

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ПЕРЕМЕЩЕНИЕ ТОВАРОВ, СОДЕРЖАЩИХ  
НАНОМАТЕРИАЛЫ ИЛИ ПРОИЗВЕДЁННЫХ С ПОМОЩЬЮ  
НАНОТЕХНОЛОГИЙ, ЧЕРЕЗ ТАМОЖЕННУЮ ГРАНИЦУ ЕАЭС**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Кокнаевой Алины Сергеевны

Научный руководитель  
доцент, к.х.н.

Е.Л. Власова

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы.

Актуальность темы исследования выражается в повышенном интересе мирового сообщества к перспективам развития нанотехнологий. Научные данные, которые мы имеем сегодня, указывают на то, что наноматериалы относятся к новому классу продукции, и в связи с этим требуется необходимая нормативная база, регулирующая производство, хранение, перемещение наноматериалов, и использование нанотехнологий в целом.

Задача государственных органов состоит не только в экологическом контроле за данным типом продукции, но и в создании таких нормативов, которые бы в полной мере отражали специфику данного продукта. Речь идет не только о создании новых нормативных документов, а в своевременном и необходимом пополнении уже действующих.

Один из таких документов – классификатор Единая товарная номенклатура внешней экономической деятельности Евразийского экономического союза, который используется таможенными органами при определении ставки таможенной пошлины. Проблема заключается в том, что такой товар, как наноматериалы, в вышеуказанном документе не фигурирует, что вызывает ряд затруднений.

Целью данной работы является нахождение путей решения проблем, связанных с правовым регулированием перемещения наноматериалов через таможенную границу ЕАЭС.

Для достижения поставленной цели были выдвинуты следующие задачи:

1. Раскрыть понятие наноматериалов и выявить их особенности и свойства.
2. Определить область применения наноразмерной продукции.
3. Изучить нормативную базу, которая регулирует перемещение и реализацию товаров, произведенных с помощью нанотехнологий или содержащих нанокompонеты

4. Исследовать рынок нанопродукции в Российской Федерации и Евразийском экономическом союзе.

5. Выделить ряд проблем, возникающих при перемещении продукции nanoиндустрии и внести предложения для их разрешения.

Объект исследования дипломной работы – общественные отношения, возникающие в процессе перемещения товаров, содержащих наноматериалы или произведённых с помощью нанотехнологий, через таможенную границу ЕАЭС.

Предметом исследования являются нормы таможенного, международного и других отраслей права, устанавливающие порядок перемещения товаров, содержащих наноматериалы или произведённых с помощью нанотехнологий, через таможенную границу ЕАЭС.

Теоретической основой исследования послужили положения международных и российских нормативных правовых актов, а также работы зарубежных и отечественных авторов: В.И. Марголин, В.А. Жабрев, Л. Фостер, Ф. Кнаус, П.А. Витязь, Н.А. Свидунович.

При изучении данной темы была использована российская и зарубежная нормативная база, регулирующая отношения в области разработки, патентования, производства, транспортировки, использования и утилизации товаров, содержащих наноматериалы или произведённых с помощью нанотехнологий, учебники по наноэлектронике и наноматериаловедению, а также периодические издания и интернет ресурсы, содержащие в себе современную и актуальную информацию по выбранной теме.

Нормативно-правовой основой исследования являются Договор о Евразийском экономическом союзе, Решения Евразийской Экономической Комиссии, Межгосударственные стандарты, Федеральный закон «О техническом регулировании», Приказы Федеральной таможенной службы, Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, Федеральной службы статистики, Федерального

агентства по техническому регулированию и метрологии, создающие правовую основу применения нанотехнологий и наноматериалов в Российской Федерации и др.

Эмпирическая основа исследования включает международные соглашения в области развития нанотехнологий, статистические данные Евразийской экономической комиссии и ОА «Роснано».

Методологическую основу исследования составляет комплекс методов научного познания, среди которых анализ, синтез, индукция, дедукция, системный подход, метод сравнительно-правового анализа, исторический метод. Используются также частные методы научного познания: формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой и статистический.

Структура работы. Дипломная работа состоит из введения, двух глав, разделенных на параграфы, заключения и списка использованных источников.

**Первая глава** дипломной работы «Общие положения о наноматериалах и нанотехнологиях и их правовом статусе в РФ» состоит из трёх параграфов и посвящена изучению понятия и особенностей наноматериалов и нанотехнологий, рассмотрению области применения наноразмерной продукции, а также анализу нормативной базы, регулирующей порядок перемещения, производства и реализации товаров, произведенных с помощью нанотехнологий или содержащих наноматериалы.

В параграфе 1.1 первой главы настоящей работы рассмотрены вопросы терминологии наноматериалов и их основных свойств. Мы пришли к выводу, что нанотехнология – это система методов и средств, с помощью которых контролируемым образом создаются объекты размером менее 100 нм, имеющие принципиально новые качества; наноматериал – это твёрдый или жидкий материал, полностью или частично состоящий из структурных элементов, размер которых хотя бы по одному измерению находится в нанодиапазоне от 1 до 100 нм.

Особенности наноматериалов (большая площадь поверхности,

повышенная прочность и т.д.) делают их совершенно новыми объектами с точки зрения их физико-химических свойств, а также новинкой для учёного мира, субъектов международной торговли и производителей.

В параграфе 1.2 первой главы были изучены сферы применения нанотехнологий и наноматериалов. Стоит отметить, что в рамках дипломной работы нет возможности охарактеризовать весь спектр отраслей народного хозяйства и промышленности, где они применимы. Ввиду того, что использование наноразмерного материала и нанотехнологий практически повсеместно.

В параграфе 1.3 первой главы представлен анализ законодательства Российской Федерации о перемещении и реализации товаров, произведенных с помощью нанотехнологий или содержащих наноматериалы. Исследуя данный аспект, мы выделили ряд проблем, возникающих на пути правового регулирования наносферы: отсутствие нормативов, касающихся экологической безопасности при использовании и производстве наноматериалов; отсутствие системы органов, осуществляющих экологический контроль и надзор нанопроизводств; необходимость разработки специального законодательства по патентованию нанотехнологий и т.д.

Для устранения вышеперечисленных проблем правового регулирования нанотехнологий в современной России необходим комплексный подход, развёрнутый в следующих направлениях.

Во-первых, необходимо разработать специальный Федеральный закон «О нанотехнологиях в Российской Федерации», который бы закреплял механизмы стандартизации и сертификации нанопродукции; определял систему предоставления государственных гарантий при реализации инновационных программ и проектов; содержал механизмы предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на реализацию проектов в сфере nanoиндустрии; излагал основы подготовки и переподготовки и повышения квалификации кадров для

осуществления инновационной деятельности в сфере нанотехнологий; закреплял систему органов, осуществляющих экологический контроль и надзор нанопроизводств.

Во-вторых, создать благоприятные условия для финансирования инновационной деятельности, в том числе производства нанопродукции путём изменений в налоговом законодательстве, а также создание налоговых преференций организациям, занимающимся разработкой и внедрением нанотехнологий.

**Вторая глава** настоящей работы «Регулирование процессов производства и перемещения товаров, произведённых с помощью нанотехнологий или содержащих наноматериалы в России и ЕАЭС» состоит из двух параграфов и посвящена исследованию рынка нанопродукции в Российской Федерации и Евразийском экономическом союзе, а также выявлению ряда проблем, возникающих при перемещении продукции nanoиндустрии, и внесению предложений для их разрешения.

Таким образом, в параграфе 2.1 второй главы приведены результаты анализа рынка нанопродуктов Российской Федерации и Евразийского Экономического Союза. В процессе его проведения было выявлено:

- Самая крупная организация нанотехнологического сектора в России – ОАО «Роснано»;
- В России активно работают и развиваются более 500 организаций, ориентированных на производство наноматериалов;
- Россия занимает 10 место в мире по количеству организаций, осуществляющих деятельность в области нанотехнологий;
- Ростом рынка nanoиндустрии ежегодно растёт от 20 до 30%.

В ходе получения информации для анализа была выявлена одна из важнейших проблем – отсутствие количественных данных о производстве и перемещении наноматериалов, ввиду несовершенства их учёта. На сегодняшний день статистика наноматериалов в РФ только зарождается, поэтому информацию о производстве нанопродукции возможно получить

лишь путём изучения представленных РОСНАНО ежегодных отчётов, что очевидно, является лишь частью произведённых на территории России товаров наноиндустрии. Вся остальная количественная информация о данном виде продукции является приблизительной, что не раз отмечается специалистами и экспертами.

В параграфе 2.2 второй главы были выделены проблемы, возникающие при трансграничном перемещении продукции наноиндустрии:

- угроза экологической безопасности;
- отсутствие методологии и порядка проведения таможенной экспертизы наноматериалов;
- несовершенство законодательства о сертификации и стандартизации внутри Союза;
- невозможность ведения таможенной статистики наноструктурированных объектов;
- необходимость внесения изменений в Единую товарную номенклатуру внешней экономической деятельности ЕАЭС (далее – Е ТН ВЭД ЕАЭС) в сфере кодирования товаров наноиндустрии.

Для решения данных вопросов необходимо предпринять определённые мероприятия, такие как: проведение мониторинга товаров, произведённых с помощью нанотехнологии; создание технической и методологической базы, которая бы в полной мере отражала специфику нанотоваров для экспертов; активное сотрудничество в рамках ЕАЭС в области сертификации и стандартизации; разработка проектов в части изменения и/или дополнения Е ТН ВЭД ЕАЭС специальными кодами для наноматериалов.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.

Нанотехнология – система методов и средств, с помощью которых контролируемым образом создаются объекты размером менее 100 нм, имеющие принципиально новые качества.

На рубеже XX-XXI веков нанотехнология буквально стала

превращаться в «бренд». Возникновение интереса учёных в этой области связано с тем, что, во-первых, наноразмерные вещества обладают новыми, неизвестными ранее свойствами, а, во-вторых, уже имеющимся в этот период технического и измерительного оборудования для изучения подобного рода объектов.

Наномир ещё не достаточно изучен, что оставляет загадкой последствия использования нанотехнологий. Вследствие чего, государство пытается решать проблемы, возникающие при их внедрении и использовании на уровне экологического контроля, по средствам регулирования импорта и экспорта, а так же формирования правовой базы, отражающей специфику применения в производствах наноматериалов.

Можно утверждать, что формирование российского законодательства, регулирующего nanoиндустрию сегодня, только зарождается. Правовой основы, которая бы комплексно и всесторонне охватывала возникающие в этой сфере отношения, не существует.

Для устранения возникших проблем правового регулирования нанотехнологий в современной России необходим комплексный подход, развёрнутый в следующих направлениях.

Во-первых, необходимо разработать специальный Федеральный закон «О нанотехнологиях в Российской Федерации», который бы закреплял механизмы стандартизации и сертификации нанопродукции; определял систему предоставления государственных гарантий при реализации инновационных программ и проектов; содержал механизмы предоставления субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, привлекаемым на реализацию проектов в сфере nanoиндустрии; излагал основы подготовки и переподготовки и повышения квалификации кадров для осуществления инновационной деятельности в сфере нанотехнологий; закреплял систему органов, осуществляющих экологический контроль и надзор nanoпроизводств.



Во-вторых, создать благоприятные условия для финансирования инновационной деятельности, в том числе производства нанопродукции путём изменений в налоговом законодательстве, а также создание налоговых преференций организациям, занимающимся разработкой и внедрением нанотехнологий.

Одной из основных проблем на пути развития нанотехнологий в государствах-членах ЕАЭС становится низкий спрос со стороны государственных и муниципальных органов власти на инновационную продукцию. Главным фактором такого поведения является цена, на втором плане оказывается качество, экологические и ресурсосберегающие аспекты. Незаинтересованность этими субъектами в закупках высокотехнологической продукции препятствует инновационному развитию экономики Союза.

Затрудняет развитие отечественных и Союзных нанотехнологий также высокая доля импорта инновационной продукции, произведённой с помощью нанотехнологий, так как 5% от объёма всех импортируемых в ЕАЭС товаров составляет как раз продукция, содержащая наноразработки. Указанная цифра является приблизительной, так как на сегодняшний день нет точной статистики относительно этих товаров, отсутствует «привязка» нанопродукции к конкретным кодам ТН ВЭД и ОКВЭД.

Усложняет механизм внедрения в производственные процессы нанотехнологий и отсутствие в некоторых странах ЕАЭС технических регламентов и стандартов, регламентирующих производство нанопродукции.

Перемещение товаров, содержащих наноматериалы, или произведённых с помощью нанотехнологий, через таможенную границу ЕАЭС обусловлено комплексом проблем, таких как:

- угроза экологической безопасности;
- отсутствие методологии и порядка проведения таможенной экспертизы наноматериалов;

- несовершенство законодательства о сертификации и стандартизации внутри Союза;
- невозможность ведения статистики наноструктурированных объектов;
- необходимость внесения изменений в Единую товарную номенклатуру внешней экономической деятельности ЕАЭС в сфере кодирования товаров nanoиндустрии.

Для решения данных вопросов необходимо предпринять определённые мероприятия, такие как: проведение мониторинга товаров, произведенных с помощью нанотехнологии; создание технической и методологической базы, которая бы в полной мере отражала специфику нанотоваров для экспертов; активное сотрудничество в рамках ЕАЭС в области сертификации и стандартизации; разработка проектов в части изменения и/или дополнения Е ТН ВЭД ЕАЭС специальными кодами для наноматериалов.

Подводя итоги дипломной работы, можно сделать вывод, что правовое регулирование перемещения товаров, содержащих наноматериалы или произведённых с помощью нанотехнологий, находится на этапе разработки и требует своевременных изменений.