

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ПРОИЗВОДСТВА  
ПО ДЕЛАМ О НАРУШЕНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПРАВИЛ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 552 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г. Чернышевского  
Еремяна Эрика Нориковича

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н., доцент

Т.Г. Касаева

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

**Во введении** дипломной работы представлена актуальность выбранной темы. Правовое регулирование производства по делам о нарушении таможенных правил относится к вопросам, не теряющим свою актуальность. В условиях работы Евразийского экономического союза правовое регулирование производства по делам о нарушении таможенных правил осуществляется на национальном уровне. В Российской Федерации структуру и содержание производства по делам о нарушении таможенных правил устанавливает Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

Анализ правоприменительной практики показал, что не все вопросы достаточно четко урегулированы. Так, нормы КоАП РФ, определяющие порядок производства по делам о нарушении таможенных правил, его стадии, подсудность и подведомственность дел, порядок пересмотра постановлений по делам об административных правонарушениях и другие, претерпевают постоянные изменения<sup>1</sup>. Например, Федеральным законом от 23 апреля 2018 г. № 103-ФЗ<sup>2</sup> были внесены последние изменения в отдельные статьи раздела IV «Производство по делам об административных правонарушениях» КоАП. В связи с этим необходим постоянный анализ правоприменительной практики таможенных органов с целью выявления проблемных участков и их решения, в том числе путем внесения изменений в законодательство. Эти и другие обстоятельства обуславливают необходимость исследования порядка производства по делам о нарушении таможенных правил, переработки законодательства и приведение его в соответствие с современной нормативной правовой базой.

Общим вопросам административного производства по делам об административных правонарушениях посвящены работы: Д.Н. Бахраха, В.А. Гуреева, А.В. Мартынова, Б.В. Россинского, Ю.Н. Старилова и др. Вопросы производства по делам о нарушении таможенных правил освещались в

---

<sup>1</sup> Гречкина О.В. Административное производство по делам о нарушениях таможенных правил: : автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Челябинск, 2004. С. 3.

<sup>2</sup> О внесении изменения в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 23 апреля 2018 г. № 103-ФЗ // СЗ РФ. 2018. № 18. Ст. 2573.

трудах: О.Ю. Бакаевой, А.А. Гараева, О.В. Гречкиной, Е.И. Сидорова и др. Данные исследования внесли существенный вклад в развитие рассматриваемого института. Однако, с момента проведенных исследований произошел ряд изменений, основные из которых – создание Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), принятие Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее - ТК ЕАЭС), стремление государств ЕАЭС к унификации законодательства во всех сферах и отраслях. Данные обстоятельства требуют научного осмысления.

Целью исследования является изучение правовой характеристики производства по делам о нарушении таможенных правил, выявление проблем в данной области и выработка рекомендаций по их решению. Для достижения этой цели были решены следующие задачи:

- рассмотреть понятие и элементы производства по делам о нарушении таможенных правил;
- изучить лиц, участвующих в производстве по делам о нарушениях таможенных правил;
- раскрыть содержание и изучить особенности каждой стадии производства по делам о нарушении таможенных правил;
- выявить актуальные проблемы производства по делам о нарушении таможенных правил.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, возникающих в процессе производства по делам о нарушении таможенных правил.

Предметом исследования являются нормы административного, таможенного, и других отраслей права, регламентирующие процессуальный порядок разрешения дел об административных правонарушениях.

Методологической основой исследования являются системный подход и базирующиеся на нем общие и частные (общенаучный, сравнительно-правовой, формально-юридический, системно-структурный) научные методы.

Эмпирическую базу исследования образуют: Решения Конституционного Суда Российской Федерации, практика Верховного Суда Российской Федерации по вопросам, посвященным производству по делам о нарушении таможенных правил, а также статистическая информация таможенных органов.

Теоретическую базу исследования составили труды таких ученых, как: О.Ю. Бакаева, О.В. Гречкина, Л.В. Константинова, А.В. Мартынов, Е.И. Сидоров и др.

Нормативной базой работы явились Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие нормативные правовые акты Российской Федерации, устанавливающие порядок производства по делам о нарушении таможенных правил.

Структура дипломной работы включает введение, три главы, заключение, список использованных источников и приложения.

**Первая глава** дипломной работы «Нормативные основы и содержание производства по делам о нарушении таможенных правил» посвящена изучению понятия и элементов производства по делам о нарушении таможенных правил.

Отмечено, что в соответствии с договоренностью стран-участников Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС), вопросы производства по делам о нарушении таможенных правил регулируются национальным законодательством. Производство по делам о нарушении таможенных правил можно назвать деятельностью таможенных органов правоохранительной направленности и судов по рассмотрению и разрешению дел об административных правонарушениях. Дело о нарушении таможенных правил должно быть рассмотрено всесторонне, в полном объеме, объективно, своевременно и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Автор называет следующие элементы производства: задачи производства по делам об административных правонарушениях; принципы

производства; участники, их права и обязанности; стадии производства; процессуальные сроки; виды и условия использования доказательств; процессуальные результаты производства.

В рамках отдельного параграфа исследуются лица, участвующие в производстве по делам о нарушениях таможенных правил. Их можно отнести к участникам, обладающими и не обладающими государственно-властными полномочиями. Важнейшими из первой категории участников являются должностные лица таможенных органов. Объем и содержание их полномочий отличаются, например, от полномочий судей в части возможности применения к правонарушителям различных видов и размеров административных наказаний. Так, только судьи могут применить такое административное наказание, как конфискация, а предупреждение и административный штраф вправе наложить должностные лица таможенных органов. В работе дана характеристика всем участникам производства по делам о НТП.

**Вторая глава** «Стадии производства по делу о нарушении таможенных правил» последовательно раскрывает все стадии производства.

В работе отмечено, что производство по делам о нарушении таможенных правил включает следующие стадии:

1) возбуждение дела об административном правонарушении в области таможенного дела. Данная стадия включает в себя множество действий процессуального характера основная цель которых – установить факт совершения и обстоятельства НТП. После этого все факты необходимо зафиксировать и квалифицировать. Дело о НТП может быть возбуждено при наличии поводов и оснований. Также должен быть составлен протокол об административном правонарушении, который свидетельствует о его совершении;

2) центральной и обязательной стадией производства по делам о НТП является рассмотрение, поскольку здесь по существу рассматривается сам факт нарушения таможенных правил, проверяются, исследуются и

оцениваются доказательства. Сама стадия включает в себя: подготовку дела к рассмотрению; рассмотрение дела и ведение протокола рассмотрения; вынесение постановления по делу. В установленных КоАП РФ случаях дело подлежит передаче в суд, о чем выносится определение. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении в области таможенного дела может быть вынесено постановление, решающее дело по существу: о назначении административного наказания; о прекращении производства по делу о НТП;

3) постановление по делу о НТП может быть пересмотрено на стадии обжалования, причем порядок обжалования зависит от субъекта ответственности. Постановление по делу может быть обжаловано в следующие инстанции: вынесенное судьей – в вышестоящий суд; вынесенное должностным лицом таможенного органа – в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела. По результатам рассмотрения жалобы выносится решение, которое оглашается немедленно;

4) постановление по делу о НТП подлежит исполнению с момента его вступления в законную силу. Оно приводится в исполнение уполномоченными на то органом, должностным лицом в установленном законом порядке. В ходе исполнительного производства возможно также применение мер, обеспечивающих принудительное исполнение, например, арест и изъятие имущества. Предусмотрена и возможность отсрочки, рассрочки, приостановления и прекращения исполнения постановления о назначении административного наказания при наличии определенных обстоятельств. Срок давности исполнения постановления по делу об административном правонарушении составляет два года со дня вступления его в законную силу.

**Третья глава** работы посвящена анализу актуальных проблем производства по делам о нарушении таможенных правил. Отмечено, что вопросы производства по делам о нарушении таможенных правил считаются

детально урегулированными правовыми актами различного уровня, основной из которых – Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях. Данный документ позволил унифицировать рассматриваемый институт и явился новым этапом развития административного законодательства. Несмотря на сложившуюся ситуацию говорить об отсутствии проблем пока рано. Законодательство, регулирующее рассматриваемые отношения, претерпевает постоянные изменения. Так, только в 2018 году в КоАП РФ были внесены многочисленные изменения (6 редакций). Последние из них относятся к 23 апреля 2018 года<sup>3</sup>.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Автором были рассмотрены некоторые проблемы производства по делам о НТП. Среди них:

- отсутствие в КоАП РФ понятия малозначительности, что не способствует единообразию правоприменительной практики;

- применение такого административного наказания, как конфискация к лицу, не привлекаемому к административной ответственности и не признанному в судебном порядке виновным в его совершении.

Были предложены следующие меры, направленные на совершенствование правового регулирования в рассматриваемой сфере:

- разработать механизм назначения административного наказания, исключить возможность назначения административного наказания в минимальном размере при наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, и наоборот;

- установить санкции, минимальный и максимальный размер которых будет различаться в 5-10 раз. Введение таких мер будет направлено на повышение профилактического эффекта от применяемых административных наказаний на совершение административного правонарушения в области таможенного дела.

---

<sup>3</sup> О внесении изменения в статью 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 23 апреля 2018 г. № 103-ФЗ // СЗ РФ. 2018. № 18. Ст. 2573.