

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**НЕЗАКОННОЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЕ НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ,
ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ И ИХ ПРЕКУРСОРОВ ЧЕРЕЗ
ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Белоусова Михаила Александровича

Научный руководитель
к.ю.н., доцент

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Актуальность темы исследования. Постепенное преобразование мирового пространства в единую зону, где практически беспрепятственно перемещаются капиталы, товары, услуги и свободно распространяются идеи, создает реальные предпосылки для активного развития социально опасных явлений. В числе самых опасных и глобальных проблем XXI века можно назвать и незаконное перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Интенсивность развития наркобизнеса на постсоветском пространстве является угрожающим фактором для развития экономического и социального благосостояния Российской Федерации в результате произошедших интеграционных процессов.

Последнее десятилетие наркотические средства и психотропные вещества стремительно распространяются по всему миру, что стало реальной угрозой для всего мирового сообщества и человеческой цивилизации. Незаконный оборот наркотических средств вышел за границы отдельных государств и распространился на всех континентах. Процесс развития незаконной торговли наркотиками приобрел особо быстрые темпы как среди многочисленных государств, так и среди малых этнических групп. Сегодня невозможно найти государство, которое не проводит необходимую борьбу с развитием незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Привлечение территорий все большего количества государств в нелегальный оборот наркотиков приводит к обогащению масштабов криминализации общества и увеличению числа наркозависимых людей, которые в большинстве случаев еще и страдают другими смертельными заболеваниями.

Прогнозы статистических данных неутешительны и дают основание предполагать, что в дальнейшем на постсоветском пространстве незаконным оборот наркотиков будет продолжать свой рост, вследствие чего будет расти и процент преступности.

Негативные последствия незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров настолько очевидны и многообразны, что данная проблема продолжает распространяться во всем мировом сообществе и вызывает серьезное беспокойство во многих государствах, в том числе и в Российской Федерации и странах–участницах Евразийского экономического союза (далее - ЕАЭС).

Стоит принять во внимание, что борьба с незаконным перемещением наркотических средств требует коллективных усилий не только на международном уровне, но и на уровне одного государства и его правоохранительных органов. Решение практических вопросов, связанных с пресечением незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу, на сегодняшний день ложится на федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела – Федеральную таможенную службу. Перед таможенными органами Российской Федерации стоит задача по выявлению, раскрытию и пресечению незаконного оборота наркотических средств, а именно борьба с его незаконным перемещением через таможенную границу.

Целью дипломной работы является комплексное исследование контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров как преступного деяния, современного состояния способов противодействия таможенных органов незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также выработка предложений по улучшению эффективности такого противодействия.

Для решения поставленной цели были определены следующие **задачи**:

- определить понятие и сущность наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- выявить основные способы незаконного перемещения через таможенную границу наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;

- рассмотреть правовое регулирование борьбы с незаконным перемещением через таможенную границу наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- провести сравнительный анализ мер уголовной ответственности за данное преступное деяние в странах-участницах ЕАЭС;
- изучить способы и методы обнаружения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров таможенными органами;
- изучить статистические данные таможенных органов РФ в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, определить эффективность работы таможенных органов в данной сфере;
- предложить пути совершенствования противодействия незаконному перемещению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере противодействия незаконному перемещению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС. **Предмет исследования** – состав преступления, предусмотренный статьей 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации, а также нормы уголовного законодательства стран-участниц ЕАЭС в области контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Теоретической основой исследования послужили работы Б.Ф. Калачева, Т.Ю. Веренинова, Б.В. Казурова и Г.А. Дугина, разработавшие основные методы таможенной оперативной диагностики наркотических средств, работы А. Аланими и Э. Стрельченко, разработанные для оперативного состава таможенных органов, работа О.Г. Стариковой, раскрывшая основные принципы таможенного контроля за перемещением наркотических, психотропных и других сильнодействующих соединений, В.П. Ревина и С.Г. Елгина, создавших политику противодействия

незаконному распространению наркотиков, а также многочисленные работы А.Я. Кромовой и О.Г. Степановой в области квалификации контрабанды наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества как преступного деяния.

Нормативно-правовую базу данной дипломной работы составили Конституция Российской Федерации, уголовное законодательство стран – участниц ЕАЭС, действующее на текущий момент таможенное законодательство ЕАЭС и Российской Федерации, федеральные законы, регламентирующие деятельность органов исполнительной власти в области противодействия контрабанде наркотиков, нормативно-правовые акты ФТС России, а также международно-правовые договоры, касающиеся сотрудничества в сфере таможенного дела.

Методологическую основу дипломного исследования составили общенаучные методы, специальные и частные методы, среди которых исторический, формально-логический, статистический методы, а также сравнительно-правовой и технико-юридический анализ.

Эмпирическая база включает в себя статистические данные ФТС России за 2014-2018 годы, показатели отчетов о количестве возбужденных дел по фактам незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров за 2014-2018 годы, а также количество наркотических средств, изъятых в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий.

В соответствии с целью и задачами построена **структура дипломной работы**. Она включает в себя содержание, введение, две главы, пять параграфов, заключение и список использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Во введении обосновывается актуальность темы дипломной работы, определяется объект исследования, фиксируются предмет исследования, ставится цель и задачи исследования, излагается методологическая, нормативная и теоретическая база исследования и определяется структура дипломной работы.

Глава 1. Общая характеристика перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС состоит из трех параграфов, в которых определяется понятие и сущность наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, выявляются основные способы незаконного перемещения через таможенную границу наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Автор также рассматривает правовое регулирование борьбы с незаконным перемещением через таможенную границу наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и проводит сравнительный анализ мер уголовной ответственности за данное преступное деяние в странах-участницах ЕАЭС.

Глава 2. Деятельность таможенных органов РФ, направленная на выявление, пресечение и профилактику незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров состоит из двух параграфов, в которых автор определяет способы и методы обнаружения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров таможенными органами, изучает статистические данные таможенных органов РФ в области противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, определяет эффективность работы таможенных органов в данной сфере и предлагает пути совершенствования противодействия незаконному перемещению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы противодействия незаконному перемещению наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров через таможенную границу ЕАЭС, требующие незамедлительного решения.

Проблема незаконного перемещения наркотических средств в последние годы приобрела особую остроту, и это обусловлено рядом факторов, среди которых: интеграционные процессы, которые происходят со странами бывшего Советского союза, глобализация экономики и упразднение международных торговых барьеров со странами – участницами ЕАЭС и другими государствами, геополитическое положение Российской Федерации и другие.

Доля наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, которые поступают в Российскую Федерацию из других государств, составляет большую часть от их общего незаконного оборота.

Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества не является единственным родом деятельности крупных наркокартелей, а выступает питательной средой для развития международного терроризма и экстремизма, являющиеся еще более серьезной опасностью для мирового сообщества и граждан. Несмотря на интеграционные процессы, произошедшие на постсоветском пространстве, приведшие к формированию Евразийского экономического союза, назначением для квалификации преступного деяния в области незаконного перемещения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров служит национальное уголовное законодательство стран-участниц ЕАЭС.

Данный факт является не устраненной проблемой и приводит к невозможности применения единообразной квалификации деяния, совершенного в рамках единой таможенной территории ЕАЭС.

Стоит так же обратить внимание на тот факт, что статья УКРФ устанавливает уголовную ответственность за незаконное перемещение предметов контрабанды через таможенную границу Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, который уже не существует.

Совершая незаконное перемещение наркотических средств через таможенную границу, виновное лицо может осуществлять действия по сокрытию таких веществ от таможенного контроля при помощи различных методов и транспорта, которое будет осуществлять перевозку наркотических средств, обманному использованию документации или средств таможенной идентификации, недекларированию или недостоверному декларированию таких средств и веществ, осуществлению деяния помимо таможенного контроля. Стоит отметить, что относительно большая протяженность границ Российской Федерации и отсутствие многочисленных приграничных таможенных постов позволяет наркокурьерам совершать транспортировки наркотических средств в больших количествах, при этом избегая таможенный и приграничный контроль вовсе.

В местах зон таможенного контроля должностные лица таможенных органов применяют различные методы обнаружения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, среди которых: технические средства таможенного контроля различной направленности, оперативно-розыскные собаки, метод контролируемой поставки.

По итогам I квартала 2018 года таможенными органами возбуждено 48 уголовных дел. По итогам 2017 года таможенными органами возбуждено 1953 уголовных дела (в 2016 году – 2046 дела), из общего количества которых 298 дел возбуждено по статье 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Из незаконного оборота в 2017 году изъято свыше 2689 кг наркотических средств и психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, что в 3,3 раза больше аналогичного показателя 2016 года (794 кг), в 2,3 раза больше, чем в 2015 году (свыше 1143 кг), в 6 раз больше, чем в 2014 году (448 кг).

Несмотря на положительные статистические данные, где сотрудниками таможенных органов ежегодно происходит увеличение числа выявленных и пресеченных преступных деяний в сфере незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, существует ряд проблем, препятствующих улучшению эффективности противодействия борьбы с такими незаконными действиями.

Одной из главных проблем является отсутствие унифицированного уголовного законодательства в странах-участницах ЕАЭС, что приводит к невозможности применения единообразной квалификации деяния, совершенного в рамках единой территории Союза.

Также отсутствие современной инфраструктуры таможенных постов на территории российского государства, которое приводит к беспрепятственному незаконному обороту наркотических средств во многих территориальных областях России.

Существует также проблема малочисленности правоохранительных подразделений и их нерациональное распределение в единой системе таможенных органов РФ. Низкий уровень профессиональной подготовки штатных сотрудников снижает эффективность борьбы таможенных органов РФ с незаконной транспортировкой наркотических средств.

На сегодняшний день до сих пор существует проблема малочисленности досмотровых подразделений таможенных постов, а также несоответствие оборудованности помещений по современным условиям, которые отвечали бы требованиям ведения оперативно-розыскной деятельности. Слабо развитая материально-техническая база способствуют

снижению эффективности выявления и перекрытия каналов контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Несмотря на все изложенные проблемы, на сегодняшнем этапе предлагается разработать комплекс мер для развития дальнейшего осуществления пресечения незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, среди которых можно выделить следующие:

- создание слаженной системы взаимодействия отделов таможенного оформления и контроля, оперативно-розыскных и аналитических подразделений, а также подразделений службы силового обеспечения;
- приобретение и целевое использование новых ТСТК, нацеленных на получение значимой информации;
- использование при проведении оперативно-розыскных мероприятий всего комплекса возможностей, предоставленных должностным лицам таможенных органов;
- создание и совершенствование необходимого материально-технического обеспечения отделов по борьбе с контрабандой наркотиков;
- поддержание непрерывного взаимодействия с территориальными органами МВД, ФСБ и Министерства юстиции России, а также с международными правоохранительными органами;
- требуется создание единой унифицированной системы уголовной ответственности за незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров на территории государств- членов Союза. Данное нововведение позволит упростить квалификацию деяния, совершенного в пределах единой таможенной территории ЕАЭС.

По нашему мнению, сотрудникам Главного управления по борьбе с контрабандой при ФТС России требуется провести аналитическую работу по укомплектованности кадров на таможенных постах, через которые чаще всего наркокурьеры пытаются перевезти партию наркотических средств незаконно, а также провести работу по рациональному распределению таких

кадров на местах, где отсутствуют оперативно-розыскные отделы вовсе. Такая модернизация должна привести к улучшению статистики работы таможенных органов по обнаружению и изъятию незаконно транспортируемых наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Контрабанду наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, их аналогов, а также растений или частей растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества невозможно устранить и искоренить полностью. Однако стоит принимать все необходимые меры для снижения общего процента незаконного оборота таких особо опасных для граждан объектов для поддержания экономического и социального благополучия страны.