

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного
и финансового права

**ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ТРАНСГРАНИЧНОГО
ПЕРЕМЕЩЕНИЯ ОПАСНЫХ ОТХОДОВ В ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Ганиной Дарьи Константиновны

Научный руководитель
доцент, к.х.н.

Е.Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы дипломной работы.

В последние несколько десятков лет, когда государства осознали степень опасности обращения с опасными отходами, а также возможные последствия их захоронения, многие страны, в частности развитые, приняли достаточно жесткие меры по регулированию такой деятельности. Как следствие, стоимость переработки, уничтожения либо захоронения данной категории товаров значительно возросла, и обращение с ними стало невыгодным для местных предпринимателей. Результатом таких изменений стали попытки предпринимателей вывезти опасные отходы за границу, в государства с менее жестким регулированием данной деятельности и более низкими ценами на ее осуществление. Для того чтобы избежать превращения наименее развитых и развивающихся стран в полигоны обращения с опасными отходами, а также для предотвращения негативных экономических и экологических последствий их контрабанды, государства приняли ряд правовых актов, как национальных, так и международных, касающихся регулирования трансграничных перевозок таких отходов.

Однако ввиду того, что исследуемая тема является относительно новой для международно-правовой практики, она все еще требует тщательного исследования. Для наиболее эффективного правового регулирования в рассматриваемой области необходимо подробное изучение ее текущего состояния, выявление пробелов законодательства и проблем, возникающих на практике, в том числе с учетом международного опыта.

Целью дипломной работы является изучение порядка перемещения опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС, а также нормативной правовой базы, регламентирующей таможенное регулирование такого перемещения.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- ознакомиться с понятиями опасных отходов, как на наднациональном уровне ЕАЭС, так и на национальном уровне каждой из его стран участниц;
- изучить классификации опасных отходов, применяемые в ЕАЭС и его государствах-членах;
- рассмотреть международно-правовую основу таможенного регулирования трансграничного перемещения опасных отходов;
- исследовать порядок перемещения опасных отходов через таможенную границу, устанавливаемый наднациональным законодательством ЕАЭС;
- изучить национальное законодательство государств-членов ЕАЭС, закрепляющее правила трансграничного перемещения опасных отходов;
- выявить основные проблемы теории и практики перемещения опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в связи с перемещением опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормы международных нормативных правовых актов, наднационального законодательства ЕАЭС и национального законодательства государств-членов ЕАЭС в области трансграничного перемещения опасных отходов.

Теоретическую основу исследования составили работы российских и зарубежных ученых в области таможенного, экологического и международного права. Некоторые ученые коснулись данной темы в рамках изучения международного и экологического права, например М.М. Бринчук, Р.М. Валеев. Также свои научные работы данной теме посвятили Е.Л. Власова, К.Н. Роговец, С.Н. Ляпустин, Н.С. Барей.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением (далее – Базельская конвенция), Решение Коллегии ЕЭК от 21 апреля 2015 г. № 30 «О мерах нетарифного

регулирующего», а также другие международные акты, законы и подзаконные акты государств-членов ЕАЭС по тематике исследования.

Методологические основы составляет диалектический метод научного познания явлений в сфере таможенного регулирования трансграничных перевозок товаров, а также такие методы, как анализ и синтез исследуемой информации, сравнительный и системный подходы к ее изучению.

Механизм таможенного регулирования трансграничного перемещения опасных отходов все еще имеет ряд недостатков и находится в процессе разработки. Это свидетельствует о научной новизне данного исследования.

Структура дипломной работы состоит из введения, основной части, включающей три главы, семь параграфов, а также заключения и списка используемых источников.

Первая глава дипломной работы «Понятие опасных отходов и их классификация в ЕАЭС» посвящена анализу содержания категории «опасные отходы» в ЕАЭС и распределению отходов по классам и уровням опасности.

Основной нормативный правовой акт, который на данный момент устанавливает требования к порядку перемещения опасных отходов через границу ЕАЭС, а именно Решение Коллегии ЕЭК от 21.04.2015 № 30 «О мерах нетарифного регулирования», не даёт определения указанному понятию, как и иные наднациональные правовые акты. Ввиду этого, автором были изучены положения национальных законодательств государств-членов ЕАЭС в исследуемой области.

В нормативных правовых актах Армении, Казахстана, Беларуси и Киргизии такие понятия четко определены, в Российской Федерации применяется понятие отходов производства и потребления, которые впоследствии распределяются по классам опасности. В целом, исходя из определений стран-участниц, под опасными отходами понимаются отходы, обладающие установленными законодательством опасными свойствами и способные причинить вред человеку и окружающей среде.

Таким образом, основа отнесения отходов к категории опасных – это опасные свойства, которые законодательно закрепляются на национальном уровне. К опасным свойствам относятся токсичность, взрывоопасность, пожароопасность, инфекционность и другие. Отмечается, что Республика Казахстан относит к числу таких свойств радиоактивность, в то время как все остальные государства-члены исключают радиоактивные отходы из предмета ведения законодательства об опасных отходах.

Для наибольшего удобства при обращении с отходами, в том числе и их трансграничном перемещении, они подлежат подразделению на классы опасности. Автор обращает внимание на то, что классификации отходов государства-члены ЕАЭС также производят самостоятельно. В Беларуси и Армении отходы делятся на четыре класса опасности: чрезвычайно опасные, высоко опасные, умеренно опасные и малоопасные отходы, в России и Киргизии к ним добавляется пятый класс – неопасные и практически неопасные отходы. Также существует деление на уровни опасности в соответствии с Базельской конвенцией, которое применяется в Казахстане, а также используется и остальными государствами-членами с учетом международного законодательства. Выделяют следующие уровни опасности отходов: зеленый, янтарный и красный.

Глава 2 «Нормативно-правовое регулирование перемещения опасных отходов в ЕАЭС» посвящена рассмотрению международно-правовой базы законодательства ЕАЭС о таможенном регулировании трансграничного перемещения опасных отходов, непосредственно самому законодательству ЕАЭС, а также национальному законодательству государств-членов в данной сфере.

Автором отмечается большое значение Базельской конвенции как международной основы правового регулирования перемещения отходов через государственные и таможенные границы. Помимо вышеуказанных уровней опасности, она содержит в себе основные понятия, перечни опасных отходов, их компонентов и опасных свойств, а также устанавливает правила и

требования к перемещению опасных отходов через границы. Положения данной конвенции дополняются и расширяются национальным и наднациональным законодательством с учетом экологических требований, экономических условий и иных особенностей государств и международных организаций.

Выделяется также и еще один важный международный правовой акт - Резолюция Организации экономического сотрудничества и развития (далее – ОЭСР) «О трансграничном перемещении опасных отходов, предназначенных для операций по регенерации». Перечни опасных отходов и их характеристик, отмеченных в Резолюции, идентичны Базельской конвенции. Главной особенностью Резолюции является классификация отходов на красный, янтарный и зелёный списки контроля, в соответствии с уровнем их опасности.

Перемещение опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС осуществляется на основании Решения Коллегии ЕЭК «О мерах нетарифного регулирования» № 30. Решение содержит Приложение № 1, включающее перечень товаров, запрещенных к ввозу на территорию ЕАЭС и вывозу с нее, Приложение № 2, включающее перечень товаров, в отношении которых установлен разрешительный порядок ввоза и вывоза и Приложение № 7 «Положение о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе с таможенной территории ЕАЭС опасных отходов».

Автор обращает внимание на то, что опасные отходы, не запрещенные к трансграничному перемещению, разрешается ввозить либо вывозить на основании надлежащим образом оформленной лицензии или заключения, составленного по установленной форме. Данные документы должны быть переданы таможенному органу страны-участницы после прибытия на таможенную территорию ЕАЭС. В «Положении о ввозе на таможенную территорию ЕАЭС и вывозе с таможенной территории ЕАЭС опасных отходов» содержится перечень документов, необходимых для получения лицензий и заключений, а также указаны случаи, при которых заявителю может быть отказано в их получении.

В Параграфе 2.3 «Национальное законодательство государств-членов ЕАЭС о трансграничном перемещении опасных отходов» рассматриваются основные правила стран-участниц, установленные в отношении перемещения опасных отходов через таможенную границу.

Если говорить о законодательстве Российской Федерации, то первое и основное правило трансграничного перемещения отходов в России указано в статье 17 Федерального закона № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», а именно: ввоз отходов на территорию Российской Федерации с целью их захоронения и обезвреживания запрещается. Главным нормативным правовым актом, на основании которого осуществляется ввоз отходов на территорию России, и вывоз их с такой территории, является Постановление Правительства РФ от 17 июля 2003 года № 442 «О трансграничном перемещении отходов». Лицензии на ввоз или вывоз отходов выдаются Министерством промышленности и торговли России (Минпромторг России) на основании разрешения Росприроднадзора либо его территориальных органов.

В Республике Беларусь трансграничное перемещение опасных отходов производится в соответствии с Законом Республики Беларусь от 20 июля 2007 года № 271-З «Об обращении с отходами», а именно - статьей 27 «Ввоз и (или) вывоз отходов». Законодательно разрешается ввоз отходов на территорию государства только с одной целью – их использование в качестве вторичного сырья. Полностью запрещен ввоз отходов для их захоронения, обезвреживания либо хранения.

При перемещении опасных отходов через государственную границу Беларуси при торговле со странами-участницами ЕАЭС требуется разрешительный документ (заклучение), выдаваемый Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь (Минприроды РБ). В свою очередь, при перемещении опасных отходов через таможенную границу ЕАЭС необходима лицензия, которая выдается Министерством торговли Республики Беларусь.

В Республике Казахстан порядок трансграничного перемещения отходов устанавливается Постановлением Правительства Республики Казахстан от 11 июля 2007 года № 594 «Об утверждении Правил ввоза, вывоза и транзита отходов». Для того чтобы произвести перевозку опасных отходов через государственную границу Казахстана, лицу необходимо получить заключение от Министерства окружающей среды и водных ресурсов, предоставив предварительно необходимые документы.

Основное правило трансграничного перемещения опасных отходов в Республики Киргизии установлено в статье 12 Закона Кыргызской Республики «Об отходах производства и потребления»: ввоз отходов на территорию государства с целью их размещения запрещается. Государственное регулирование перемещения указанных товаров через государственную границу возлагается на Правительство Республики.

Что касается Республики Армения, то ее основной нормативный правовой акт в сфере обращения с отходами - Закон Республики Армения «Об отходах». Он возлагает установление порядка такого перемещения на Правительство Республики, а представление предложений по выдаче лицензий на перевозку и заключение межправительственных договоров на нее – на Министерство охраны природы Республики Армения.

Глава 3 «Проблемы теории и практики трансграничного перемещения опасных отходов в ЕАЭС» содержит анализ основных проблем правового регулирования перевозок опасных отходов через таможенную границу, а также проблем возникающих в практике Российской Федерации при таких перевозках.

Автор подчеркивает, что большинство проблем теории связано с недостаточной унификацией национальных законодательств стран участниц. В число таких проблем входит отнесение веществ к опасным отходам на основе различающихся в некоторых государствах опасных свойств, а также противоречия национальных классификаторов опасных отходов с перечнями таковых, установленных законодательством ЕАЭС. категории «опасные

отходы» и классификации отходов по степени опасности. Ещё одним минусом является недостаточное на данный момент урегулирование перемещения опасных отходов по территории ЕАЭС, т.е. между странами-участницами. Однако последняя проблема уже находится на стадии ее разрешения, таким образом, автор предполагает, в скором времени все направления трансграничного перемещения отходов в ЕАЭС будут достаточно четко регламентированы.

Помимо некоторых проблем, которые можно выявить при изучении законодательства ЕАЭС, также существуют вопросы, возникающие непосредственно при перемещении товаров через таможенную границу. В качестве примера автором была рассмотрена практика трансграничного перемещения опасных отходов в Российской Федерации.

Согласно проведенному автором анализу, первую очередь, проблемы касается отнесения определенного товара к категории продуктов либо к категории опасных отходов. Отмечается, товар, который является одним из наиболее частых предметов споров, касающихся определения его статуса, - автомобильные шины и покрышки. Основная проблема здесь состоит в разных подходах государств-членов ЕАЭС при трактовке наднационального законодательства. Помимо этого, вопросы у лиц, осуществляющих трансграничную перевозку, возникают и с некоторыми товарами с истекающим или истекшим сроком годности. Так лекарства и некоторые химические вещества после истечения их срока годности становятся опасными отходами. В то время как одни лица осуществляют перевозки таких товаров в связи со своей неосведомленностью о запретах и ограничениях, другие используют пробелы в законодательстве с целью получения выгоды.

В заключении автор подводит итоги проведенного исследования и формирует выводы, исходя из содержания глав дипломной работы. В соответствии с поставленными задачами, автором были изучены понятия опасных отходов, их классификации в государствах-членах ЕАЭС, порядка их трансграничного перемещения через таможенную границу ЕАЭС и

государственные границы стран-участниц, международной основы таких перемещений, а также выявлены и исследованы основные теоретические и практические проблемы, сопутствующие таким перемещениям. Таким образом, в рамках проведенной научной работы достигнута основная цель исследования – изучен порядок трансграничного перемещения опасных отходов в ЕАЭС, а также основные нормативные правовые акты, регламентирующие такое перемещение.