

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

КИНОЛОГИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ В ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНАХ

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Чикалковой Кристины Алексеевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

А.П. Панов

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Своевременность исследования вызвана насущной необходимостью комплексного исследования деятельности специалистов-кинологов со служебными собаками, связанной с пресечением незаконного перемещения товаров через границу.

В настоящее время, контрабанда является одним из самых общественно опасных преступлений, нанося вред всем сферам жизнедеятельности государства и общества. Таможенными органами предпринимаются различные попытки пресечения преступной деятельности контрабандистов, в том числе повышение эффективности проведения таможенного контроля, посредством введения мобильных инспекционно-досмотровых комплексов, повышения уровня знаний и навыков сотрудников, развитие сотрудничества с другими правоохранительными органами.

Но самым эффективным решением в борьбе с незаконным перемещением товаров оказалось применение служебных собак. В связи с чем, большое внимание уделяется развитию кинологической деятельности в таможенных органах, благодаря которой стало возможным увеличение пресекаемых попыток контрабанды и повышение эффективности работы таможенных органов.

Цель дипломной работы – теоретическое и практическое исследование деятельности кинологических подразделений таможенных органов.

Для достижения поставленных целей, необходимо решить следующие задачи:

- ознакомиться с содержанием и структурой Кинологической службы таможенных органов;
- рассмотреть становление и функционирование Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России);
- охарактеризовать организацию кинологической деятельности таможенных органов;

- изучить методики подготовки служебных собак поиску наркотических средств, денежных купюр, взрывчатых устройств, оружия, боеприпасов, объектов CITES и других товаров, имеющих индивидуальный запах;
- исследовать приемы, используемые при обучении собаки к поиску предметов контрабанды в разных видах транспорта и помещениях;
- раскрыть основные проблемы кинологической деятельности таможенных органов и разработать пути их решения;
- выявить положительные стороны применения технических средств в кинологических подразделениях таможенных органов;
- обозначить необходимость международного сотрудничества таможенных органов по вопросам кинологической деятельности;
- проанализировать результаты деятельности кинологических подразделений таможенных органов.

Объектом данной дипломной работы являются общественные отношения, возникающие в процессе осуществления кинологической деятельности таможенными органами.

Предметом выступают нормы российского законодательства, устанавливающие порядок осуществления кинологической деятельности.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы кинологической деятельности таможенных органов, среди которых Сикерин В.Г., Погорелов В.И., Шалабот Н.Е., Севодняев В.М., Колчин С.В., Семенов А.С., Гурдин В.В., Касимов В.М., Костицина Н.В., Шарипов А.Н., Камалов А.Ю., Дычек М.Л., Бочкарев С.В. и другие ученые.

Нормативную базу исследования составили: Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральные законы « О службе в таможенных органах Российской Федерации», «О таможенном регулировании Российской Федерации», другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологические основы составляют общенаучные методы изучения: метод системного подхода, метод научного анализа, методы индукции и дедукции, статистический метод и метод сравнения.

Структура дипломной работы. Данная работа состоит из введения, основной части, включающая в себя 3 главы, заключения и списка использованной литературы.

Первая глава дипломной работы «Теоретические основы кинологической деятельности таможенных органов» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей организации деятельности специалистов-кинологов в таможенных органах. Кинологическая служба является составной частью правоохранительного блока таможенных органов Российской Федерации, где сотрудники таможенных органов осуществляют деятельность, связанную с содержанием, подготовкой и дальнейшим использованием служебных собак при проведении таможенного контроля.

Автором обращается внимание на основные функции Кинологической службы, среди которых:

- сбор и анализ информации о состоянии, характере и эффективности функционирования кинологических подразделений, а также о результативности применения служебных собак;
- создание необходимых условий для участия должностных лиц со служебными собаками в проведении оперативно-розыскных мероприятий и осуществления эффективного таможенного контроля;
- организация профессиональной подготовки должностных лиц кинологических подразделений, подбор и расстановка кадров;
- подбор, приобретение и подготовка служебных собак, разработка учебных программ, методических пособий, учебников по дрессировке и тренировке служебных собак;
- организация и проведение межрегиональных, межведомственных и международных кинологических соревнований и т.д.

Отдельное внимание было уделено становлению и развитию Центральной таможни (Кинологического центра ФТС России), которая являясь главным органом Кинологической службы, осуществляет обучение, переподготовку и повышение квалификации специалистов-кинологов, дрессировку служебных собак, в результате чего выдаются соответствующие документы, подтверждающие возможность практического применения кинологами служебных собак в ходе проведения таможенного контроля.

Автором был дан анализ организации кинологической деятельности, где описывались порядок подбора, закупки, размещения и содержания служебных собак. Важным аспектом является правильная организация обучения служебных собак, которая включает в себя разработку учебных планов и программ с указанием отрабатываемых приемов, времени и места проведения занятий. Только после успешного прохождения аттестации, служебные собаки могут активно использоваться при проведении таможенного осмотра, таможенного досмотра, личного таможенного досмотра и таможенного осмотра помещений и территорий, а также при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий.

Во второй главе «Методики подготовки служебных собак в таможенных органах», автором были изучены особенности подготовки служебных собак в зависимости от предмета поиска. Обучение проходит в три этапа: на первом - главной задачей дрессировщика развить у собаки игровую потребность и заинтересованное поисковое поведение, а также выработать сигнальное обозначение у собаки при обнаружении запаха искомого предмета; второй этап включает в себя знакомство собаки с запаховым материалом и приучение к его обнаружению. В зависимости от искомого предмета подбирается соответствующий запаховый материал: при обучении на поиск наркотических веществ собаку знакомят с марихуаной, гашишем, героином, кокаином, амфетамином, опиумом и т.д. Для поиска взрывчатых веществ, оружия и боеприпасов – черный порох, тротил, пластит, запах оружия, боеприпасов. Подготовка собак для выявления образцов дикой

природы начинается с ознакомления таких запахов, как черная икра, птичьи перья, части обезьян, черепахи, мясо диких животных и т.д.

После ознакомления с искомыми запахами, начинаются упражнения по запрятыванию предмета поиска в один из нескольких расставленных на одинаковом расстоянии деревянных ящичков, после чего запускается собака, которая обнюхав все ящички должна определить нужный и подать соответствующий опознавательный сигнал кинологу. Для более эффективного закрепления у собаки навыков поиска в процессе подготовки могут вводиться дополнительные запаховые материалы, увеличиваться количество объектов поиска, ведение поиска при наличии посторонних раздражителей, работа в разное время суток и т.д.

На заключительном этапе создается реальная ситуация, с которой собаке предстоит столкнуться в портах, аэропортах на таможенных постах и других пунктах пропуска, с целью эффективной работы собаки непосредственно в этих местах, а также совершенствования ранее выработанных условных рефлексов по поиску и обнаружению запахового материала.

Отдельное внимание автор уделит приучению служебной собаки к досмотру транспортных средств, где изначально создается обстановка, в которой собаке предстоит работать, посредством применения аудиозаписей или различных запахов, затем проводится обучение в местах практической деятельности служебной собаки, используя при этом различные методики в зависимости от вида транспорта. Параллельно с осмотром транспортных средств собак приучают к обыску различных помещений. С этой целью применяется «визуальная анимация», схемы которой необходимо четко соблюдать для выработки положительного стереотипа работы собаки.

Третья глава раскрывает основные проблемы кинологической деятельности в таможенных органах, пути их решения, а также предложения по дальнейшему эффективному развитию и совершенствованию деятельности специалистов-кинологов.

В качестве основной проблемы автор выделяет дефицит профессиональных кадров, и в качестве решения предлагается:

- повышение уровня профессиональной подготовки специалистов-кинологов путем оптимизации и совершенствования процесса профессиональной подготовки будущих кинологов, уделяя больше внимания диагностике процесса обучения;

- проведение специализированных тренингов, учебно-методических сборов, соревнований и семинаров с целью более высокой квалификации сотрудников, развития навыков и знаний, знакомства с нововведениями и тонкостями своей деятельности;

- повышение требований к кандидатам на должности кинологов с последующим контролем за поддержанием ими профессионального уровня;

- назначение на должность кандидатов при наличии высшего специального образования, для более эффективного дальнейшего обучения;

- организация подбора профессиональных наставников, заинтересованные в своей работе;

- поднятие престижа статуса специалиста-кинолога для привлечения большего числа новых сотрудников.

Второй важной проблемой отмечена неясность законодательного регулирования касательно правового статуса специалиста-кинолога при проведении личного таможенного досмотра, а также возможности использования служебной собаки при проведении данной формы таможенного контроля. Поэтому, по мнению автора, необходимо внести пояснения в законодательство для исключения вопроса о правомерности применения специалиста-кинолога со служебной собакой в ходе проведения личного таможенного досмотра.

Кроме того, сотрудники должны более полно и точно знать правовые нормы, которыми они руководствуются при реализации возложенных на них функций и задач. Для этого, автором предлагается издание Сборника нормативных документов, регламентирующих кинологическую деятельность

в системе таможенных органов. А для более четкого понимания своих прав и обязанностей, считается целесообразным создание унифицированной должностной инструкции для специалистов различного уровня, где необходимо описать нормы, в соответствии с которыми осуществляется организация и деятельность специалиста-кинолога, принципы такой деятельности, права и обязанности, взаимоотношения и связи по занимаемой должности, а также случаи, которые могут повлечь привлечение сотрудника к ответственности.

Более того, необходимо обратить особое внимание на рабочее место специалиста-кинолога и законодательно закрепить требования к функционированию специально оборудованных площадок, где осуществляется дрессировка собак. В документе следует указать требования к территории размещения, площади, ограждению и виду покрытия площадок, наличию достаточного освещения, требования к оборудованию учебными, тренировочными и спортивными снарядами, цели и задачи создания и эксплуатации площадок, а также обеспечение функционирования площадок.

По мнению автора, для совершенствования кинологической деятельности, следует внедрять технические средства, которые позволят:

- усовершенствовать ранее выработанные навыки служебной собаки при обследовании помещений, транспортных средств и багажа;
- оптимизировать и повысить качество проведения учебно-тренировочных занятий;
- моделировать конкретные и различные по сложности задачи, способствующие оптимизации работоспособности собак в течение всей службы;
- увеличить КПД при обследовании больших территорий;
- снимать биофизические показатели при определенных нагрузках.

Помимо этого, применение технических средств обеспечит безопасность специалистов-кинологов при поиске взрывных устройств и взрывчатых веществ, путем использования специальной программы на

персональном компьютере, с помощью которой можно контролировать действия служебной собаки посредством размещения радиомодемов на ее ошейнике.

Отдельно, автором было рассмотрено международное сотрудничество, в рамках которого с целью дальнейшего эффективного сотрудничества, а также объединения накопленного опыта в решении важных задач и проблем, предлагается проводить ежегодные конференции, в которых необходимо поднимать вопросы, касающиеся осуществления более качественной специальной подготовки специалистов кинологов и служебных собак, проведения работы по внедрению в деятельность кинологических подразделений современных технических средств, повышения престижа специальности «специалист-кинолог таможенных органов», обмена оперативной информацией для предотвращения незаконного перемещения товаров и других важных вопросов, затрагивающих различные стороны кинологической деятельности таможенных органов.

В дополнение к этому, по мнению автора, необходимо чаще организовывать и проводить соревнования по многоборью на первенство кинологических структур таможенных служб государств - участников СНГ, что позволит повысить уровень профессиональной подготовки специалиста-кинолога и хорошую натренированность служебной собаки.

Анализируя работу кинологических подразделений таможенных органов, автор описал положительные результаты деятельности специалистов-кинологов со служебными собаками в ходе осуществления таможенного контроля и проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление незаконного перемещения наркотических средств, взрывчатых веществ, оружия, боеприпасов денежных знаков, объектов CITES, табачной продукции и янтаря.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования.