

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО
АДМИНИСТРИРОВАНИЯ НА ПРИМЕРЕ ТАМОЖЕННОГО
КОНТРОЛЯ**

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студентки 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Бутылкиной Вероники Дмитриевны

Научный руководитель
доцент, к.ю.н.

Ю.Н. Мильшин

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы. Интеграция России в систему мировых хозяйственных связей, вхождение во Всемирную торговую организацию, углубление межгосударственного взаимодействия в рамках укрепляющегося Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) выдвигают на первый план необходимость развития теории и практики таможенного администрирования.

В настоящее время совершенствование таможенного администрирования обусловлено необходимостью обеспечения должного уровня осуществления таможенного контроля в целях защиты интересов общества, а также содействием развитию мировой торговли посредством максимального упрощения таможенных формальностей.

Процесс таможенного администрирования должен осуществляться постоянно и непрерывно. Причем в условиях динамичных изменений во внешней торговле механизм реализации этого процесса должен соответствовать меняющимся требованиям. В связи с этим особую актуальность приобретает необходимость разработки методического инструментария для совершенствования таможенного администрирования. Это свидетельствует о научной новизне настоящего дипломного исследования.

Таким образом, таможенное администрирование является важнейшим регулятором деятельности таможенных органов и направлено на повышение эффективности их работы. Таможенное администрирование нуждается в непрерывном усовершенствовании по всем его направлениям, в том числе администрированию процессов таможенного контроля, а также мониторингу нормативно-правового обеспечения и наращиванию новых информационных технологий в интересах совершенствования деятельности таможенных органов.

Целью дипломной работы является комплексный теоретический и практический анализ правовых норм, регулирующих основные направления

совершенствования таможенного администрирования, в частности, таможенного контроля.

Достижение поставленной цели определило необходимость решения следующих задач:

- уяснение понятия и сущности таможенного администрирования;
- определение особенностей таможенного контроля в рамках совершенствования таможенного администрирования;
- изучение основных направлений развития системы управления рисками в таможенных органах РФ как условие совершенствования таможенного администрирования;
- анализ практики таможенного контроля после выпуска товаров таможенными органами как необходимое условие повышения качества таможенного администрирования;
- выявление основных направлений совершенствования контрольной деятельности таможенных органов.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе таможенного администрирования в рамках осуществления таможенного контроля.

Предметом исследования выступают совокупность правовых норм таможенного законодательства Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) и законодательства Российской Федерации о таможенном деле, регулирующих порядок проведения таможенного контроля в рамках совершенствования таможенного администрирования.

Теоретическую основу исследования составили идеи, взгляды, содержащиеся в публикациях ученых, исследовавших вопросы таможенного администрирования, его совершенствование в рамках таможенного контроля, и другие проблемные вопросы, касающиеся развития таможенного администрирования и пути их решения. Среди них труды таких ученых, как: Бакаева О.Ю., Гармонников С.Н., Ершов А.Д., Иващенко М.В., Илюхина С.С.,

Кураченко Е.П., Парфенов Р.Н., Прущак С.Ф., Староверова К.О. и другие ученые.

Нормативную базу исследования составили: Конституция Российской Федерации, Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур, Таможенный кодекс Евразийского экономического союза, Федеральные законы «О таможенном регулировании в Российской Федерации», и другие федеральные законы и подзаконные нормативные правовые акты по тематике исследования.

Методологическую основу дипломной работы составили методы системного, сравнительно-исторического анализа, синтеза, а также теоретический, сравнительно-правовой и статистический метод.

Структура дипломной работы состоит из введения, двух глав, заключения и списка использованных источников.

Первая глава дипломной работы «Общая характеристика таможенного администрирования» посвящена изучению понятия, сущности и особенностей таможенного администрирования.

В работе отмечается, что эффективность таможенного администрирования – является одним из факторов, влияющих на создание благоприятных условий во внешнеэкономической деятельности, а именно: ускорение международного торгового обмена, повышения результативности и качества предоставления государственным таможенных услуг, а также повышение конкурентоспособности на территории ЕАЭС.

Вопрос анализа понятия «таможенное администрирование» у многих авторов является дискуссионным, что обуславливает наличие различных толкований данной терминологии.

В 2005 году впервые данное определение было зафиксировано в Концепции развития системы таможенных органов Российской Федерации. Оно звучало как «совокупность средств и методов обеспечения соблюдения таможенного законодательства физическими и юридическими лицами при

перемещении ими товаров и транспортных средств через таможенную границу РФ».

В качестве сущностного признака администрирования автор рассматривает деятельность таможенных органов по обеспечению таможенного законодательства и определяет «таможенное администрирование» как деятельность уполномоченных субъектов в области таможенного дела, направленную на реализацию целей и задач, установленных таможенным законодательством РФ и ЕАЭС.

В структуре таможенного администрирования автор выделяет два основных аспекта – организационно-управленческий и функциональный. Функциональный аспект, в свою очередь, представлен двумя процессами – администрированием таможенных доходов и администрированием таможенного контроля.

Автор обращает внимание на основные направления развития таможенного администрирования, среди них:

- сокращение сроков проведения таможенных операций;
- сокращение количества документов, необходимых таможенному органу для осуществления таможенного контроля при декларировании и выпуске товаров;
- совершенствование и развитие существующих порядка, форм, методов таможенного контроля;
- совершенствование механизма пополнения государственного бюджета с помощью таможенных платежей;
- сокращение объема теневого оборота товаров на рынке (так называемые серая и черная зоны).

В рамках отдельного параграфа рассматривается одно из направлений таможенного администрирования – таможенный контроль. Проведен правовой анализ норм, касающихся проведения таможенного контроля

Глава 2 «Практический анализ результатов таможенного администрирования на примере таможенного контроля» посвящена изучению

основных направлений совершенствования таможенного контроля. Система управления рисками (далее – СУР) является необходимым условием ускорения всех контрольных мероприятий без снижения их результативности, а также важной частью процесса совершенствования таможенного администрирования.

Автором выделяется основная задача, стоящая перед СУР – это штатное использование информационных и металолических решений в практике деятельности таможенных органов Российской Федерации и минимизация рисков, возникающих при таможенном оформлении и таможенном контроле.

Сегодня СУР в каждом государстве ЕАЭС развивается в одинаковом направлении, однако эти процессы самостоятельны на уровне как правового регулирования, так и применения программных средств. В настоящее время ведется совместная работа по информационному обмену, проводятся совместные специальные операции с целью противодействия ввозу на таможенную территорию ЕАЭС запрещенных товаров.

Для снижения давления на участников ВЭД ФТС России ведет активную работу по категорированию субъектов. Категорирование предусматривает дальнейшую автоматизацию процессов контроля, позволяющую сократить процедуры до нескольких минут. А в сочетании с обязательным предварительным информированием о товарах это позволит перенести основную нагрузку контроля с этапа декларирования на этап после выпуска и перейти от глобального контроля к выборочным проверкам.

Было проведено статистическое исследование, по итогам работы в рамках СУР при декларировании товаров за 9 месяцев 2017 года в Федеральный бюджет дополнительно перечислено 195,08 млн. руб. таможенных платежей, что составляет 69,4% от значения аналогичного периода 2016 года (за III квартал 2016 года – 281,06 млн. руб.).

Параграф 2.2. «Таможенный контроль после выпуска товаров как необходимое условие повышения качества администрирования» посвящена анализу работы служб и отделов таможенного контроля после выпуска

товаров, деятельность которых направлена на достижение сбалансированного подхода между упрощением таможенных процедур и обеспечением своевременности поступления денежных средств в федеральный бюджет.

Сравнивая значения показателей эффективности деятельности отдела таможенного контроля после выпуска товаров Московской таможни за 12 месяцев 2017 года в сравнении с аналогичным периодом 2016 года, была отмечена следующая динамика:

- средняя эффективность 1 таможенной проверки по доначисленным суммам денежных средств увеличилась на 287,5 % (6,67 млн.руб. – в 2017 году/2,32 млн. руб. – в 2016 году);

- эффективность работы в расчете на 1 должностное лицо по доначислениям увеличилась на 500,7 % (51,17 млн. руб. – в 2017 году/10,22 млн. руб. – в 2016 году);

- сумма довызысканных по итогам проверочных мероприятий денежных средств увеличилась на 517,5 % (786,13 млн. руб. – в 2017 году /151,9 млн. руб. – в 2016 году);

- средняя эффективность одной таможенной проверки по взысканным суммам денежных средств увеличилась на 299,7 % (5,69 млн. руб. – в 2017 году/ 1,9 млн. руб. – в 2016 году).

Кроме того, были проанализированы общие показатели результативности деятельности отдела таможенного контроля после выпуска товаров Московской таможни и индикативные показатели деятельности по состоянию на 28 февраля 2018 года:

- 1) сумма таможенных платежей, пеней и штрафов, доначисленных (наложенных) по результатам таможенного контроля после выпуска товаров – установленное значение показателей результативности деятельности № 16 – не менее 88 000 тыс. рублей (фактическое значение показателей результативности деятельности № 16 – 126 766,15 тыс. рублей).

- 2) результативность таможенных проверок – установленное значение показателей результативности деятельности № 15 – не менее 82%

(фактическое значение показателей результативности деятельности № 15 – 75%), где показатель не был выполнен.

В параграфе 2.3 автором были проанализированы основные направления совершенствования администрирования контрольной деятельности таможенных органов. В частности, были выделены такие, как:

- развитие института предварительного информирования;
- установление приоритета электронного декларирования;
- автоматическая регистрация таможенной декларации;
- оптимизация механизма «единого окна»;
- развитие активного информационного взаимодействия.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего дипломного исследования. Выделяются некоторые проблемы совершенствования таможенного администрирования на примере таможенного контроля.

Во-первых, одной из главных проблем является обеспечение безопасности ввозимых товаров. Эта одна из стратегически важных задач для развития регулирования внешнеэкономической деятельности. Она затрагивает деятельность всех контролирующих органов. Главное решение на сегодняшний день состоит в повышении информационного взаимодействия между таможенными и другими государственными контролируемыми органами, а также обеспечение единообразия в применении таможенного законодательства. Необходимым, также, является соблюдение таких принципов как: предварительное информирование о товарных поставках в автоматизированной форме, применение СУР, совершенствование таможенного контроля и таможенного оформления, а также оптимизация механизма «Единого окна».

Одним из важных моментов при осуществлении таможенных операций и проведении таможенного контроля является совершение их в максимально короткое время в целях создания благоприятных условий для участников ВЭД.

Достижению этой цели способствует введение автоматизации декларирования.

Основным фактором успешного функционирования автоматического декларирования является обеспечение бесперебойного функционирования сети Интернет в таможенных органах. Не стоит оставлять без внимания тот факт, что успешное применение авторегистрации деклараций напрямую зависит и от качества заполнения участниками ВЭД деклараций на товары и электронных документов.

Таким образом, необходимо более полное изучения документов, справочников о правильности заполнения декларации, что позволит обеспечить в дальнейшем оперативную работу таможенных органов и оптимизировать дальнейшие таможенные процессы с применением информационных технологий.

Во-вторых, в частности СУР, проверочные мероприятия, применяемые для минимизации рисков в отношении товарных партий, сдвигают сроки поставок и приводят к значительным издержкам, что является существенным барьером на пути к ускорению международной торговли товарами.

Развитие национальных СУР обусловлено интеграционными процессами: ключевым является обмен информацией о рисках для непрерывного отслеживания товарной партии в рамках международных цепей поставок. Условием является сближение методологической и программно-технической базы в рамках единой концепции управления рисками, основами которой являются единая информационная среда и общие стандарты информационного обмена.

Благодаря мониторингу и выявлению областей повышенного риска СУР обеспечивает полноту поступления таможенных платежей, соблюдение запретов и ограничений, предупреждает совершение таможенных правонарушений и преступлений.

СУР базируется на применении передовых информационных таможенных технологий, где главной целью является минимизация

человеческого фактора. Однако внедрение программных средств интеллектуальной оценки рисков в среднесрочной перспективе возможно только в рамках пилотных зон из-за необходимости совершенствования программных средств, а также нормативно-правовой базы.

Таким образом, совершенствования таможенного контроля в целом и системы управления рисками в частности, позволит повысить эффективность фактического таможенного контроля, и будет способствовать укреплению законности в таможенной сфере.

В-третьих, СУР является одним из основных направлений модернизации таможенного контроля после выпуска товаров. Что позволяет осуществлять выбор объектов посттаможенного контроля и полноценное использование новейшего программного обеспечения для анализа и оценки деятельности таможенных органов. Данное направление решает проблему повышения результативности таможенных проверок за счет «выискивания» каких-либо нарушений таможенного законодательства.

Решение этих и других проблем будет способствовать повышению уровня таможенного администрирования и позволит оптимизировать таможенные процессы, обеспечить безопасную ситуацию во ВЭД, что в значительной мере положительно повлияет на увеличения товарооборота и конкурентоспособности на территории ЕАЭС. Основные правовые основы для этого уже заложены в новом, модернизированном Таможенном кодексе ЕАЭС, где представлен широкий спектр возможностей, как для участников ВЭД, так и для таможенных органов.