

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ПРИ
ПЕРЕМЕЩЕНИИ ТОВАРОВ ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Дюсенбекова Азамата Адильгереевича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент

Н.Н. Лайченкова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована **актуальность выбранной темы**. Внешнеэкономическая деятельность России с каждым годом расширяется, что способствует увеличению числа участников этих отношений, а, следовательно, происходит более активный ввоз и вывоз товаров.

Обеспечение безопасности государств – членов ЕАЭС, в особенности России, является первоочередным направлением в современных условиях, когда западные страны, используя санкции, проводят антироссийскую торгово-экономическую политику, в том числе направленную на воспрепятствование развитию евразийских интеграционных процессов. Также ее актуальность заключается в том, что при перемещении товаров через таможенную границу существует ряд недостатков таких как: перемещение контрабандных товаров, опасных грузов и т.д. С каждым годом увеличивается количество правонарушений, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, которые содержат в себе значительную угрозу национальной безопасности страны.

Экономическая безопасность, по нашему мнению, является наиболее важной частью структуры национальной безопасности государства. В связи с проникновением санкционных товаров на внутренний рынок, на таможенные органы возлагаются задачи по противодействию такого ввоза. Таким образом, вопросы защиты экономических интересов РФ и обеспечения экономической безопасности стран – членов ЕАЭС, в том числе таможенными органами, приобретают существенное значение.

Целью дипломной работы является комплексное исследование обеспечения безопасности при перемещении товаров через таможенную границу, выявление основных проблем и тенденций его правового регулирования, а также выработка предложений по улучшению обеспечения безопасности в данной сфере.

Для решения поставленной цели были определены следующие **задачи**:

- определить понятие и сущность перемещения товаров через таможенную границу;

- выявить основные запреты и ограничения в рамках обеспечения безопасности при перемещении товаров через таможенную границу;
- рассмотреть виды правонарушений, связанные с незаконным перемещением через таможенную границу товаров;
- изучить деятельность таможенных органов по обеспечению экономической безопасности при перемещении товаров через таможенную границу;
- ознакомиться с деятельностью таможенных органов по обеспечению продовольственной безопасности при перемещении товаров через таможенную границу;
- предложить пути совершенствования деятельности таможенных органов по обеспечению безопасности при перемещении товаров через таможенную границу.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере обеспечения безопасности при перемещении товаров через таможенную границу. **Предмет исследования** составляют меры, проводимые таможенными органами в целях обеспечения безопасности при перемещении товаров через таможенную границу.

Теоретическую основу исследования составили труды отечественных учёных разных отраслей права, в том числе В.М. Баранова, Л.Л. Белопоместных, В.А. Богомолова, Ю.П. Господарик, А. А. Костина, О. В. Костиной, С.А. Комарова, Е.Н. Майоровой, О. А. Москаленко, М.В. Пашковской, И.В. Ростовщикова, Б.С. Эбзеева, и др., а также публикации в различных изданиях по вопросам, связанным с исследуемой тематикой.

Нормативно-правовую базу данной дипломной работы составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральный закон от 27.11.2010 г. № 311-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Федеральный закон от 27.05.2003 г. № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации», Федеральный закон от 30.12.2006 г. № 281-ФЗ «О специальных

экономических мерах», Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», Федеральный закон от 18.07.1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле», Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ, Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.№3-ФЗ и другие федеральные законы, и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие особенности правоотношений в сфере обеспечения безопасности.

Методологическую основу дипломного исследования составили общенаучные методы, специальные и частные методы, среди которых исторический, формально-логический, статистический методы, а также сравнительно-правовой и технико-юридический анализ.

В соответствии с целью и задачами построена **структура дипломной работы**. Она включает в себя содержание, введение, две главы, шесть параграфов, заключение и список использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы дипломной работы, определяется объект исследования, фиксируются предмет исследования, ставится цель и задачи исследования, излагается методологическая, нормативная и теоретическая база исследования и определяется структура дипломной работы.

Глава 1. Правовые и организационные основы перемещения товаров через таможенную границу состоит из трех параграфов, в которых определяется понятие и сущность перемещения товаров через таможенную границу, выявляются основные запреты и ограничения в рамках обеспечения безопасности при перемещении товаров через таможенную границу, рассматриваются виды правонарушений, связанные с незаконным перемещением через таможенную границу товаров.

Глава 2. Деятельность таможенных органов по обеспечению безопасности при перемещении товаров через таможенную границу состоит из трех параграфов, в которых автор изучает деятельность таможенных органов по обеспечению экономической безопасности при перемещении товаров через таможенную границу и деятельностью таможенных органов по обеспечению продовольственной безопасности при перемещении товаров через таможенную границу. Также в данной главе автор предлагает пути совершенствования деятельности таможенных органов по обеспечению безопасности при перемещении товаров через таможенную границу.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы регулирования обеспечения безопасности при перемещении товаров через таможенную границу, требующие незамедлительного решения.

Под перемещением товаров через таможенную границу ЕАЭС следует понимать – ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС или вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС в пунктах пропуска через

государственные границы государств-членов либо иных местах, определенных в соответствии с законодательством государств-членов с соблюдением принципов перемещения товаров.

Запреты и ограничения при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС включают в себя меры нетарифного регулирования, меры, затрагивающие внешнюю торговлю товарами и вводимые исходя из национальных интересов, особые виды запретов и ограничений внешней торговли товарами, меры экспортного контроля, а также санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, карантинные, фитосанитарные и радиационные требования, установленные законодательством.

Таможенные правонарушения в рассматриваемой сфере делятся на уголовные и административные.

Рассматривая контрабанду как один из видов уголовных преступлений, совершаемую путем незаконного перемещения предметов контрабанды через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, в первую очередь следует отметить, что в УК РФ устанавливается уголовная ответственность за незаконное перемещение предметов контрабанды через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, которого уже нет.

Таким образом, актуально внесение в ст. ст. 200.1, 200.2, 226.1 и 229.1 УК РФ изменений, связанных с прекращением деятельности ЕврАзЭС и началом функционирования ЕАЭС.

Также в УК РФ не разъясняется понятие «незаконное перемещение через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС». Нормы об ответственности за контрабанду в УК РФ носят бланкетный характер, и часть из используемых в них понятий определяется в таможенном законодательстве.

Как показывает практика, из общего количества дел об административных правонарушениях, около 50% приходится на физических лиц и связано с недекларированием либо с недостоверным декларированием

товаров, валюты РФ и иностранной валюты. В большинстве случаев это связано с тем, что большинство физических лиц просто не владеет достаточно необходимой базой знаний в отношении тех товаров, которые необходимо задекларировать. Второе место по правонарушениям при перемещении товаров физическими лицами через таможенную границу Союза занимают дела, возбуждаемые по ч.1 ст. 16.3 КОАП – «Несоблюдение запретов и (или) ограничений на ввоз товаров на таможенную территорию ЕАЭС или в Российскую Федерацию и (или) вывоз товаров с таможенной территории ЕАЭС из Российской Федерации».

Таможенные органы и таможенная политика изначально в силу своей особой структуры и природы таможенного дела являются органами, которые направлены на обеспечение экономической безопасности. Правовое регулирование, применяемое таможенными органами, включает систему экономических, правовых, организационных и иных программ и мероприятий, нацеленных на обеспечение экономической безопасности, оптимизацию процессов развития и обеспечения эффективности торгово-экономических отношений.

Роль таможенных органов в экономической безопасности страны неоспорима. Принимая участие в регулировании внешнеэкономической деятельности государства и его субъектов, осуществляя свою фискальную и правоохранительную функции, таможенные органы осуществляют деятельность направленную на повышение национальной безопасности страны. Пополняя бюджет страны, таможенные органы влияют на экономическую безопасность, которая является одним из главных критериев эффективного развития государства и ее экономики в целом.

В настоящее время сильно осложняет продовольственную безопасность международная обстановка Российской Федерации, поэтому государственная политика должна осуществляться по следующим основным направлениям: осуществление мер, связанных с улучшением общих условий функционирования сельского хозяйства; развитие аграрных технологий и

повышение конкурентоспособности отечественных продовольственных товаров; принятие мер по совершенствованию системы обеспечения безопасности и контроля качества продуктов питания.

При проведении исследования было выявлено отсутствие регламентации применения мер по обеспечению экономической безопасности таможенными органами на уровне интеграции. На наш взгляд, это является существенной проблемой, которая осложняется отсутствием элементарной унификации национального законодательства государств-членов ЕАЭС, регламентирующего рассматриваемый вопрос.

Для того, чтобы не допустить появления новых угроз экономической безопасности ЕАЭС, а также эффективно бороться с уже имеющимися, нам представляется целесообразным в незамедлительном порядке на уровне глав стран-участниц интеграции начать разработку концепции экономической безопасности. Ведь в решении такого вопроса, как обеспечение экономической безопасности ЕАЭС, чрезвычайно большое значение имеет эффективное взаимодействие всех сторон.

Таким образом, очевидно, что роль таможенных органов в обеспечении безопасности при перемещении товаров через таможенную границу достаточно велика. Таможенное регулирование, применяемое в целях обеспечения безопасности, включает в себя целый ряд экономических, организационно-правовых и прочих мероприятий и разработанных программ, которые применяются с целью обеспечения защиты национальных экономических интересов и обеспечения эффективности внешнеторговых связей.