

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного, административного и финансового права

**ИНФОРМАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ТАМОЖЕННОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ: ПРОБЛЕМЫ ПРИМЕНЕНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета

Зыряновой Екатерины Александровны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Н.А. Мошкина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Актуальность темы исследования выражается в использовании информационных технологий и информационных систем, направленных на оптимизацию процесса совершения таможенных операций. Решение этой задачи осуществляется, в том числе, путем развития перспективных технологий таможенного оформления.

Реализация таможенной службой поставленной государством задачи по созданию стабильных и благоприятных условий для развития внешней торговли и проведения эффективного таможенного контроля не может быть эффективно осуществлена без внедрения и использования современных информационных технологий, необходимость применения которых обусловлена быстрым увеличением объема международного товарооборота, усложнением его структуры, ограниченностью кадровых ресурсов таможенных органов и желанием участников внешнеэкономической деятельности свести к минимуму потери времени и материальных средств в ходе таможенного декларирования товаров.

За последние годы Федеральная таможенная служба России значительно продвинулась в разработке, внедрении и широком применении передовых информационных таможенных технологий в сфере таможенного оформления и таможенного контроля, преследуя основную цель таможенного администрирования – ускорение и упрощение таможенных процедур.

В условиях экономической интеграции и развития мирового рынка необходимым условием использования информационных ресурсов для государств-участников Евразийского экономического союза стало принятие единых мер по унификации правовых норм, закрепляющих основополагающие принципы использования технологий и программных средств.

Степень разработанности темы исследования. В связи со своей актуальностью, проблема повышения эффективности деятельности

таможенных органов на основе применения информационных технологий рассматривалась в трудах российских ученых, таких как: Афонин П.М, Бакаева О.Ю., Громов Ю.Ю., Кед А.П., Малышенко О.В. и другие.

Объект исследования дипломной работы: общественные отношения, возникающие в процессе применения информационных технологий для выполнения задач, возложенных на таможенные органы

Предметом исследования являются нормативно-правовые акты, устанавливающие способы и порядок внедрения и совершенствования информационных технологий в таможенном деле.

Цель дипломной работы: провести оценку путей совершенствования информационных технологий в таможенной деятельности и поиск существующих проблем, затрудняющих их реализацию.

Достижение указанной цели предполагает решение следующих задач:

- охарактеризовать общие положения применения информационных технологий в таможенной деятельности;
- определить роль информационных технологий в управлении таможенными процессами;
- изучить нормативно-правовую базу применения таможенными органами информационных технологий;
- проанализировать этапы реализации информационных технологий в Стратегии развития таможенной службы РФ до 2020 года;
- выявить проблемы импортозамещения информационных технологий и систем в таможенном деле;
- изучить и провести оценку перспектив совершенствования применения информационных технологий.

Методологическую основу исследования составляет комплекс мер научного познания, среди которых анализ, синтез, индукция, дедукция, системный подход, метод сравнительно-правового анализа, исторический метод. Используются также частные методы научного познания: формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой и статистический

Теоретической основой исследования послужили положения международных и российских нормативных правовых актов, а также работы зарубежных и отечественных авторов: П.М. Афонин, Ю.Ю. Громов, А.П. Кед, Ю.В. Малышенко и др.

При изучении данной темы были использованы нормативно-правовые акты, регулирующие порядок применения информационных технологий, учебники по таможенному делу.

Нормативно-правовой основой исследования являются Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации», Федеральный закон «Об информации, информационных технологиях и защите информации» Договор о Евразийском экономическом союзе, Решения Евразийской Экономической Комиссии, приказы ФТС России, регулирующие применение информационных таможенных технологий и систем и др.

Эмпирическая основа исследования включает международные конвенции, договоры и соглашения в области информационных таможенных технологий, статистические данные Евразийской экономической комиссии, а также периодические издания и интернет ресурсы, содержащие в себе наиболее новую информацию по выбранной теме.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, трех глав, разделенных на параграфы, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Информационные технологии в таможенной системе» посвящена изучению понятия, сущности, особенностей информационных технологий и их роли и месте в управлении таможенной деятельностью. Информационные технологии являются одним из основных факторов, определяющих тенденции развития Федеральной таможенной службы и инструментов таможенного администрирования.

Автор приводит различные трактовки понятия «информационные технологии». Афонин П.М. представляет информационные технологии как систему методов, программных и технических средств, интегрированных в целостную технологическую систему для целенаправленного сбора, обработки, накопления, хранения, поиска, распространения и представления пользователю документированной информации.

Громов Ю.Ю. рассматривает информационные технологии в двух аспектах:

- в широком смысле, это наука, научная дисциплина о методах описания, разработки и создания информационных технологий;
- в узком смысле, это целенаправленная деятельность по реализации информационных процессов с помощью современных методов и средств, с одной стороны, с другой стороны, информационные технологии – это представленное в проектной форме концентрированное выражение научных знаний и практического опыта.

Согласно Федеральному закону №149 «Об информации, информационных технологиях и защите информации», информационные технологии трактуются как процессы, методы поиска, сбора, хранения, обработки, предоставления, распространения информации и способы осуществления таких процессов и методов.

ГОСТ 34.003-90 «Информационная технология. Комплекс стандартов на автоматизированные системы. Автоматизированные системы» раскрывает информационные технологии как приёмы, способы и методы применения

средств вычислительной техники при выполнении функций сбора, хранения, обработки, передачи и использования данных .

Таким образом, информационные технологии представляют собой набор средств для совершения различных операций и действий над информацией.

Автор представляет в своей работе основные критерии классификации информационных технологий:

1. По пользовательскому интерфейсу;
2. По принципу построения;
3. По степени охвата задач управления;
4. По назначению и характеру использования;
5. По способу организации сетевого управления;
6. По характеру участия технических средств;
7. По способу управления технологиями.

Многозадачность информационных технологий в таможенной сфере позволяет осуществлять совокупность необходимых функций для регулирования деятельности таможенных специалистов. Внедрение новейших разработок позволит уменьшить время совершения операций, ускорить выполнение таможенных процедур, улучшить выявление рисков при заданных алгоритмах и задачах.

В условиях непрерывного роста объема внешней торговли и возрастающей нагрузки на таможенные органы из-за увеличения товарооборота применение информационных систем и технологий приобретает все большее значение для таможенного дела. Передовые таможенные службы стремятся к всестороннему развитию информационных систем и технологий, а правительства государств выделяют для этих целей финансовые средства.

Автором приводится статистика с официального сайта ФТС России в области электронного декларирования. По состоянию на 3 мая 2018 года, таможенными органами было оформлено 1 466 247 деклараций на товары, из

них 1 466 029– в электронной форме. При этом 89 309 электронных деклараций были выпущены в автоматическом режиме (6,09 %).

В 2018 году за 5 месяцев российскими таможенными органами оформлено более 300 000 транзитных деклараций, что к концу года уже значительно будет превышать аналогичный показатель в 2017 году (за весь год 400 000).

Следующим аспектом, неразрывно связанным с информационными технологиями, стало сокращение перечня документов и сведений при прохождении таможенного контроля.

Введение обязательного электронного декларирования дало возможность перейти к технологии автоматического выпуска в отношении товаров. Это нововведение стало доступным благодаря разработанной ФТС России технологии автоматического совершения таможенных операций по выпуску отдельных категорий товаров. Она предполагает тесное взаимодействие информационных систем, используемых таможенными органами.

Автоматический выпуск является одним из направлений ускорения совершения таможенных операций. Решение о выпуске принимается компьютером, что в свою очередь сокращает временные затраты и улучшает инвестиционный и предпринимательский климат в стране.

Использование современных информационных технологий при электронном декларировании, автоматической регистрации таможенных деклараций, автоматическом выпуске, удаленной уплате таможенных платежей и личном кабинете участника ВЭД позволяет значительно облегчить совершение таможенных операций. При этом следует обращать внимание на возможность появления рисков при использовании единых баз данных. В целом, внедрение технологий положительно отражается на скорости и качестве таможенных операций, закономерно упрощает взаимодействие между таможенными органами и бизнесом, способствует совершенствованию таможенного администрирования.

Глава 2 «Нормативно-правовая основа применения информационных технологий» включает в себя международное и национальное законодательство в области информационных технологий.

Основные международные документы, содержащие порядок реализации информационных технологий в таможенной деятельности:

- Международная Конвенция по упрощению и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция 1999 года) ;
- Рамочные стандарты безопасности и облегчения мировой торговли 2005 года ;
- Международная Конвенция об упрощении формальностей в торговле товарами 1987 года и другие.

Правовую основу использования информационных таможенных технологий на национальном уровне составляют:

- Конституция Российской Федерации ,
- ТК ЕАЭС,
- федеральные законы,
- правовые акты Президента и Правительства Российской Федерации, касающиеся вопросов информатизации и обеспечения информационной безопасности федеральных органов исполнительной власти и таможенной службы;
- ведомственные нормативные акты по вопросам информационно-технической политики.

В качестве примеров федеральных законов, автор приводит ФЗ №149 «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», Федерального закона № 311 «О таможенном регулировании в Российской Федерации».

Отдельный параграф посвящен стратегии развития таможенной службы Российской Федерации до 2020 года. Стратегия определяет ключевые условия и приоритеты совершенствования таможенной службы на долгосрочную перспективу во взаимосвязи с долгосрочными целями и

задачами. К основным приоритетам развития таможенной службы в РФ, указанным в стратегии, относится совершенствование информационно-технического обеспечения и информационных технологий.

Реализация Концепции развития таможенных органов Российской Федерации сформировала основу для обеспечения интересов государства в таможенной сфере, противодействия угрозам экономической безопасности и создания благоприятных условий для внешней торговли. Дальнейшее совершенствование обеспечивается через формирование универсальных инструментов и установление показателей эффективности деятельности в зависимости от динамично изменяющейся внешней среды и внутренней политики государства.

В рамках первого этапа реализации Стратегии развития, было запланировано осуществление совершенствования информационно-программных средств, обеспечивающих осуществление таможенных операций и проведение таможенного контроля; информационно-технических средств; дальнейшее развитие предоставления государственных услуг и исполнение государственных функций в электронном виде.

Второй этап реализации (2015-2020 гг) направлен на практическую реализацию принципов Стратегии развития. В рамках этого этапа продолжается развитие и совершенствование институциональной и таможенной инфраструктуры, создание новой технологической базы, а также развитие социальной сферы таможенных органов. Совершенствование таможенной инфраструктуры будет осуществляться с учетом повсеместного внедрения системы электронного декларирования и ее реализации.

3 глава дипломной работы направлена на изучение проблем в развитии и использовании информационных технологий и систем в таможенном деле. Применение информационных технологий в таможенных органах позволяет развивать внешнеэкономическую деятельность и повышает качество таможенного администрирования. Благодаря внедрению современного программного обеспечения, происходит автоматизация процесса пополнения

государственной казны, минимизация расходов участников внешнеэкономической деятельности, защита внутреннего рынка и охрана объектов интеллектуальной собственности.

Концепция импортозамещения в таможенных органах Российской Федерации до 2020 года определяет единую политику для проведения мероприятий по переходу на отечественные аналоги зарубежных технологий, а также цели, задачи, основные принципы и объекты импортозамещения в таможенных органах в среднесрочной перспективе.

В ближайшие годы переход на отечественные разработки может быть осуществлен в отношении основных объектов импортозамещения: программные средства, телекоммуникационное оборудование, технические средства таможенного контроля. Требуемый уровень полноты, достоверности, безотказности и безопасности отечественных разработок увеличит их конкурентоспособность по сравнению с иностранными производителями.

К настоящему времени задача обеспечения пользователей конкурентоспособными отечественными продуктами находится в стадии технической проработки. При этом планирование работ осуществляется поэтапно, с учетом взаимодействия с иными федеральными органами исполнительной власти, а также специализированными учреждениями и организациями – носителями передового опыта разработки и внедрения отечественных программных продуктов.

Второй параграф направлен на изучение перспектив развития информационных технологий в ЕАЭС. Реализация совместной Цифровой повестки может привести к всеобщему экономическому росту, увеличению занятости в отрасли ИКТ и в ЕАЭС в целом, а также к повышению производительности в приоритетных областях, что и является целью научной разработки. При существующей активной позиции ЕЭК имеются реальные возможности для разработки и реализации Цифровой повестки ЕАЭС при условии тесного сотрудничества между государствами-членами Союза,

обеспечения целевых инвестиций, концентрации ресурсов и привлечения квалифицированных кадров.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Постоянное и планомерное внедрение новых информационных технологий в деятельность должностных лиц таможенных органов повышает качество выполнения ими своих функциональных обязанностей, позволяет предоставить участникам внешнеэкономической деятельности новые услуги, повысить достоверность циркулирующих в таможенной службе данных, увеличить скорость осуществления таможенных операций, обеспечить соответствующий уровень информационной безопасности.

Многозадачность информационных технологий в таможенной сфере позволяет осуществлять совокупность необходимых функций для регулирования деятельности таможенных специалистов. Внедрение новейших разработок позволит уменьшить время совершения операций, ускорить выполнение таможенных процедур, улучшить выявление рисков при заданных алгоритмах и задачах.

Использование современных информационных технологий при электронном декларировании, автоматической регистрации таможенных деклараций, автоматическом выпуске, удаленной уплате таможенных платежей и личном кабинете участника ВЭД позволяет значительно облегчить совершение таможенных операций. При этом следует обращать внимание на возможность появления рисков при использовании единых баз данных. В целом, внедрение технологий положительно отражается на скорости и качестве таможенных операций, закономерно упрощает взаимодействие между таможенными органами и бизнесом, способствует совершенствованию таможенного администрирования.

Отношения, возникающие при создании, внедрении и применении информационных систем и технологий в таможенном деле и их правовое регулирование, приобретают всё большую значимость. Эффективное

осуществление таможенного администрирования возможно лишь при использовании в деятельности таможенных органов информационных систем и технологий. Использование технологий позволяет взаимодействовать таможенным органам с различными органами государственной власти, например с фискальными, правоохранительными и другими органами.

Реализация Концепции развития таможенных органов Российской Федерации до 2020 года сформировала основу для обеспечения интересов государства в таможенной сфере, противодействия угрозам экономической безопасности и создания благоприятных условий для внешней торговли. Дальнейшее совершенствование обеспечивается через формирование универсальных инструментов и установление показателей эффективности деятельности в зависимости от динамично изменяющейся внешней среды и внутренней политики государства.

В современных экономических и геополитических условиях проблема импортозамещения информационных технологий и товаров становится одной из важнейших для Российской Федерации. Это проявление актуально для высокотехнологичной продукции, которая применяется в области информационно-коммуникационных технологий.

Применение информационных технологий в таможенных органах позволяет развивать внешнеэкономическую деятельность и повышает качество таможенного администрирования. Благодаря внедрению современного программного обеспечения, происходит автоматизация процесса пополнения государственной казны, минимизация расходов участников внешнеэкономической деятельности, защита внутреннего рынка и охрана объектов интеллектуальной собственности.

В современном мире уровень развития цифровых технологий играет определяющую роль в конкурентоспособности стран и экономических союзов. Переход к цифровой экономике рассматривается ЕАЭС в качестве ключевой движущей силы экономического роста. За последние годы в

государствах-членах ЕАЭС зафиксирован ощутимый прогресс по многим направлениям цифрового развития.

Гармонизация усилий при совместной реализации инициатив и проектов Цифровой повестки Союза позволит расширить возможности государств-членов, граждан и хозяйствующих субъектов не только внутри Союза, но и на внешних рынках. Эффективность совместных действий государств-членов в рамках Цифровой повестки зависит от успешного развития национальных экономик. При реализации Цифровой повестки потребуется создание экспертных площадок, сети центров компетенций, формирование пула инициатив и проектов, выстраивание партнерских связей с теми, кто выбрал путь цифровой трансформации.

Реализация совместной Цифровой повестки может привести к всеобщему экономическому росту, увеличению занятости в отрасли ИКТ и в ЕАЭС в целом, а также к повышению производительности в приоритетных областях, что и является целью научной разработки.

При существующей активной позиции ЕЭК имеются реальные возможности для разработки и реализации Цифровой повестки ЕАЭС при условии тесного сотрудничества между государствами-членами Союза, обеспечения целевых инвестиций, концентрации ресурсов и привлечения квалифицированных кадров.

Быстрое развитие информационных технологий повышает сложности решения поставленных задач и делает их постоянно актуальными, потому достижение качественно нового уровня функционирования таможенных органов в настоящее время невозможно без надежных знаний в области информационных таможенных технологий.