

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В РАМКАХ ЕАЭС

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Лагоша Алексея Ивановича

Научный руководитель
к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Техническое регулирование является одной из сфер развития и сотрудничества государств ЕАЭС, без которой формирование единого рынка товаров, услуг в рамках Союза не представляется возможным. В договоре о ЕАЭС техническому регулированию посвящен отдельный раздел, где прописаны основные положения, определяющие концептуальные подходы сотрудничества в этой сфере. Положения договора о ЕАЭС по техническому регулированию основаны на ранее достигнутых договоренностях государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства. Эти договоренности в сфере технического регулирования направлены на дальнейшее развитие интеграции и обеспечивают преемственность позиций, основанных на принципах Всемирной торговой организации.

Регулятивная политика, является одной из самых важных функций государства. В различных сферах рыночной экономики унификация и стандартизация, являются наиболее важными процессами. С данной целью государство внедряет техническое регулирование, которое устанавливает нормативные требования к продукции и оценке ее соответствия, а также регламентирует правовые отношения.

Отмечено, что основу технического регулирования в Российской Федерации составляет Федеральный закон №184-ФЗ от 27 декабря 2002 г. «О техническом регулировании». Действующие прежде процедуры сертификации и стандартизации продукции, содержатся в едином нормативном акте. В соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» требования общепринятых Государственных стандартов сочетаются с европейской моделью технического регулирования. Данный Федеральный закон упрощает систему неотъемлемых требований к подрядчикам и производителям продукции. При этом также соблюдаются условия, предотвращающие нанесения вреда жизни и здоровью человека, ущерба окружающей среде, имуществу и интеллектуальной собственности потребителей.

Целью дипломной работы является системное изучение технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза, выявление основных проблем технического регулирования и пути их разрешения.

Для достижения указанной цели, необходимо решить следующие задачи:

- 1) изучить понятие и классификацию мер технического регулирования;
- 2) рассмотреть организацию технического регулирования;
- 3) изучить технические регламенты и стандарты ЕАЭС;
- 4) рассмотреть оценку соответствия и аккредитацию как элементы технического регулирования;
- 5) выявить некоторые проблемы разработки технических регламентов;
- 6) определить перспективы развития технического регулирования в ЕАЭС.

Несмотря на то, что многие ученые занимались разработанностью данной темы, остается ряд вопросов, требующих разрешения. Среди них: вопросы, затрагивающие риск-ориентированный подход различных надзорных органов, включая органы, осуществляющие аккредитацию и органы по оценке соответствия, также стоит вопрос о нотификации органов по обязательной сертификации, произвести оценку регулирования нормативно-правовых актов в области технического регулирования, применение знака государственной системы стандартизации.

Особое влияние при написании работы оказали научные исследования Р.Н. Аганиной, В.К. Андреева, Л.В. Андреевой, В.С. Белых, Т.М. Воротынцевой, И.В. Ершовой, В.Н. Корешкова, В.Б. Мантусова, В.В. Назаренко, В.В. Окрепилова, И.И. Осмола, А.С. Пановой, А.Н. Панова, А.В. Тебекина, И.В. Шкадрцова.

Объектом исследования выступают общественные отношения в сфере технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза.

Предметом исследования является анализ правовых норм, устанавливающих основы технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза.

Методологическая основа работы. Для решения поставленных задач использовался комплекс взаимодополняющих методов научного познания: метод научного анализа используемой литературы для выявления наиболее точной информации, необходимой для исследования; методы индукции и дедукции для комплексного исследования объекта и предмета; метод системного подхода к изучаемому материалу для обеспечения полноты и целостности информации.

Теоретическую основу работы составили труды российских и зарубежных ученых, специалистов в области юриспруденции и таможенного дела по вопросам, посвященным исследованию технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза.

Нормативно-правовой основой исследования являются: Договор о Евразийском экономическом союзе, решение Коллегии ЕЭК от 25 декабря 2012 года № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации соответствия, требованиям технических регламентов Евразийского экономического союза и правилах их оформления», Федеральный закон «О техническом регулировании» и др.

Структура дипломной работы обусловлена целями и задачами исследования. Работа состоит из введения, трех глав, содержащих шесть параграфов, заключения, списка использованных источников и приложения.

Первая глава дипломной работы «Основные аспекты технического регулирования в ЕАЭС» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей технического регулирования в рамках ЕАЭС.

Автор отмечает, что появление понятия «техническое регулирование» в российском законодательстве обусловлено принятием 27 декабря 2002 г. Федерального закона № 184-ФЗ «О техническом регулировании». Закон установил унифицированный с международным и европейским техническим законодательством порядок технического регулирования. Нормы Закона соответствуют Соглашению ВТО по техническим барьерам в торговле. Принятый в 2014 году Договор о Евразийском экономическом союзе в целях содействия развитию евразийской экономической интеграции, поступления на общий (единый) рынок ЕАЭС безопасной продукции определил основные направления технического регулирования в рамках ЕАЭС.

Автором проведен анализ понятия технического регулирования, в ходе которого данному термину было дано широкое и узкое значение. В широком смысле техническое регулирование рассматривается как правовое регулирование в области применения, установления, а также исполнения требований к продукции и связанных с ними процессов жизненного цикла: проектирования, производства, монтажа, эксплуатации и хранения, а также утилизации данной продукции. В узком смысле техническое регулирование – это правовое регулирование отношений в области применения обязательных требований к продукции.

Исходя из этих определений техническое регулирование сводится к трем областям:

- область оценки соответствия;
- область применения и исполнения обязательных требований к продукции и связанными с ними процессами, производства, монтажа, перевозки, хранения, наладки, эксплуатации, реализации и утилизации;
- область применения на добровольной основе требований к продукции и связанными с ними процессами, производства, монтажа, перевозки,

хранения, наладки, эксплуатации, реализации и утилизации, также оказание услуг и выполнения работ (в рамках Евразийского экономического союза эта область отсутствует).

Соблюдение мер технического регулирования, осуществляется таможенными органами посредством проверки документов, и проверке сведений о таких документах, предоставляемых декларантом в местах прибытия подконтрольных товаров, в том числе при их помещении под таможенную процедуру. Проверка информации и сведений, указанных в документах о соответствии, осуществляется посредством применения технологической карты межведомственного взаимодействия с Росаккредитацией.

Отмечено, что к регулированию экономики также можно отнести стандартизацию, так как она является деятельностью по разработке документов. Стандартизация направлена на продвижение и увеличение уровня безопасности продукции с помощью реализации нормативных документов по стандартизации, выполнение которых направлено на исполнение положений технических регламентов. Она бывает добровольна и обязательная. Обязательной сертификации подлежат не только товары отечественного производителя, но и товары, импортируемые из ряда стран, которые должны быть реализованы на российском рынке.

Автор указывает на следующие группы товаров, которые подпадают под процедуру обязательной сертификации: нефтепродукты; товары для детей; фармацевтические препараты; станки и аппараты; бытовые электроприборы.

Подтвердить качество продукции, можно не только сертификатом соответствия, но и другим документом, например, таким как декларация соответствия. Декларация соответствия обладает такими же юридическими свойствами, что и сертификат соответствия.

Глава 2 «Система технического регулирования в Евразийском экономическом союзе» посвящена изучению нормативно-правовой базы, из которой состоит техническое регулирование.

В работе отмечено, что после того как был принят закон о техническом регулировании, произошли кардинальные изменения в политике технического регулирования. Советом Евразийского Экономического союза был разработан целый ряд Технических регламентов. Они позволяют беспрепятственно перемещать товары по всей территории Союза. Сертификаты соответствия, признаются всеми странами-участниками ЕАЭС.

Автор выделяет основные проблемы, например, процесс разработки технических регламентов осложнялся тем фактором, что не было общего представления, как должен выглядеть технический регламент. Было предложено технические регламенты, принимаемые в форме федерального закона, оформлять так же, как законы о ратификации международных правовых актов, выделяя в них две части: нормативную, содержащую нормы-принципы и нормы-цели, и приложение, в которое был бы «вынесен» собственно технический регламент, содержащий специальные правила¹.

В рамках отдельного параграфа «Оценка соответствия и аккредитация как элементы технического регулирования», даются определения данных терминов, а также описывается какими органами осуществляется процедура подтверждения оценки соответствия и какими органами проводится аккредитация.

Глава 3 «Совершенствование технического регулирования в ЕАЭС» посвящена анализу некоторых проблем, которые возникли при разработке технических регламентов, а также поиску путей их решения.

Автор замечает, что в соответствии с соглашением о технических барьерах в торговле в рамках ВТО принципы технического регулирования поддерживают цели введения технических регламентов только для

¹ Лукьянова В.Ю., Калмыкова А.В. Опыт и правовые проблемы технического регулирования // Журнал российского права. 2008. № 3. С. 12-26.

обеспечения безопасности, а принятие технических регламентов в иных целях не допускается. Данное положение в Договоре о ЕАЭС изложено в следующей редакции: «В целях защиты жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза принимаются технические регламенты Союза». Несмотря на гармонизацию технического законодательства с законодательством Всемирной торговой организации (далее ВТО), в России и ЕАЭС механизм исполнения требований законодательства недостаточно эффективен².

Отмечено, что в соответствии с действующим законодательством плановые проверки предприятий проводятся постфактум, не чаще чем один раз в три года, что не способствует повышению результативности таких мероприятий³. Повысить результативность контроля, можно с помощью систематического проведения инспекционных проверок. Данный метод контроля более развит в странах Европейского союза.

Автор указывает, что в договоре о ЕАЭС изложены основные направления и принципы развития единой политики технического регулирования в рамках ЕАЭС. В соответствии с направлениями развития, был запланирован плавный переход на единые требования технических регламентов ЕАЭС в определенно установленные сроки, во время которых продукция может производиться по национальным стандартам. Выполнить снятие технических барьеров во внешней торговле, будет возможным после полного перехода на единые требования более 95% продукции, которая является объектом технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза.

² Воротынцева Т.М. Анализ проблем экспортного контроля // Маркетинг и логистика. 2017. № 2(10). С.131-139.

³ О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля: Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ (с изм. 12.02.2013) // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6249.

В рамках отдельного параграфа автором выявляются перспективы развития технического регулирования в ЕАЭС. Изучая опыт зарубежных стран в области технического регулирования, можно с точностью сказать, что европейская модель технического регулирования является наиболее совершенной. Система технического регулирования изначально создавалась на основе формирования свободного экономического пространства, так же модель является эффективной для международного сотрудничества. Главная цель политики ЕС в области технического регулирования, заключается в обеспечении защиты национальных интересов, а также соответствие с политикой регулирования товаров на внутреннем рынке Европейского союза.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы технического регулирования в рамках ЕАЭС, требующие незамедлительного решения.

Сделан вывод, что техническое регулирование является одной из важнейших сфер, без которой не представляется возможным формирование единого рынка. При построении межгосударственной системы технического регулирования в рамках ЕАЭС, функции и задачи технического регулирования не изменились. Основной функцией технического регулирования является обеспечение защиты потребительского рынка от некачественной или опасной продукции, защита жизни и здоровья человека, животных и растений, имущества, окружающей среды, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также обеспечение энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Евразийского экономического союза.

Отмечено, что одним из наиболее важных процессов в рыночной экономике является унификация и стандартизация в различных сферах деятельности. Техническое регулирование регламентирует различного рода правовые отношения и устанавливает определенные требования к продукции, а также к оценке и соответствию данной продукции. До сих пор

не решены вопросы, затрагивающие риск-ориентированный подход различных надзорных органов, включая органы, осуществляющие аккредитацию и органы по оценке соответствия.

Автор считает, что гармонизация и упрощение процедур международной торговли будут выгодны как для развивающихся, так и для развитых стран, что будет способствовать решению многих действующих проблем в области технического регулирования.

Сделан вывод, что нормативно-правовая база в области технического регулирования совершенствуется с каждым годом все более ускоренными темпами. Такое развитие будет способствовать интеграции и выработке подходов в области технического регулирования. Основной целью такого развития нормативно-правовой базы, прежде всего должна стать ликвидация технических барьеров в отношении других стран, а также определение продукции (товаров), в отношении которых единые технические регламенты не применяются.