

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**АНАЛИЗ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВОГО
РЕГИЛИРОВАНИЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО ПЕРЕМЕЩЕНИЯ
ОТХОДОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 6 курса 641 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета
Шевченко Лидии Николаевны

Научный руководитель
доцент, к.х.н.

Е.Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы.

В настоящее время, в связи с расширением внешнеэкономических связей, повышается самостоятельность каждого хозяйствующего субъекта, их юридическая и экономическая ответственность. Все это значительно увеличивает роль таможенной службы, как главного контролирующего органа в области перемещения товаров через таможенную границу.

Как известно, в процессе внешнеэкономической деятельности любого предприятия происходит непрерывный процесс кругооборота товаров. Одним из видов перемещаемых товаров выступают отходы.

Процесс контроля трансграничного перемещения отходов складывается из многих функций, в число которых входит установление условий и порядка перемещения отходов через таможенную границу Евразийского экономического союза (далее – Союза или ЕАЭС), их использования и нахождения на этой территории или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием отходов на таможенную территорию Союза или их убытием с такой территории, порядка уплаты таможенных платежей, а также регулирование властных отношений между таможенными органами и участниками внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Данный процесс требует глубоких знаний в сфере внешней экономики, системного и даже научного подхода к решению многих вопросов.

Проблемы экологии выходят далеко за пределы отдельных государств и уже относительно давно приобрели глобальный характер, который с каждым годом становится отчетливее. Это, в свою очередь, вызывает необходимость у государств-членов мирового сообщества, вырабатывать и осуществлять совместные мероприятия, направленные на минимизацию неблагоприятного влияния на окружающее пространство, а также на ликвидацию последствий, возникающих в результате деятельности людей и стихийных бедствий.

Актуальностью выбранной темы дипломной работы является то, что контроль за трансграничным перемещением отходов со стороны таможенных органов будет способствовать защите окружающей среды и здоровью населения, ускорению товарооборота страны, содействию развития внешней торговли и экспортного потенциала, созданию благоприятных условий для участников внешнеэкономической деятельности, перемещающих отходы, что, главным образом, необходимо для обеспечения соблюдения таможенного законодательства Евразийского экономического союза и законодательства Российской Федерации.

Степень разработанности проблемы.

Среди отечественных авторов для написания дипломной работы использовались научные труды таких как: А.У. Альбеков, С.Н. Гамидуллаев, С.А. Боголюбов, В.Г. Пансков, К.Ф. Цейтин, С. Висванатхан, О.Л. Дубовик, С.А. Кириченко, И.С. Кириченко, М. Ламихова, М. Фюр и др.

Объектом исследования является процесс трансграничного перемещения отходов.

Предметом исследования является деятельность участников внешнеэкономической деятельности, связанная с перемещением отходов через таможенную границу.

Целью дипломной работы является анализ и совершенствование системы трансграничного перемещения отходов.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить теоретические основы трансграничного перемещения отходов;
- исследовать механизм перемещения отходов через таможенную территорию Евразийского экономического союза;
- провести анализ действующей системы перемещения отходов через таможенную границу;

- разработать направления совершенствования существующей системы перемещения отходов.

Методология исследования: В качестве методологической основы исследования использованы диалектический метод научного познания и основанная на нём система общенаучных и частнонаучных методов, а именно:

- логический метод (при изложении всего материала дипломной работы, формулировании выводов и предложений);
- метод системного анализа (при изучении нормативно-правовых актов и иных источников);
- сравнительно-правовой метод (при изучении нормативно-правовых актов);
- математические методы для статистической обработки полученных

Первая глава дипломной работы «Нормативно-правовое регулирование трансграничного перемещения отходов» состоит из трёх параграфов.

В параграфе 1.1 первой главы настоящей работы рассмотрены основные понятия и принципы в области обращения с отходами. Таким образом, понятие отходы мало чем различаются в трактовках международного и национального законодательства, и в обоих случаях представляют собой вещества или предметы, образующиеся в результате деятельности, и как в большинстве случаев национальное законодательство лишь дополняет определение, данное в Конвенции.

Можно говорить о том, что классификация отходов затруднительна по причине их большой номенклатуры образования в различных отраслях экономики. Вследствие этого и других причин отсутствует общепринятая научная классификация отходов, которая бы охватывала все их многообразие. В основном же существующие классификации основаны на следующих признаках: вид отхода, место их образования, стадия

производственного цикла, степень влияния и опасности на окружающую среду и здоровье человека, эффективность использования.

В параграфе 1.2 первой главы была изучена нормативная правовая база, регулирующая трансграничное перемещение отходов

Правила и требования, изложенные в нормативных правовых актах, представляются обязательными для соблюдения участниками внешнеэкономической деятельности, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также физическими лицами, деятельность которых связана с транспортировкой отходов, в том числе опасных.

В параграфе 1.3 первой главы представлен анализ роли таможенных органов в регулировании трансграничного перемещения отходов.

Задачами государственного надзора, в том числе таможенных органов в области обращения с отходами являются выявление, пресечение правонарушений, а также предупреждение совершения новых при осуществлении перемещения товаров субъектами внешнеэкономической деятельности. Перемещение отходов через таможенную границу должно производиться в соответствии с действующим таможенным законодательством.

Вторая глава настоящей работы «Анализ механизма перемещения отходов через таможенную границу Евразийского экономического союза» состоит из трех параграфов.

В параграфе 2.1 второй главы изложен общий порядок трансграничного перемещения отходов. Лицензирование трансграничного перемещения опасных отходов производится в соответствии с международными договоренностями, а деятельность с ними в любом случае требует получения лицензии на обращение с опасными отходами.

В параграфе 2.2 второй главы проведен анализ действующей системы перемещения отходов через таможенную границу.

На основании проведенного анализа можно говорить о том, что в первую очередь, действующее законодательство в сфере обращения с отходами нуждается в ликвидации существенных «пробелов», в детальном регулировании тех групп общественных отношений, которые сложились в этой сфере уже после принятия Закона № 89-ФЗ. Сегодня данный Закон закрепляет лишь общие основы законодательного регулирования отношений, не устанавливая при этом специальных норм, которые касались бы сортировки, переработки, обезвреживания и утилизации отходов, обращения с отдельными видами отходов, обладающими особой экономической и экологической значимостью.

Очевидно, что базой совершенствования законодательства в области обращения с отходами должны стать ключевые и актуальные направления государственной экологической политики, сформулированные в названных выше основах. Одним из главных приоритетов государственной политики остается обеспечение экологически безопасного обращения с отходами.

В параграфе 2.3. второй главы говорится об использовании возможностей логистики в модернизации работы с отходами производства. Результатом логистизации процессов обращения с отходами будет экономия ценных материалов, уменьшение объемов утилизации и сокращение расходов потребителя.

Третья глава дипломной работы «Направления совершенствования трансграничного перемещения отходов состоит из трех параграфов.

В параграфе 3.1 проведен излагается обоснование мероприятий, направленных на совершенствование трансграничного перемещения отходов, на примере экспорта лома черных металлов и ввоза шин, бывших в употреблении.

Параграф 3.2. посвящен описанию мирового опыта промышленного использования отходов. Мировой опыт промышленного использования отходов дает нам возможность заменить понятие отходы новым

определением – вторичное сырье, которое, в свою очередь, можно переработать или утилизировать.

Современные методы применения отходов во многих странах служат положительным примером и доказательством того, что проблемы с образованием отходов и их использованием решаемы, в первую очередь за счет эффективных способов переработки и употребления в качестве вторичного сырья. Благодаря этому решаются вопросы утилизации мусора и главное охраны окружающей среды.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

В результате проделанной работы, был получен материал, который позволил сделать следующие выводы.

Теоретические основы в области обращения с отходами базируются на принципах Базельской конвенции «О контроле за трансграничной перевозкой отходов и их удалением». Сторонами данной Конвенции по состоянию на начало 2016 года являются 180 стран-участниц. Статья 2 Базельской конвенции определяет понятие «отходы» как вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства. Также на международном уровне трансграничная перевозка отходов осуществляется в соответствии с нормами Решения Коллегии Евразийской экономической комиссии от 21 апреля 2015 года №30 «О мерах нетарифного регулирования».

Правовое регулирование трансграничного перемещения отходов на национальном уровне в области обращения с отходами осуществляется:

- 1) ФЗ от 24 июня 1998года №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», определяющим правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения их вредного воздействия на здоровье человека и окружающую среду;

2) Федеральным законом от 10 января 2002 года №7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

3) Постановлением Правительства РФ от 17 июля 2003 года №442 «О трансграничном перемещении отходов», утверждающим Правила трансграничного перемещения отходов;

4) Постановлением Правительства РФ от 28 марта 2012 года № 255 «О лицензировании деятельности по обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности»;

Данный перечень включает также и иные нормативные правовые акты. Развивая значимость нормативно-правовой базы, стоит обратить внимание, что действующее законодательство нуждается в модернизации и ликвидации существующих «пробелов». Так как, к примеру, нормы Закона №89-ФЗ закрепляют лишь общие основы, и не устанавливают специальные нормы, которые касались бы переработки, сортировки, утилизации и обезвреживания отходов, обращения с отдельными видами отходов, обладающих особой экономической и экологической значимостью.

В дипломной работе был рассмотрен общий порядок выдачи лицензий на перемещение отходов, содержащих признаки опасных веществ. Выдача разрешений на трансграничное перемещение отходов и представление разъяснений по данному вопросу, в соответствии с приказом Минприроды России от 29 сентября 2010 года № 283 «О полномочиях Росприроднадзора и его территориальных органов в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 № 717» отнесены к полномочиям Федеральной службы по надзору в сфере природопользования.

Росприроднадзор предоставляет государственную услугу по выдаче разрешения на трансграничное перемещение отходов, в соответствии с Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на трансграничное перемещение отходов, утвержденным

Приказом Минприроды России от 29 июня 2012 года № 179. Решение о выдаче Разрешения принимается на основании результатов экспертизы аккредитованных лабораторий в течение 30 календарных дней со дня регистрации материалов. По заключению, выдаваемому Росприроднадзором, в случае, когда экспертиза не выявила содержание опасных, загрязняющих веществ, Минпромторг России делает вывод, что данный вид отхода не подлежит лицензированию.

Проанализировав вышеизложенный материал пришла к выводу о том, что процедура трансграничного перемещения отходов, содержащих признаки опасных отходов, является трудоемкой и длительной, включает в себя оформление большого количества документов и несет определенные затраты.

Учитывая основные задачи и принципы таможенных органов, предлагаю Вашему вниманию следующие направления совершенствования существующей системы перемещения отходов. Считаю, что государство должно в минимальной достаточной степени участвовать в области регулирования трансграничной перевозки. Для упрощения процедуры перемещения товаров, содержащих признаки опасных отходов, ускорения процесса товарооборота необходимо делегировать полномочия в территориальный орган Росприроднадзора по принятию решений о том, что перемещаемый вид отхода не подпадает под лицензирование.

Кроме того, необходимо дать возможность таможенным органам принимать решение на основании системы управления рисками о выпуске данной категории товаров, используя данные этих же протоколов испытаний аккредитованных лабораторий, подтверждающих отсутствие загрязняющих элементов, в целях сокращения количества административных барьеров, а именно круга органов федерального значения, требующих значительных временных издержек. Так как практика изучения разрешительных документов Росприроднадзора и Минпромторга показывает, что заключение они выдают формально, на основании этих же протоколов испытаний. Организация-экспортер вынуждена обращаться в данные контролирующие

органы лишь потому, что они наделены компетенцией по выдаче таких заключений.

В подтверждение и в качестве положительного примера предлагаемой схемы можно привести таможенные посты в пунктах пропуска на границе.

Так, Федеральным Законом от 28 декабря 2010 года № 394-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с передачей полномочий по осуществлению отдельных видов государственного контроля таможенным органам Российской Федерации», установлена передача таможенным органам полномочий по осуществлению в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации транспортного контроля в полном объеме, а также полномочий по приему и проверке документов в отношении санитарно-карантинного, ветеринарного и карантинного фитосанитарного контроля.

В случае возникновения сомнений в подлинности или при некомплекте документов таможенные органы передают их на проверку подразделениям Роспотребнадзора и Россельхознадзора. Передача таможенным органам части полномочий Россельхознадзора и Роспотребнадзора не предполагает полный уход с границы этих служб.

Пока нормативно-правовая база выглядит таким образом, что участник ВЭД вынужден тратить длительное время на преодоление технических и административных барьеров для подтверждения соблюдения запретов и ограничений.

Заслуживает внимания мировой опыт промышленного использования отходов, который дает нам возможность заменить понятие отходы новым определением – вторичное сырье, которое, в свою очередь, можно переработать или утилизировать. Современные методы применения отходов во многих странах служат положительным примером и доказательством того, что проблемы с образованием отходов и их использованием решаемы, в первую очередь за счет эффективных способов переработки и употребления

в качестве вторичного сырья. Благодаря этому решаются вопросы утилизации мусора и главное охраны окружающей среды.

В подтверждение актуальности выбранной темы можно взять во внимание тот факт, что прошедший 2017 год был признан в соответствии с Указом Президента России от 5.01.2016 года №7 «О проведении в Российской Федерации Года экологии», который призван привлечь внимание общества к вопросам экологического развития России и обеспечения экологической безопасности, как одного из главных приоритетов государственной политики.