

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ СЛУЖБА В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ РФ:
ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Лихачева Артема Витальевича

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. В Российской Федерации последние два десятилетия проводится административная реформа, связанная в том числе и с преобразованием государственной службы. Это реформирование направлено на рост эффективности деятельности государственных служащих, повышение доверия населения, внедрение различных способов борьбы с коррупционными составляющими. Все вышесказанное в полной мере относится и к государственной службе в таможенных органах Российской Федерации.

Анализируя государственную службу таможенных органов, важно отметить, что она предполагает осуществление профессиональной деятельности по реализации специфических функций таможенных органов. Перед таможенными органами стоят весьма разнообразные и неоднородные по своей сути задачи. Многообразие решаемых задач предопределило тот факт, что в рамках таможенных органов учреждены должности государственной службы различных видов.

Целью дипломной работы является анализ норм права, регулирующих отношения, связанные с государственной службой в таможенных органах Российской Федерации.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- рассмотреть понятие и особенности государственной службы в таможенных органах Российской Федерации;
- исследовать правовой статус должностных лиц в таможенных органах Российской Федерации;
- изучить принципы государственной службы в таможенных органах;
- проанализировать условия поступления на государственную службу в таможенные органы Российской Федерации;
- дать характеристику прохождению государственной службы в таможенных органах Российской Федерации;

- изучить правовое регулирование прекращения государственной службы в таможенных органах Российской Федерации;

- раскрыть актуальные проблемы государственной службы в таможенных органах Российской Федерации и предложить пути их решения.

Объектом исследования являются общественные отношения, в рамках института государственной службы в таможенных органах Российской Федерации.

Предмет исследования составляют действующие нормы таможенного и административного законодательства РФ, регулирующие указанные общественные отношения.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы государственной службы в таможенных органах РФ, статус должностных лиц таможенных органов, проявление коррупции в рядах таможенных служащих, другие проблемы прохождения службы в таможенных органах и пути их решения. Теоретико-правовой аспект государственной службы в таможенных органах изучен на основе научных трудов В.М. Бозрова, Д.Г. Коровяковский, И.А. Левченко, А.А. Магера, Н.И. Матузова, А.В. Малько, В.Е. Понаморенко, О.Ч. Синкевич, А.Ю. Соломеина, И.В. Тимофеевой, А.А. Тимофеевой, М.В. Шедий.

А.Н. Васина, А.В. Зубач, Е.А. Дмитрикова, Э.В. Дригола, К.О. Староверова, Е.В. Трунина рассматривали в своих научных исследованиях отдельные аспекты кадрового регулирования в таможенных органах в современных условиях.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы «О службе в таможенных органах Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

В ходе анализа выбранной темы использовались как общие, так и частные методы научного познания: сравнительно-правовой, формально-юридический и основные общелогические методы (обобщение, анализ, синтез).

Механизм правового регулирования таможенной службы до сих пор претерпевает изменения и требует тщательного анализа. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Структура диплома определяется поставленными целью и задачами. Работа состоит из введения, трех глав, семи параграфов, заключения и списка использованных источников и литературы.

Первая глава дипломной работы «Таможенная служба РФ: теоретико-правовой аспект» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей правового регулирования государственной службы в таможенных органах.

Анализируя государственную службу таможенных органов, автор приходит к выводу о том, что она предполагает осуществление профессиональной деятельности по реализации специфических функций таможенных органов. Перед таможенными органами стоят весьма разнообразные и неоднородные по своей сути задачи. Многообразие решаемых задач предопределило тот факт, что в рамках таможенных органов учреждены должности государственной службы различных видов. Штатами таможенных органов предусматриваются:

- должности, замещаемые государственными гражданскими служащими, которым присваиваются классные чины (должности государственной гражданской службы);
- должности, замещаемые сотрудниками таможенных органов, которым присваиваются специальные звания;
- должности, не являющиеся должностями государственной службы (должности технического обеспечения деятельности таможенных органов).

Таким образом, в рамках таможенных органов осуществляется государственная служба двух видов:

- 1) государственная гражданская служба;
- 2) государственная служба иных видов.

Отдельное внимание было уделено рассмотрению источников правового регулирования построения и функционирования службы в таможенных органах, к которым относятся Конституция Российской Федерации, федеральные законы: «О системе государственной службы Российской Федерации», «О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О службе в таможенных органах Российской Федерации».

Таможенная служба Российской Федерации является частью государственной службы. Принадлежность ее к институту государственной службы подтверждается определенными родовыми признаками, такими как порядок образования, характером компетенции, порядком разрешения подведомственных вопросов, по территории деятельности, функциям, принципами деятельности. При этом в соответствии со своими полномочиями, таможенные органы входят в состав более узкой группы государственных органов – правоохранительных органов. Правоохранительный характер таможенных органов отличает высокая степень властности и распорядительности, повышенная ответственность за правонарушения, оперативный и динамичный характер деятельности, обладание особыми полномочиями.

Автором обращается внимание на основные принципы таможенной службы. К их числу относятся: федерализм, законность, приоритет прав и свобод человека и гражданина, равный доступ граждан к федеральной государственной службе в таможенных органах, единство правовых и организационных основ государственной службы, открытость государственной службы в таможенных органах и ее доступность общественному контролю, профессионализм и компетентность сотрудников и служащих таможенных органов, стабильность службы в таможенных органах, защищенность сотрудников и служащих таможенных органов от

неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность.

В рамках отдельного параграфа рассматриваются элементы правового статуса служащих таможенных органов. Служащие таможенных органов подразделяются на категории государственных гражданских служащих и сотрудников таможенных органов, не являющихся государственными гражданскими служащими. Отнесение должностного лица к той или иной категории имеет принципиальное значение, так как, по сути, определяет вид службы, которую они проходят в таможенных органах, а также правовое регулирование. Различия в правовом регулировании двух категорий должностных лиц таможенных органов влекут за собой различный порядок прохождения службы в таможенных органах, а также различный правовой статус должностных лиц, в том числе набор предоставляемых прав, обязанностей, а также социальных гарантий и льгот.

Глава 2 «Кадровое регулирование в таможенных органах в современных условиях» посвящена изучению основных этапов прохождения таможенной службы: поступление на службу в таможенные органы, заключение контракта, прохождение по конкурсу, назначение на должность, присвоение специального звания, служебная аттестация и др.

Поскольку в таможенных органах проходят службу две категории служащих, правовой статус их не всегда совпадает. Законодателем установлены особые правила прохождения службы для каждой категории служащих, специальные права и обязанности, специфический порядок проведения аттестации, привлечения к дисциплинарной и административной ответственности и др.

Процедура поступления на государственную службу в таможенные органы является четко регламентированной. Вопросы правового регулирования поступления на государственную гражданскую службу закреплены в нормах Трудового кодекса РФ, отдельных Федеральных законах, Указах Президента РФ, Приказах ФТС России и других

нормативных актах. Подобная регламентация поступления на государственную службу в таможенные органы на наш взгляд связана с особой важностью деятельности таможенных органов.

Автором выделяются отличия правового статуса гражданских служащих таможенных органов от сотрудников: они не имеют специальных званий таможенной службы; не имеют права на ношение и хранение огнестрельного оружия и специальных средств; не имеют служебных удостоверений (сотрудников) и жетонов с личными номерами и др. Некоторые права должностных лиц таможенных органов, в особенности должностей правоохранительной службы, являются одновременно и обязанностями.

В настоящее время законодательство Российской Федерации полностью регламентирует все аспекты прохождения и прекращения государственной службы в таможенных органах, явных правовых пробелов и противоречий не существует. Все нюансы, касающиеся отдельных вопросов, находят свое уточнение в Указах Президента РФ, Постановлениях Правительства РФ и актах Федеральной таможенной службы России.

В главе 3 «Проблемы и перспективы развития государственной службы в таможенных органах» проанализированы существующие в настоящее время проблемы государственной службы в таможенных органах и выявлены основные пути их решения.

На основе анализа статистических данных об укомплектованности таможенных органов Приволжского региона автор пришел к выводу о том, что большинство служащих таможенных органов Приволжского региона являются государственными гражданскими служащими. В целом в отношении кадрового обеспечения в 2018 году наблюдается незначительное уменьшение количества должностных лиц таможенных органов рассматриваемого региона. Более значительное уменьшение численности должностных лиц произошло в 2017 году, что связано с сокращениями, прошедшими в таможенных органах. Также автор отметил, что прошедшие

сокращения должностных лиц таможенных органов не закончились и в 2018-2019 годах возможны еще более глобальные изменения.

В отдельных сферах деятельности таможенных органов наблюдается эффективная деятельность по развитию кадровой политики. Однако в настоящее время все еще существуют определенные проблемы:

1. Развитие навыков работы служащих таможенных органов с новыми информационными технологиями. В соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 1 декабря 2016 года необходимо развитие отечественной цифровой экономики на основе аппаратных решений российской разработки в совокупности с операционными системами и программным обеспечением, разработанными также в России. В связи с этим в части реализации кадровой политики:

- обеспечена укомплектованность таможенных органов, достаточная для исполнения возложенных на них задач;
- обеспечена подготовка кадров в рамках дополнительного профессионального образования по дополнительным профессиональным программам.

Данные меры по преодолению указанной проблемы являются весьма эффективными, так как постоянное развитие технического и информационного оснащения таможенных органов требует постоянного развития соответствующих навыков должностных лиц. Согласно статистике по кадровому обеспечению таможенных органов Приволжского региона, значительное повышение процента должностных лиц, прошедших обучение позволяет прийти к выводу об эффективном развитии кадрового потенциала таможенных органов.

2. Сохранение риска преступлений коррупционной направленности.

Одним из важных факторов в профилактике антикоррупционных проявлений, сохранении высококвалифицированного кадрового потенциала таможенных органов и привлечении молодых специалистов на службу в таможенные органы Российской Федерации является решение вопросов

развития социальной сферы, в том числе вопросов по предоставлению субсидий и выплат на приобретение жилых помещений сотрудникам таможенных органов и гражданским служащим. Законодательством Российской Федерации предусматривается большое количество социальных привилегий обеспечительного характера государственных гражданских служащих и сотрудников таможенных органов в связи с особенностями их деятельности, однако в свете особой актуальности противодействия коррупции во всех сферах жизнедеятельности государства представляется необходимым совершенствовать данные механизмы.

Достижение целей и задач, возложенных на таможенные органы, осуществляется путем систематической и целенаправленной реализации кадровой политики, основными направлениями которой являются:

- подбор и расстановка кадров;
- обеспечение необходимого профессионального уровня должностных лиц и работников таможенных органов;
- реализация в таможенных органах требований законодательства Российской Федерации в области противодействия коррупции.

Основными направлениями совершенствования работы с кадрами являются:

- совершенствование управления кадровым составом таможенных органов и повышение качества формирования кадрового состава;
- совершенствование системы профессионального развития должностных лиц и работников таможенных органов, повышение их профессионализма и компетентности;
- повышение престижа службы в таможенных органах;
- совершенствование антикоррупционных механизмов.

Несмотря на активную кадровую политику в таможенных органах сегодня имеются проблемы связанные с оптимизацией структуры и сокращением штата ФТС России. Эти проблемы вызваны прежде финансовыми трудностями бюджета РФ и нерациональной организацией

штата ФТС России. Пропорциональное сокращение физического состава ФТС позволит избежать снижения заработной платы. Работа таможенной службы будет оптимизирована благодаря внедрению современных электронных технологий и умению обрабатывать массивы информации в короткое время. Однако остается проблема дефицита кадров, в связи с чем необходимо рассмотреть перспективы развития государственной службы в таможенных органах.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы регулирования служебных отношений, требующие незамедлительного решения.

В настоящее время деятельность кадровых подразделений таможенных органов РФ часто сводится к учету и подбору персонала по имеющимся вакансиям. По мнению автора, управление компетенциями в таможенных органах открывает широкие возможности по определению, оценке и развитию компетенций, необходимых для эффективного выполнения функциональных обязанностей и решения профессиональных задач таможенными служащими. Создание системы управления компетенциями в таможенных органах будет способствовать наиболее эффективному использованию имеющихся трудовых ресурсов для реализации стратегических целей развития таможенной службы РФ.

В связи с этим управление компетенциями в таможенных органах предлагается осуществлять на основе системы управления компетенциями, нацеленной на развитие кадрового потенциала таможенных органов и тесно связанной с основными процессами управления персоналом. С точки зрения компетентностного подхода развитие кадрового потенциала служащего представляет собой либо повышение уровня его компетентности (т.е. развитие имеющихся компетенций), либо изменение набора компетенций (т.е. приобретение и освоение новых компетенций).