

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**Правовое регулирование и разрешение проблем при
перемещении товаров морским (речным) видом транспорта**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Строевой Анны Александровны

Научный руководитель
профессор, д.ю.н., профессор О.Ю. Бакаева

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении дипломной работы представлена актуальность выбранной темы. Она обусловлена тем, что в настоящее время главной особенностью современной экономики является ее глобализация. А это в свою очередь означает, что роль внешнеэкономических связей в экономическом развитии всех стран существенно возрастает. Создание единого правового поля, которое сможет обеспечить интересы всех участников – одна из основных задач, стоящая перед нашим государством. В Российской Федерации перевозка товаров водным транспортом является актуальной по несколько ряд причин. Основной из них является то, что прибытие на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и убытие с этой территории товаров, которые перемещаются водным (в частности, морским) транспортом, проводится в пунктах пропуска через Государственную границу РФ, открытых для международных сообщений. Это снижает суммарные затраты на доставку товаров.

Тем не менее, не все проблемы, возникающие при перемещении товаров морским (речным) транспортом, в настоящее время решены. Процесс представления предварительной информации в отношении товаров, которые перемещаются морским транспортом, разработан без учета характерных особенностей формирования грузопотока при внеплановых перевозках. Также законодательное регулирование «удобных флагов» в портах РФ в связи со сложной политической ситуацией в нашей стране является одной из главных проблем в данной области. Необходимость решения указанных проблем обусловлена актуальностью темы исследования.

Целью данной работы заключается в проведении анализа правовых основ осуществления таможенного контроля и таможенного декларирования в сфере международных морских перевозок. Для достижения этой цели автором были поставлены и решены следующие задачи:

- изучить основные принципы перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС;

- рассмотреть использование водного транспорта как способ перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС;
- проанализировать технологии предварительного информирования таможенных органов при морских внеплановых грузоперевозках;
- исследовать проблемы, возникающие при законодательном регулировании использования «удобных флагов» в портах РФ.

Вопросы перемещения товаров водным транспортом подвергались в науке анализу. Значительный вклад в исследование проблем, посвященных правовому регулированию перемещения товаров через таможенную границу морским видом транспорта, внесли такие ученые, как: Е. И Антонова, А. Б. Ануфриев, Д. В. Мельникова, А. А. Попов, Ю. А. Песков, К. Е. Таныгина, Т. Н. Тимченко, А. А. Янченко.

Объектом исследования является совокупность общественных отношений, которые регламентированы нормами права ЕАЭС и таможенного законодательства РФ и функционируют в результате осуществления таможенного контроля и совершения таможенных операций товаров при их перевозке морским, а также и речным, транспортом.

Предметом исследования совокупность норм в сфере таможенно-правового регулирования международных морских перевозок, а также практика их применения и научные исследования в этой области.

Для решения поставленных задач использовался комплекс взаимодополняющих методов научного познания:

- метод научного анализа используемой литературы для выявления наиболее точной информации, необходимой для исследования;
- методы индукции и дедукции для комплексного исследования объекта и предмета;
- метод системного подхода к изучаемому материалу для обеспечения полноты и целостности информации.

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Таможенный кодекс Евразийского экономического

союза¹, Федеральный закон «О таможенном регулировании в Российской Федерации»², международные конвенции, Кодекс торгового мореплавания РФ³ и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие порядок перемещения товаров через таможенную границу.

Эмпирическую основу работы составили: аналитические материалы Евразийской экономической комиссии; статистические данные о перевозимых через таможенную границу товарах водным транспортом.

Дипломная работа состоит из введения, двух глав, четырех параграфов, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС водным транспортом: теоретические основы».

Автор отмечает, что процедура перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу опирается на некоторые базовые принципы, которые представляют собой законодательно установленные требования, которые формируют единый порядок перемещения товаров и транспортных средств через таможенную границу ЕАЭС и правовую основу его регулирования со стороны таможенных органов.

Отдельным параграфом рассмотрено использование водного транспорта как способ перемещения товаров через таможенную границу ЕАЭС. В данном параграфе изучены основные преимущества и недостатки морских грузоперевозок. Также были рассмотрены основные виды судов, используемых при перемещении товаров водным транспортом. Особое внимание уделено законодательству, регулирующему данный вид перевозок.

Сделан вывод, что в настоящее время морской транспорт является неотъемлемой частью мировой транспортной системы. Его многообразие

¹ Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт Евразийского экономического союза <http://www.eaeu.org/>, 12.04.2017.

² О таможенном регулировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 27 ноября 2010 г. № 311-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2017 г.) // СЗ РФ. 2010. № 48. Ст. 6252; 2018. № 1 (часть 1). Ст. 19.

³ Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации от 30 апреля 1999 № 81-ФЗ (в ред. от 29 декабря 2017 г.) // СЗ РФ. 1999. № 18, Ст. 2207.

позволяет подобрать оптимальный вариант для соответствующих видов груза. Морской транспорт и его использование регулируется как национальными законами, так и международными нормативными документами, конвенциями и правилами, выполнение и соблюдение которых строго контролируется со стороны всех стран–участников, подписавших определенные обязательства.

Рассмотрев основное законодательство в сфере морского права, можно отметить, что многие ключевые вопросы международного мореплавания охвачены положениями морского права, которые имеют обязательный характер. В большинстве документов ИМО «заложен» специфичный с точки зрения международного права подход – обязательность международного соглашения даже для тех государств, которые не являются участниками данного соглашения. Выполнение требований, разработанных в ИМО, одной страной и даже большинством стран не может дать положительного эффекта в эпоху глобализации. Успех зависит не только от результатов работы каждого государства–члена Организации, но и от всех. РФ следует также продолжать вносить весомый вклад в обеспечение безопасного эффективного судоходства и защиты морской среды. И именно сейчас, когда морской транспорт занимает одно из лидирующих мест по перевозкам, стоит уделить ему значительное внимание не только со стороны права, но и экономики, поскольку, несомненно, морская территория является огромным экономическим потенциалом для каждой страны.

Во **второй главе** работы «Особенности и проблемы регулирования международной перевозки товаров морским (речным) транспортом» автор анализирует применение технологии предварительного информирования таможенных органов при морских внеплановых грузоперевозках. Были рассмотрены несколько вариантов осуществления внеплановых морских грузоперевозок и выявлено ряд проблем, которые возникают в данной сфере, а также предложены несколько путей их решения.

В рамках отдельного параграфа была исследована проблема законодательного регулирования «удобных флагов» в портах Российской Федерации.

В данном параграфе было охарактеризовано правовое регулирование «удобных флагов», выявлены их преимущества и недостатки, как для государства, так и для судовладельцев.

Автором был сделан вывод, что для устранения возникающих проблем, связанных с «удобным флагом», нужно в первую очередь урегулировать процесс готовности моряков. Целесообразной представляется разработка нормативно-правового акта, контролирующего процесс обучения, сертификации и дипломирования моряков, а также регулирующего правовую деятельность образовательных учреждений, которые выпускают дипломированных моряков. К сожалению, условия регистрации судов в Российском международном реестре судов остаются невыгодными для российских судовладельцев. В связи с этим необходимо улучшить правовые условия регистрации судов и принять меры по совершенствованию законодательства в этой области.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Были предложены следующие направления совершенствования, которые позволят участникам транспортного процесса более эффективно использовать современные таможенные информационные технологии при международной перевозке грузов:

– доработать используемые программные средства порталов ФТС России «Электронное предоставление сведений» и прототипа портала «Морской порт», а именно добавить функции корректировки представленных сведений предварительная информация от заинтересованных лиц (ПИТ1) и предварительной информации от перевозчика (ПИТ2);

– допускать возможность подачи заинтересованными лицами предварительная информация от заинтересованных лиц портал «Электронное предоставление сведений» и прототип портала «Морской порт» по перевозимым грузам «без привязки» к конкретному таможенному посту прибытия.

Все перечисленные меры направлены на совершенствование морских внеплановых перевозок через таможенную границу.