

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**Антикоррупционная деятельность таможенных органов  
( на примере Саратовской таможни)**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 552 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Ямиевой Надежды Александровны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н. Д.А.Кондращенко

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н. С.А. Овсянников

Саратов 2018

**Во введении** дипломной работы представлена актуальность выбранной темы. Она обусловлена тем, что коррупция создала серьезные препятствия на пути поступательного развития рыночной экономики, а также создания и функционирования демократических институтов, развития правосознания и, как результат этого, повлекла снижение доверия общества к государственной власти, разочарование в демократических преобразованиях, социально-экономических реформах, а также упадок авторитета нашей страны на международной арене.

Конкретные факты из повседневной жизни граждан и практической деятельности правоохранительных органов свидетельствуют, что коррупция стала частью общественных отношений. Она трансформируется, адаптируясь под конъюнктуру всех компонентов функционирования государственного аппарата.

Проблема противодействия коррупции в органах государственной власти и управления на сегодняшний день для Российской Федерации представляется одной из наиболее острых. Президент и высшее руководство страны неоднократно отмечали разрушительный характер сложившейся гипертрофированной коррупционности властных структур для страны. В этой связи одним из важнейших направлений осуществляемой сегодня в России административной реформы является совершенствование антикоррупционного законодательства в целом и административного антикоррупционного законодательства в частности как на федеральном, так и на региональном уровнях. И в этом направлении, безусловно, уже достигнуты весьма значительные результаты, положительно воспринятые и оцененные общественностью государства.

Под противодействием коррупции законодатель определил деятельность федеральных и региональных государственных органов, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- 1) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- 2) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);
- 3) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Целью исследования является изучение правовых основ антикоррупционного законодательства и антикоррупционной политики, проводимой таможенными органами Российской Федерации.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие задачи:

- 1) изучить понятие коррупции, причины ее возникновения и последствия ее существования в Российской Федерации;
- 2) проанализировать существующие нормативно-правовые акты в области противодействия коррупции;
- 3) изучить основные направления борьбы с коррупцией в таможенных органах Российской Федерации и в частности, рассмотреть меры антикоррупционной направленности на примере Саратовской таможни.

Объект исследования представлен общественными отношениями, возникающими по поводу предупреждения и пресечения коррупционных противоправных деяний.

Предметом исследования является антикоррупционное законодательство, а также коррупция как социальное, экономическое и политическое явление, а также ее сущность, принципы и основные элементы.

Методология исследования строилась с учетом многоплановости темы, а также поставленных целей и задач. Так как исследование построено на использовании значительного нормативного материала, были применены такие общенаучные методы, как: диалектический, формально-юридический, анализ, синтез, комплексное исследование соотношения норм и положений правовой базы и их практического применения. Для уяснения возникновения рассматриваемой проблемы также были использованы специальные методы познания: сравнительно-правовой, историко-правовой.

Вопросы правового регулирования коррупционных преступлений, мер борьбы с коррупцией изучались и подвергались анализу не только в нормативно-правовых актах, но и в учебной литературе, монографиях и научных статьях.

Нормативно-правовую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, Уголовный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях, федеральные законы «О противодействии коррупции», «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», указы Президента РФ «О некоторых вопросах организации деятельности Президиума Совета при Президенте Российской

Федерации по противодействию коррупции», «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции» и т.д.

Теоретическую основу исследования составили работы таких ученых-правоведов, как Астанин В.В., Борзенков Г.Н., Волженикин Б.В., Власенко

Н.А., Горный М.Б., Едкова Т.А., Евдеев А.Л., Кабанов П.А., Кудрявцев В.Н., Кузнецова Н.Ф., Лопашенко Н.А., Лунеев В.В., Малько А.В., Мельник Н.И., Мишин Г.К., Скорбликов П.О. и др.

В соответствии с целью и задачами построена структура дипломной работы. Она состоит из введения, двух глав, включающих четыре параграфа, заключения и списка литературы.

Первая глава дипломной работы «Коррупция: теоретико-правовая характеристика» охватывает понятие и причины возникновения коррупции в России, а также нормативно-правовое регулирование противодействия коррупции.

Официальное определение коррупции содержится в Федеральном законе от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», и определено как: злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами; совершение деяний от имени или в интересах юридического лица.

Коррупция является следствием как общих процессов детерминации и причинности преступности, так и специфических. Последние преимущественно связаны с государственной или иной службой, а также с развитием организованной экономической преступности, отсутствием действенных преград на пути перерастания экономического интереса соответствующих преступников в политический и использования криминальных доходов на подкуп. Конкретные факты из повседневной жизни граждан и практической деятельности правоохранительных органов свидетельствуют, что коррупция стала частью общественных отношений. Она трансформируется, адаптируясь под конъюнктуру всех компонентов функционирования государственного аппарата.

При исследовании правовых средств противодействия коррупции в центре внимания находятся, прежде всего, нормативные правовые предписания, регламентирующие приемы, способы противодействия коррупционным отношениям в общественно-государственной сфере и определяющие права, обязанности и ответственность их участников. Именно в них сосредоточен основной нормативно-властный потенциал борьбы с коррупцией, с которым соотносятся все юридические технологии и

инструменты, способствующие предупреждению коррупционной деятельности и снижению ее негативных последствий.

В целях совершенствования нормативно-правовых основ противодействия коррупции целесообразно: развивать общеправовые подходы, закрепленные в законодательстве о противодействии коррупции, в целях обеспечения доминанты федерального законодательства; расширять использование программно-целевого метода для регулирования антикоррупционной деятельности в субъектах РФ; учитывать региональные особенности при подготовке и корректировке системы антикоррупционных мер субъектов РФ и муниципальных образований; формировать банки данных зон повышенного коррупционного риска и коррупционных практик в субъектах РФ; развивать методическое противодействие коррупции в органах местного самоуправления.

Во второй главе дипломной работы «Борьба с коррупцией в таможенных органах» представлены основные направления борьбы с коррупционными правонарушениями в таможенных органах и меры противодействия коррупции на примере Саратовской таможни.

Основными задачами в этой области были определены следующие задачи:

- 1) совершенствование работы по подбору и расстановке кадров;
- 2) обеспечение необходимого профессионального уровня должностных лиц таможенных органов Российской Федерации;
- 3) создание условий и реализация возможностей для получения должностными лицами таможенных органов образования, переподготовки и повышения квалификации, в том числе для переподготовки и повышения квалификации сотрудников правоохранительных подразделений таможенных органов в учебных заведениях Министерства внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службы безопасности Российской Федерации и Генеральной прокуратуры Российской Федерации;
- 4) повышение эффективности системы воспитательной работы с личным составом;
- 5) реализация мероприятий перспективного плана Федеральной таможенной службы по противодействию коррупции в таможенных органах Российской Федерации предусмотренного приказом ФАДН России от 25 января 2018 года №5 «Об утверждении плана Федерального агентства по делам национальностей по противодействию коррупции на 2018-2019 годы»
- б) осуществление оперативно-розыскной деятельности, направленной на выявление, предупреждение и пресечение преступлений коррупционной направленности и иных преступлений против интересов государственной

службы со стороны должностных лиц таможенных органов и иных лиц, склоняющих должностных лиц таможенных органов к совершению указанных

7) преступлений, а также на обеспечение собственной безопасности таможенных органов.

Также выделяются следующие предлагаемые меры по противодействию коррупции:

1) совершенствование законодательства в области таможенного дела;  
2) уменьшение числа личных контактов должностных лиц с участниками ВЭД (данная мера частично реализована за счет внедрения системы электронного декларирования);

3) совершенствование системы отбора кадров при приеме на службу в таможенные органы, расширение практики психодиагностического тестирования кандидатов;

4) повышение эффективности проверочных мероприятий при выдвижении должностных лиц в кадровый резерв на руководящие должности;

5) совершенствование механизмов морального и материального стимулирования должностных лиц;

6) проведение анализа должностных обязанностей должностных лиц, исполнение которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений;

7) совершенствование системы социального обеспечения должностных лиц;

8) ужесточение мер контроля и наказания;

9) активное информирование, обучение должностных лиц по вопросам профилактики коррупции.

В заключении дипломной работы содержатся общие выводы по результатам исследования.

Современные подходы к организации системы государственной службы Российской Федерации потребовали пересмотра всех ее видов, в том числе совершенствования правового регулирования государственной службы в таможенных органах.

Важнейшей задачей является системная активизация общества в борьбе с коррупцией. Для этого необходимо формирование механизма общественного противодействия коррупции, включающей в себя: а) освоение и правильное применение законодательства всеми гражданами; б) преодоление коррупционных дефектов правосознания; в) неуклонное применение антикоррупционных запретов; г) активизацию

антикоррупционной деятельности в рамках традиционных институтов и институтов, создаваемых в порядке гражданской инициативы; е) совершенствование взаимодействия государственных и муниципальных органов с общественными институтами для упорядочения системного воздействия на коррупционные явления.

Необходимо преодолевать пассивность таких традиционных институтов, как партии, профсоюзы, общественные объединения. Воспитание, политическая оценка, гражданская позиция должны быть средством преодоления коррупционных проявлений.

В сфере преодоления коррупции многое зависит от бизнес-структур и всех предпринимателей, от строгого соблюдения ими юридических правил деятельности и норм нравственности, от правильных взаимоотношений с государственными служащими.

Анализируя антикоррупционную деятельность Саратовской таможни, следует выделить следующие направления борьбы с коррупцией:

Во-первых, это комплекс административно-правовых средств пресечения коррупции. Сюда можно отнести нормативно-правовые акты антикоррупционной направленности, расследование по делам коррупционной направленности, административные процедуры, такие как конкурсы на замещение должностей, аттестации, квалификационные экзамены, а так же институт преодоления конфликта интересов.

Во-вторых, это предупредительная и воспитательно-профилактическая работа в таможенных органах Российской Федерации, которая направлена на соблюдение законности и укрепление служебной дисциплины, способствующая поддержанию в коллективах морально-психологической обстановки, атмосферы борьбы с должностными правонарушениями, защиты прав и законных интересов граждан от угроз, связанных с коррупцией, и создания условий для предупреждения коррупционных проявлений. Сюда можно отнести в частности, создание Комиссий по расследованию коррупционных преступлений и непосредственное участие в них должностных лиц таможенных органов, мотивация должностных лиц, просвещение государственных и муниципальных служащих по вопросам антикоррупционной тематики и методическое обеспечение их профессиональной служебной деятельности, воспитательная работа, спортивная и культурно-массовая деятельность.

В отношении Саратовской таможни, в целом можно сказать, что ее деятельность максимально прозрачна и открыта.

Причины и условия коррупции необходимо рассматривать исключительно в комплексе со всеми проблемами развития общества и

становления государственных институтов. Помимо постоянного изучения причин и факторов, влияющих на развитие коррупции необходимо модернизировать механизмы противодействия данному явлению. Эффективными данные меры станут только в том случае, если целиком будут отвечать уровню развития государства и общества, а также, лишь в случае полноценного их применения.