

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 552 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Милоградова Максима Максимовича

Научный руководитель  
к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

**Во введении** обоснована актуальность выбранной темы. Традиционно таможенные органы рассматривались как фискальные, основная задача которых – пополнение казны. Создание Евразийского экономического союза, принятие Таможенного кодекса Евразийского экономического союза повлекли за собой упрощение порядка прохождения таможенных формальностей, связанных с перемещением товара через таможенную границу.

В этих условиях повышается значение финансовой деятельности таможенных органов, которые пополняют бюджет Российской Федерации практически наполовину. Анализируя два основных направления деятельности таможенных органов – правоохранительную и финансовую, последнюю можно назвать «изначальной, приоритетной, связанной с системой экономических рычагов таможенного регулирования»<sup>1</sup>. Несмотря на то, что финансовая деятельность таможенных органов является составной частью финансовой деятельности государства в целом, она обладает и отличительными особенностями. Например, правовое регулирование осуществляется как на государственном уровне, так и международно-правовыми нормами, что обусловлено происходящими интеграционными процессами.

Целью исследования является проведение комплексного анализа особенностей финансовой деятельности таможенных органов Российской Федерации, выявление проблем и перспектив развития данной области с учетом современных реалий.

Достижение указанной цели предопределило необходимость решения следующих задач:

- изучение понятия, признаков и системы таможенных органов;
- правовой анализ финансовой деятельности таможенных органов;

---

<sup>1</sup> Новиков А.Б. Роль фискальной функции в формировании статуса таможенных органов Российской Федерации // Таможенное дело. 2007. № 2. С. 23-27.

- систематизация таможенно-тарифного регулирования как основы финансовой деятельности таможенных органов;
- анализ финансовой деятельности Федеральной таможенной службы России;
- изучение методов финансовой деятельности, используемых таможенными органами;
- определение проблем правового регулирования, возникающих в ходе реализации таможенными органами своих фискальных полномочий;
- формулировка направлений повышения эффективности финансовой деятельности таможенных органов.

Вопросы и отдельные направления финансовой деятельности таможенных органов рассматривались в трудах таких ученых-правоведов, как: О.Ю. Бакаева, Б.Г. Габричидзе, А.Б. Новиков, А.Ф. Ноздрачев, М.М. Рассолов, А.А. Руденко и др. Однако, вступление в силу с января 2018 года Таможенного кодекса ЕАЭС и внесение изменений в валютное и бюджетное законодательство Российской Федерации обусловили необходимость комплексного исследования рассматриваемого института.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в процессе правового регулирования финансовой деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормы конституционного, финансового, таможенного, налогового, бюджетного права, определяющие порядок осуществления таможенными органами финансовой деятельности, а также международные конвенции и соглашения, правоприменительная практика таможенных органов по рассматриваемому вопросу.

Методологической основой работы выступают следующие методы исследования: диалектический, системно-структурный, сравнительно-правовой, метод дедукции.

Теоретическую основу исследования составили научные труды ученых по финансовому и таможенному праву по вопросам, посвященным

исследованию особенностей финансовой деятельности таможенных органов Российской Федерации.

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный Кодекс Евразийского экономического союза, Бюджетный кодекс Российской Федерации, Налоговый кодекс Российской Федерации, федеральные законы и иные нормативные правовые акты, регулирующие объект исследования.

Эмпирическую основу составили: аналитические материалы Евразийской экономической комиссии; статистические данные ФТС России, материалы правоприменительной практики.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения и списка использованных источников.

### **Основное содержание работы**

**Первая глава** дипломной работы «Теоретико-правовые основы финансовой деятельности таможенных органов Российской Федерации» посвящена изучению общей характеристики таможенных органов Российской Федерации, раскрытию понятия и содержания финансовой деятельности таможенных органов.

Таможенные органы активно участвуют в финансовой деятельности государства, т.е. в процессе образования, распределения и использования денежных фондов государства. Денежные фонды создаются в результате осуществления таможенными органами важнейшей функции – взимания таможенных платежей. Например, в 2017 году доля таможенных платежей составила 43% доходной части федерального бюджета. Также в состав денежных средств, поступающих в федеральную казну, вливаются и штрафы, и пени, и недоимки – результат финансово-правовых санкций, налагаемых за нарушения таможенных правил.

В процессе распределения государственных финансов ФТС получает денежные средства из расходной части федерального бюджета и направляет их непосредственным получателям: РТУ, таможням и иным звеньям

таможенной системы. Использование денежных средств также составляет содержание финансовой деятельности таможенных органов.

В рамках отдельного параграфа изучены особенности таможенно-тарифного регулирования как основы финансовой деятельности таможенных органов. Отмечено, что в современных условиях таможенно-тарифное регулирование выступает фундаментом финансовой деятельности таможенных органов Российской Федерации. Таможенный тариф представляет собой свод ставок таможенных пошлин, применяемых при осуществлении внешнеэкономической деятельности. Это важный инструмент торговой политики и государственного регулирования внутреннего рынка товаров Российской Федерации при его взаимосвязи с мировым рынком.

Автор сделал вывод о непрекращающейся до настоящего времени так называемой «игре на кодах товаров», в результате которой перемещаемый через границу груз классифицируется как аналогичный, смежный товар, но с более низкой степенью обработки. Гибко меняя тарифную политику, представляется возможным и реальным проводить борьбу с «серым» импортом.

**Вторая глава** работы посвящена анализу финансовой деятельности Федеральной таможенной службы России. В ней изучены различные аспекты финансовой деятельности Федеральной таможенной службы России за 2017 год. Сделан вывод, что в целом ФТС России эффективно выполняет возложенную на нее функцию – исполнение доходной части федерального бюджета, своевременно и в полном объеме взимает и перечисляет таможенные платежи в федеральный бюджет, принимает необходимые меры по сокращению задолженности по их уплате.

В рамках параграфа 2.2. автор рассмотрел методы финансовой деятельности, используемые таможенными органами. Сделан вывод, что в процессе осуществления финансовой деятельности таможенные органы используют следующие методы: проверка, наблюдение, экспертиза, анализ,

обследование, ревизия, осмотр, досмотр, инспектирование, инвентаризация. Причем основным из методов является проверка. Автором были изучены сведения о количестве контрольных мероприятий, проведенных контрольно-ревизионными подразделениями таможенных органов в 2016 и 2017 годах и сделаны соответствующие выводы.

Отмечено, что в процессе финансовой деятельности таможенные органы применяют различные методы, причем как внутри ведомства, так и по отношению к участникам внешнеэкономической деятельности. Следует отметить, что некоторые из рассмотренных методов таможенное законодательство относит к формам таможенного контроля (таможенный осмотр, таможенный досмотр, таможенная проверка), а некоторые – к мерам, обеспечивающим проведение таможенного контроля (таможенное наблюдение). Несмотря на это, они традиционно являются методами государственного контроля и реализуются таможенными органами не только в процессе финансовой деятельности, но и производства таможенного и иных видов государственного контроля

В **третьей главе** автор выявляет проблемы и определяет перспективы развития финансовой деятельности таможенных органов.

При реализации таможенными органами своих фискальных полномочий возникает целый ряд проблем. Среди них:

- несовершенство таможенно-тарифной политики, в частности, таможенно-тарифного механизма;
- недостаток квалифицированных кадров;
- коррупция;
- невозможность установления подлинности документов без наличия образцов бланков, подписей уполномоченных лиц;
- невозможность сопоставления сведений в отсутствие у таможенных органов информации, полученной непосредственно из контролирующих органов;

– формальность при проведении проверки документов и сведений, представляемых при таможенном оформлении товаров в силу чрезмерной загруженности сотрудников;

– недоработки в таможенном законодательстве, позволяющие находить «лазейки» для преступных элементов и безнаказанно допускать нарушения таможенных технологий;

– кадровый протекционизм, позволяющий недобросовестным участникам ВЭД и коррумпированным таможенникам продвигать на должности своих людей.

В целом, совершенствование финансовой деятельности таможенных органов способно дать и косвенный эффект, выражающийся в поддержании отечественного производства (следствием этого станет увеличение объема внутренних налогов), защите экономических интересов страны, усилении борьбы с преступностью, охране окружающей природной среды и т.д. В конечном же итоге стратегическая цель содействия развития внешней торговли таможенными органами должна быть достигнута.

**Заключение** работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Одним из путей решения изложенных проблем выступает совершенствование финансовой деятельности таможенных органов. Оно может осуществляться по следующим направлениям:

– необходимо усилить эффективность правоохранительной работы таможенных органов, так как основная масса нарушений в таможенной сфере совершается с целью занижить объем предполагаемых к уплате таможенных платежей или совсем уклониться от них;

– руководству таможенных органов, сотрудникам органов прокуратуры следует направить усилия на выявление коррупции в области внешнеэкономической деятельности;

– необходимо повысить заработную плату должностных лиц таможенных органов;

– установить приоритеты в распределении денежных фондов, выделяемых для таможенных органов (социальная защищенность должностных лиц таможенных органов и модернизация таможенной службы);

– принять ведомственные бюджетные программы, предусматривающие достижение конкретных целей (например, увеличение внешнеторгового оборота, развитие таможенной инфраструктуры и пр.);

– проводить ежегодный мониторинг потребностей таможенных органов в финансовых ресурсах с учетом комплексного обоснования таких потребностей;

– усилить финансовый контроль целевого использования бюджетных средств, привлечь к ответственности виновных лиц.