

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПЕРЕМЕЩЕНИЯ
ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ В ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского
Геворгян Мери Артуровны

Научный руководитель
профессор, к.ю.н., профессор
должность, уч. степень, уч. звание

Ю.Н.Мильшин
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Заведующий кафедрой
к.ю.н.
должность, уч. степень, уч. звание

С.А. Овсянников
(инициалы, фамилия)

« ____ » _____ 20 ____ г.

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Интеграция мировой системы, изменение социально-экономических условий развития общества, повышение качества жизни людей способствовали увеличению частоты перемещения людей. Ежедневно десятки тысяч человек пересекают таможенную границу Евразийского экономического союза в воздушных, морских, автомобильных и пешеходных пунктах пропуска в деловых, туристических, научных, семейных и других целях. Также, в настоящее время довольно активно протекает процесс переселения в нашу страну бывших соотечественников и иных лиц, определивших Российскую Федерацию в качестве нового постоянного места жительства. Такие лица следуют через таможенную границу непосредственно, вместе со своим имуществом, в том числе, зачастую, с автотранспортными средствами.

Стремительное расширение масштабов перемещения таких товаров через границу повлекло увеличение роли и значения правового регулирования порядка перемещения транспортных средств в ЕАЭС.

Процесс перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу нельзя переоценить, в силу того, что на нем основаны как система взимания таможенных платежей, так и институты таможенного оформления и таможенного контроля, которые позволяют обеспечить экономическую и государственную безопасность страны. Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод о том, что роль таможенных органов и таможенного законодательства особенно велика в защите экономической безопасности российского государства как составной части его государственной безопасности, в борьбе с преступлениями и административными нарушениями, связанными с незаконным оборотом через таможенную границу ЕАЭС автотранспортных средств.

Таким образом, востребованность института перемещения транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, а также стремительное развитие общества обуславливают актуальность рассматриваемой темы.

Степень разработанности темы исследования. Вопросы, касающиеся специфики перемещения автотранспортных средств через таможенную границу ЕАЭС, рассматривались на основе научных работ в области таможенного, а также других отраслей права, среди которых работы Колпакова А.Ф., Лепской А.А., Махно Е.А., Мешечкиной Р.П., Антонова А.Ю., Сергеевой Д.А., Щербиной Г. П., Фролова В.А., Макаренко В.Г., Туленева А.И. и др.

Объектом исследования выступает совокупность общественных отношений, складывающихся в процесс перемещения транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Предметом исследования являются нормативные правовые акты, регламентирующие условия и порядок перемещения автотранспортных средств через таможенную границу Союза, а также статистические данные и практическая деятельность таможенных органов в исследуемой области.

Целью работы является анализ правового регулирования перемещения транспортных средств в Евразийском экономическом союзе.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- раскрыть понятие транспортного средства;
- рассмотреть основные положения перемещения транспортных средств через таможенную границу;
- исследовать нормативно-правовую характеристику перемещения транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС;
- выявить нарушения таможенного законодательства в области перемещения транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС на примере автомобильного транспорта;
- провести анализ деятельности таможенных органов по пресечению нелегального ввоза автотранспортных средств на территорию ЕАЭС.

Методологической основой исследования выступают: всеобщий диалектико-материалистический метод понимания государственно-правовых явлений, а также такие общенаучные методы как анализ, синтез, системный и

функциональный подход. Используются также частные методы научного познания: формально-юридический, сравнительно-правовой и статистический.

Теоретическую основу работы составляют труды российских ученых по проблемам таможенного, административного, а также другим отраслям права, регулирующих вопросы перемещения автотранспортных средств через таможенную границу.

Нормативную базу исследования составляют международные правовые акты, принимаемые в рамках Евразийского экономического союза, двусторонние договоры и соглашения, действующее национальное законодательство, а также иные акты государственных органов государств-членов ЕАЭС, регулирующие вопросы в области перемещения транспортных средств через границу.

Эмпирическую базу исследования составляют статистические данные таможенных служб стран-членов ЕАЭС, а также практика перемещения автотранспортных средств через границу Евразийского экономического союза.

Структура работы определена поставленной целью и включает две главы, четыре параграфа, введение, заключение, список использованных источников и приложение.

Основное содержание работы

Первая глава дипломной работы «Перемещение транспортных средств в ЕАЭС: понятие и правовые основы» посвящена раскрытию понятия транспортного средства, рассмотрению основных положений перемещения транспортных средств через таможенную границу. В рамках исследования исторический путь понятия «транспортное средство» прослежен от момента возникновения (Таможенный кодекс СССР 1991 г.) до настоящего времени (Таможенный кодекс ЕАЭС 2018 г.).

Автором проведен анализ истории становления понятия, результатом которого являются определения «транспортного средства», установленные

ТК ЕАЭС и определяющиеся следующим. Транспортное средство рассматривается как

- категория товара, перемещаемого через таможенную границу ЕАЭС;
- транспортное средство, пересекающее таможенную границу в качестве средства международной перевозки грузов, пассажиров и (или) багажа;
- транспортное средство, ввозимое физическими лицами для личного пользования.

В рамках законодательства Российской Федерации понятие транспортного средства нашло закрепление в обширном количестве нормативно-правовых актов, как в области таможенного дела, так и в иных отраслях Российского права.

Отдельное внимание в рамках главы уделено правовой характеристике перемещения транспортных средств в ЕАЭС. Отмечено, что свобода передвижения, являясь неотъемлемым элементом правового статуса личности, регулируется законодательными актами двух уровней:

- нормативные акты Евразийского экономического союза (ТК ЕАЭС, соглашения, заключенные странами-членами Союза и Решения Евразийской экономической комиссии);
- национальные акты, принимаемые в рамках той или иной страны (нормативные документы стран-членов ЕАЭС о таможенном регулировании, акты, предусматривающие административную и уголовную ответственность и другие).

Указанные факты обуславливают обширность правовой базы в исследуемой области.

Глава 2 «Практический аспект перемещения транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС» посвящена изучению способов нарушения таможенного законодательства в области перемещения транспортных средств на примере автомобильного транспорта, а также

анализу деятельности таможенных органов по пресечению нелегального ввоза автомобильного транспорта на территорию ЕАЭС.

Автором подчеркивается важность вопросов, так или иначе затрагивающих перемещение автотранспорта через таможенную границу ЕАЭС. По его мнению, в первую очередь, это связано с наличием ряда неточностей в рамках нормативно-правовой базы, регулирующей исследуемую область, что, непосредственно, создает трудности при ее применении на практике и в перспективе является причиной недопоступления таможенных пошлин и платежей в бюджет страны и грозит ухудшением безопасности на дорогах.

Именно поэтому пробелы в законодательстве дают возможность незаконного перемещения автотранспортных средств через границу ЕАЭС различными способами, одним из которых является использование процедуры временного ввоза для личного пользования.

Автор отмечает, что большинство правонарушений в области перемещения автотранспортных средств совершается в рамках временного ввоза, а также раскрывает особенности ввоза автомобилей для личного пользования на таможенную территорию Союза на примере Российской Федерации.

Противодействие незаконному ввозу и использованию на территории Союза транспортных средств – одно из направлений по пресечению и предупреждению правонарушений в области таможенного дела. Таможенными органами всех, без исключения, субъектов Российской Федерации, совместно с подразделениями Управления ГИБДД МВД на постоянной основе проводятся мероприятия по выявлению фактов незаконного нахождения и использования транспортных средств, зарегистрированных в иностранных государствах.

Для организации более эффективной работы в этом направлении, правоохранными подразделениями в помощь сотрудникам ГИБДД разработаны методические рекомендации по выявлению и квалификации

административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена ч. 2 ст. 16.24 и ч. 1 ст. 16.18 КоАП РФ. В Рекомендациях представлены конкретные примеры правильного оформления пассажирской таможенной декларации, и примеры пассажирских таможенных деклараций, имеющих признаки подделки. Со стороны таможенных органов на постоянной основе осуществляется информирование органов ГИБДД о транспортных средствах, срок временного ввоза которых истек.

Отчеты таможенных органов субъектов Российской Федерации позволяют нам сделать вывод о том, что осуществляемая работа приводит к благоприятным результатам, что, в свою очередь, подтверждает ее эффективность и необходимость дальнейшего развития.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы, возникающие при перемещении автотранспортных средств через границу ЕАЭС.

Во-первых, судебная практика показывает, что преступления по ст. 326 УК РФ «Подделка или уничтожение идентификационного номера транспортного средства» совершаются в совокупности со ст. 158 УК РФ «Кража». Основная проблема в этих случаях – недостаточный контроль со стороны уполномоченных органов, таких как ГИБДД и ФТС России. Постановка на учет такого транспортного средства, а также контроль достоверности и сверка VIN-номеров, в свою очередь, осуществляются лишь с использованием органолептических методов, в то время как технические средства применяются довольно редко.

Во-вторых, пробелы в законодательстве двояко характеризуют принципы таможенного регулирования: с одной стороны гарантируется обеспечение защиты внутреннего рынка страны от беспошлинно ввозимых товаров, которые зачастую подлежат разбору на запасные части и выступают в качестве источника незаконного обогащения злоумышленников, с другой стороны, имущественный вред, причиняемый потерпевшему увеличивается

на величину таможенных платежей и сборов за транспортное средство, если следственные действия по делу о краже затягиваются.

Для решения данных проблем таможенным органам, а также органам ГИБДД РФ следует повысить уровень использования технических средств, а также стремиться к обеспечению прочных институциональных гарантий устойчивого и стабильного сотрудничества, а также устранению барьеров, ограничивающих и снижающих уровень взаимодействия.

В этих целях представляется целесообразным использовать механизм регулярных встреч представителей ведомств; внедрить модель единого окна для ускорения обмена, а также получения информации:

- об автомобилях, зарегистрированных на территории иностранных государств, находящихся на территории РФ;

- о таможенной процедуре, подтверждающей возможность его использования на таможенной территории ЕАЭС;

- о дате окончания срока временного ввоза и других сведений, необходимых для обеспечения безопасности в области перемещения автотранспортных средств через границу ЕАЭС.

Решение этих и других проблем будет способствовать повышению эффективности деятельности, осуществляемой уполномоченными органами и направленной на обеспечение соблюдения законодательства в области перемещения транспортных средств через таможенную границу Евразийского экономического союза.

Основные положения исследования отражены в следующих публикациях автора:

1. Геворгян М.А. Проблемы правового регулирования ввоза транспортных средств через таможенную границу таможенного союза // Актуальные вопросы развития территорий: теоретические и прикладные аспекты: сборник научных статей студентов, магистрантов, аспирантов, молодых ученых и преподавателей. Пермь: ИП Сигитов Т.М., 2016. Выпуск № 3. С. 123-124.

2. Геворгян М.А. Правовое регулирование перемещения транспортных средств в рамках ЕАЭС // Личность, культура, общество в эпоху глобальных трансформаций: сборник научных трудов. Саратов: Издательский центр «Наука», 2018. С. 146-149.

3. Геворгян М.А. Перспективы сотрудничества таможенных органов и органов ГИБДД в области пресечения незаконного ввоза автотранспортных средств через таможенную границу ЕАЭС // Сборник статей победителей VIII международной научно-практической конференции. Пенза: Издательство «Наука и Просвещение», 2018. С. 264-266.