

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**ТАМОЖЕННОЕ АДМИНИСТРИРОВАНИЕ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ: ПРАКТИКА И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Михеева Дмитрия Васильевича

Научный руководитель
к.ю.н.

И.В. Мильшина

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Отмечено, что понятие «таможенное администрирование» используется в законодательстве и научной литературе относительно недавно. Его рассматривают как вид управленческой деятельности таможенных органов, выступающий гарантом эффективного функционирования таможенной системы и экономики государства. За последнее десятилетие таможенные органы приобрели огромный опыт по развитию и совершенствованию таможенного администрирования, который реализуется на двух уровнях: Евразийского экономического союза и Российской Федерации. Однако, при реализации намеченных мероприятий возникают отдельные недочеты и проблемы, требующие осмысления и решения.

Целью данной работы является комплексный анализ таможенного администрирования, изучение его практической реализации и направлений развития. Для достижения этой цели автором были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить понятие и содержание таможенного администрирования;
- рассмотреть элементы системы таможенного администрирования;
- проанализировать деятельность таможенных органов по администрированию таможенных платежей;
- исследовать особенности администрирования контрольно-надзорной деятельности таможенных органов;
- определить направления совершенствования таможенного администрирования на современном этапе.

Вопросы и отдельные направления таможенного администрирования рассматривались в трудах таких ученых-правоведов, как: О.Ю. Бакаева, Н.С. Бацвин, С.Н. Белова, И.А. Василенко, А.М. Волков и др. В то же время эти вопросы интересовали и представителей экономической и социальной науки. Среди них: В.Г. Пансков, В.В. Федоткин, Г.В. Щекин и др. Однако, комплексного исследования особенностей таможенного администрирования в условиях членства России в Евразийском экономическом союзе (далее –

ЕАЭС) и регулирования рассматриваемых отношений принятым в 2018 году Таможенным кодексом ЕАЭС, пока не было.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе практической деятельности таможенных органов по таможенному администрированию, а также выработка основных направлений его развития.

Предметом исследования являются нормы международного, таможенного и других отраслей права, закрепляющие порядок таможенного администрирования.

Методологической основой работы выступают общенаучные и частнонаучные методы познания: сравнительно-правовой, формально-логический, формально-юридический, социологический, статистический и другие методы познания процессов и явлений, а также специальные юридические методы толкования правовых норм.

Теоретическую основу работы составили труды ученых, специалистов в области юриспруденции, таможенного дела по вопросам, посвященным исследованию особенностей таможенного администрирования. Особое влияние оказали научные исследования: О.Ю. Бакаевой, Н.С. Бацвина, С.Н. Беловой, И.А. Василенко и др.

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Решения Евразийской экономической комиссии, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации» и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие порядок таможенного администрирования в РФ.

Эмпирическую основу составили: аналитические материалы Евразийской экономической комиссии; статистические данные ФТС России, материалы правоприменительной практики.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

Первая глава «Общая характеристика таможенного администрирования» посвящена изучению понятия и содержания таможенного администрирования, выявлению его целей и основные направлений. Отмечено, что таможенное администрирование рассматривается как такое функционирование системы управления в области таможенного дела, при помощи которого реализуются правоохранительная и фискальная функции таможенных органов, повышается надежность и качество совершения таможенных формальностей.

Автор замечает, что в законодательстве не дается четкого определения понятию «таможенное администрирование», однако в нормативных актах оно встречается. Например, Евразийская экономическая комиссия очень часто использует это понятие в своих решениях.

Специфика таможенного администрирования отражается в следующих признаках:

- функции по администрированию таможенные органы осуществляют в рамках единого механизма системы органов государственной власти, ориентируясь на приоритетные задачи, поставленные государством;

- таможенное администрирование проявляется в процессе реализации таможенными органами имеющихся у них государственно-властных полномочий;

- деятельность таможенных органов по администрированию направлена на исполнение законов и не может им противоречить, сочетает в себе правоприменение с правоустановлением;

- таможенное администрирование характеризуется строгой подчиненностью, иерархией и соблюдением дисциплины.

Опираясь на положения Стратегии, сделаны выводы, что таможенное администрирование осуществляется по следующим основным направлениям:

- администрирование таможенных платежей;

- администрирование контрольно-надзорной деятельности;

– администрирование порядка перемещения товаров, помещения их под таможенные процедуры и совершения в отношении них таможенных операций;

– администрирование правоохранительной деятельности;

– администрирование таможенной инфраструктуры.

Вторая глава работы посвящена изучению практических аспектов таможенного администрирования.

Автор указывает, что важным направлением таможенного администрирования следует признать администрирование таможенных платежей, реализуемое в отношении таможенных пошлин, налогов, взимаемых при ввозе товаров на таможенную территорию ЕАЭС, таможенных сборов. В работе отмечены следующие особенности администрирования таможенных платежей: носит нормативный характер; является управленческой деятельностью таможенных органов; основано на организационном разделении функций между звеньями системы таможенных органов; предполагает подконтрольность таможенных органов; обеспечивается юридической ответственностью органов публичной власти; должно быть эффективным¹.

В рамках отдельного параграфа были рассмотрены особенности администрирования контрольно-надзорной деятельности таможенных органов. Сделан вывод, что администрирование контрольной деятельности таможенных органов включает следующие направления: таможенный контроль после выпуска; контроль за оборотом подакцизных товаров; контроль таможенной стоимости, контроль с применением системы управления рисками.

Параграф 2.3 работы посвящен изучению направления совершенствования таможенного администрирования на современном этапе. Было отмечено, что таможенная служба ежегодно продолжает работу по

¹ Бакаева О.Ю. Институциональные особенности администрирования таможенных платежей в Евразийском экономическом союзе // Налоги. 2017. № 6. С. 46.

совершенствованию таможенного администрирования, одно из направлений которого – наполнение доходной части федерального бюджета.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Были выявлены следующие направления совершенствования администрирования таможенных платежей:

- внедрение нового порядка автоматизированного категорирования участников ВЭД, предусматривающего оценку деятельности участников ВЭД в целях их распределения по уровням риска и дифференцированным применением к ним мер таможенного контроля;

- создание технических условий, обеспечивающих возможность удаленной уплаты таможенных и иных платежей;

- совершенствование сервиса «Личный кабинет участника ВЭД», включающего в себя информационный сервис «Лицевой счет»;

- внедрение технологии выдачи электронных банковских гарантий, благодаря которой участники ВЭД могут обеспечивать свои обязательства электронными гарантиями без предоставления бумажных документов;

- перевод в электронный вид таможенной расписки, которая используется для подтверждения принятия обеспечения уплаты таможенных пошлин, налогов.

Продолжается работа по устранению излишних административных барьеров в сфере таможенного регулирования и снижения нагрузки на бизнес, в том числе в рамках работы по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности:

- сокращен срок проведения камеральной таможенной проверки до 90 дней;

- обеспечена возможность получения у таможенных органов информации о выпуске товаров, а также представления уполномоченными экономическими операторами отчетности в электронном виде посредством сервиса «Личный кабинет участника ВЭД»;

– модернизированы программные средства для обеспечения при проведении камеральной таможенной проверки электронного обмена документами с проверяемым лицом через «Личный кабинет участника ВЭД».

Также перспективы развития таможенного администрирования видятся в более тесном взаимодействии стран - участниц ЕАЭС. В настоящее время правила такого сотрудничества касаются, в частности, информационного обмена и установлены в области контроля и подтверждения фактического вывоза товаров за пределы союзной таможенной территории, учета и контроля временно ввезенных на территорию государства - члена ЕАЭС и временно вывезенных с такой территории транспортных средств международной перевозки. Видится целесообразным взаимодействие государств, входящих в Союз, в части администрирования таможенных платежей. Оно может осуществляться и в форме проведения семинаров, конференций, круглых столов.