

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,
административного и финансового права

АВТОМАТИЧЕСКИЙ ВЫПУСК ТОВАРОВ В ЕАЭС

АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ

Студента 5 курса 551 группы
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Грибкова Александра Андреевича

Научный руководитель
доцент, к.х.н.

Е.Л. Власова

Зав. кафедрой
таможенного, административного
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Саратов 2018

Во введении обоснована актуальность выбранной темы дипломной работы.

Технологию автоматического выпуска называют одной из самых перспективных и важных с точки зрения развития таможенного администрирования.

Главной задачей таможенного администрирования является ускорение осуществления таможенных операций. В этих целях разработана система автоматического (автоматизированного) принятия решения о выпуске товаров. Основная её суть состоит в том, что решение о выпуске принимается компьютером, а не должностным лицом таможенного органа.

Основой для развития технологии автоматического выпуска стала технология электронного декларирования, суть которой состоит в территориальном разделении таможенного органа, принимающего решение о выпуске товара, и таможенного органа, осуществляющего временное хранение товаров, а также механизм «единого окна», являющийся базой для системы автоматического выпуска и автоматической регистрации деклараций.

Технология автоматического выпуска нашла интерес у бизнеса и успешно развивается. Достигнутые показатели по развитию технологии автоматического выпуска позволяют сделать вывод и о ее востребованности участниками ВЭД, что свидетельствует о высокой актуальности данного исследования.

Преимуществами данной технологии в управлении деятельностью таможенных органов являются:

- 1) исключение звена процедуры таможенного транзита;
- 2) сокращение издержек связанных с доставкой товаров под таможенным контролем конечным получателям товаров;
- 3) сокращение документооборота при осуществлении таможенных процедур и таможенного контроля;

4) уменьшение общего времени проведения таможенных операций в отношении перемещаемых товаров.

Всё это говорит о высокой актуальности данной темы, которая в ближайшем будущем будет лишь расти.

Однако ввиду того, что исследуемая тема является относительно новой для международно-правовой практики, она все еще требует тщательного исследования. Для наиболее эффективного правового регулирования в рассматриваемой области необходимо подробное изучение ее текущего состояния, выявление пробелов законодательства и проблем, возникающих на практике, в том числе с учетом международного опыта.

В Российской Федерации технология автоматической регистрации деклараций на товары внедрена в 2015 году. Практическая реализация авторегистрации ДТ, поданных в соответствии с таможенной процедурой выпуска для внутреннего потребления, началась с 12 апреля 2016 года. На данный момент научная разработанность в Российской Федерации темы автоматического выпуска и автоматической регистрации является слабой, не существует монографий или учебников, где содержалась бы актуальная информация касательно этих технологий. Существует, однако, ряд статей, посвященных этой теме, но вышедших до вступления в действие ТК ЕАЭС (например, таких авторов, как Е.С. Матвеева, Д.М. Лямин, В.В. Кокина что подчеркивает оригинальность и актуальность данной дипломной работы. В странах Запада и Азиатско- Тихоокеанского региона (США, Швеции, Евросоюзе, Великобритании, Южной Кореи, Сингапуре, Японии) существует значительно большее количество как научных работ и исследований систем «единого окна», автоматического выпуска товаров, автоматического декларирования, так и различных справочных материалов для участников ВЭД на нескольких языках. Это обусловлено значительно более долгой историей разработки, эксплуатации и совершенствования национальных систем таможенного администрирования.

Целью дипломной работы изучение правовых основ и технологий автоматического выпуска товаров как в ЕАЭС, так и в третьих странах.

В целях достижения этой цели были сформулированы и решены следующие задачи:

- рассмотреть и проанализировать правовые основы, историю внедрения и перспективы автоматического выпуска и смежных областей электронного таможенного администрирования в ЕАЭС;

- изучить регулирование современных систем таможенного администрирования за рубежом и их адаптацию в ЕАЭС;

- исследовать технологическую основу систем автоматического выпуска в ЕАЭС и за рубежом

- проанализировать международный и государственный опыт разработки информационных систем таможенных органов за рубежом;

- выявить основные практические и теоретические проблемы разработки и использования систем автоматического выпуска и смежных технологий в ЕАЭС.

Объект исследования – общественные отношения, существующие между государством и бизнес- сообществом по поводу функционирования систем автоматической регистрации и автоматического выпуска декларации на товары как в ЕАЭС, так и в мире.

Предметом исследования являются нормы международных нормативных правовых актов, наднационального законодательства ЕАЭС и национального законодательства государств-членов ЕАЭС в области автоматического выпуска товаров, автоматической регистрации декларации на товары, алгоритмов работы механизма «единого окна».

Теоретическую основу исследования составили работы российских и зарубежных ученых в области таможенного и международного права, официальная статистика и интернет- ресурсы государств и международных организаций по данной теме. Некоторые ученые коснулись данной темы в рамках изучения международного права, некоторые посвятили этой теме

отдельные статьи или параграфы научных работ, монографий и учебников. Стоит отметить значительно большую разработанность данной темы в праве иностранных государств, а следовательно и в научных работах зарубежных авторов.

Нормативную базу исследования составили: акты международного и национального права в сфере использования систем автоматического выпуска и смежных технологий в ЕАЭС и за рубежом, нормативные правовые акты ЕС, ЕЭК, государств-членов ЕАЭС в этой сфере, а также другие международные акты, законы и подзаконные акты государств-членов ЕАЭС по тематике исследования.

Методологические основы составляет диалектический метод научного познания явлений в сфере таможенного регулирования трансграничных перевозок товаров, а также такие методы, как анализ и синтез исследуемой информации, сравнительный и системный подходы к ее изучению.

Системы автоматического выпуска товаров, автоматической регистрации деклараций на товары, алгоритмы «единого окна» появились в ЕАЭС лишь недавно и находятся в стадии внедрения и интеграции, что обуславливает высокую научную новизну дипломной работы.

Структура дипломной работы имеет следующий вид: введение, основная часть, состоящая из двух глав, четырех параграфов, а также заключение и список используемых источников.

Первая глава дипломной работы «Основы автоматического выпуска товаров в ЕАЭС» посвящена анализу состояния развития различных информационных систем таможенных органов стран ЕАЭС и мира, упрощающих процессы таможенного администрирования и контроля в части теоретических основ и общей организации работы национальных систем. Были проанализированы современные правовые основы автоматического выпуска на территории ЕАЭС, общие для всех государств, было проведено сравнение норм утратившего силу Таможенного кодекса Таможенного союза и Таможенного кодекса Евразийского экономического союза в части,

касающейся регулирования использования информационных технологий в таможенном деле, рассмотрены условия и общие черты механизма автоматического выпуска товаров, уточнена история эволюции технологий автоматического выпуска и автоматической регистрации декларации на товары из технологий электронного декларирования.

Были изучены планы ФТС России по дальнейшему развитию отрасли, закрепленные в Стратегии развития таможенной службы России до 2020 года; путем анализа официальной статистической информации, доступной на официальном сайте Таможенной службы было выявлено отставание от намеченного плана развития.

На смену устаревшему Федеральному закону «О таможенном регулировании в Российской Федерации» до сих пор не пришёл новый, обновлённый нормами, дополняющими ТК ЕАЭС, федеральный закон.

Уже более ста дней в России наблюдается почти анекдотичная ситуация: существует, используется и соблюдается новый Кодекс, установивший целый ряд нововведений: автоматическая регистрация, автоматический выпуск, информационные системы таможенных органов и так далее. Федеральный закон, однако, продолжает действовать без изменений и каких-либо упоминаний нововведений.

Существует некоторый правовой вакуум, коснувшийся не только автоматического выпуска, но и многих других вопросов, к примеру, касающихся уполномоченных экономических операторов.

Благодаря исследованию Рекомендаций СЕФАКТ ООН были выяснены источники, которыми пользовались в ЕАЭС при разработке своих систем организации механизмов «единого окна» как общей базы для внедрения системы автоматического выпуска товаров.

Для окончательного перехода к полностью безбумажному декларированию ЕАЭС и России необходим комплексный подход к оптимизации правовых актов в сфере таможенного регулирования, к

совершенствованию технологий таможенного контроля, регистрации и выпуска деклараций, упрощению процедур торговли с третьими странами.

Разумеется, это лишь вопрос времени. Но именно быстрота совершенствования деловых процессов, их упрощение и прозрачность - основной фактор, определяющий привлекательность инвестиций в национальные экономики из третьих стран. Странам ЕАЭС необходимо успеть эволюционировать быстрее, чтобы не оказаться на периферии международного экономического пространства и получить международное признание, как это уже более, чем пятнадцать лет назад сделали страны, первыми внедрившие современнейшие технологии таможенного администрирования- Сингапур, США, Швеция, Маврикий и другие.

Глава 2 «Технические аспекты современных технологий таможенного администрирования в ЕАЭС» посвящена рассмотрению международно-правовой базы законодательства ЕАЭС о механизмах автоматического выпуска, автоматической регистрации деклараций на товары и системе «единого окна», непосредственно самому законодательству ЕАЭС, а также национальному законодательству государств-членов в данной сфере.

Автором подробно изучена техническая сторона информационной системы таможенных органов, отвечающей за автоматический выпуск товаров в России, приведены её параметры работы и аспекты, отвечающие за успешный выпуск товаров (конкретные правила заполнения различных пунктов декларации на товар в формате, воспринимаемом системой автоматического выпуска и автоматической регистрации деклараций на товары. Это составляет основной массив работы, проделанной в ходе написания параграфа 2.1.

Дальнейшее исследование, описанное в параграфе 2.2. дипломной работы, было обращено на ряд примеров реализации национальных систем автоматического выпуска в странах, имеющих самую долгую и успешную историю применения, развития и интеграции своих систем, а именно

Соединенных Штатов Америки и Сингапура. Исследование показало необходимость и практическую пользу от построения информационных систем таможенных органов в странах ЕАЭС с оглядкой на пробы и ошибки, уже сделанные другими странами. Движение к полностью электронному, высокотехнологичному будущему для таможенных органов как Российской Федерации, так и других стран-участниц ЕАЭС лишь приобретет большую скорость, будет меньше сталкиваться с ошибками и «узкими местами», если учтёт опыт, который уже имеется в других странах-драйверах технического прогресса в околотаможенной сфере, таких, как Южная Корея, США, Сингапур, Швеция, объединенных государствах Евросоюза.

Существует необходимость внесения в российское законодательство изменений, касающихся совершения юридически значимых действий информационными системами. Это обусловлено широким распространением различных онлайн-сервисов, в том числе и развитием портала государственных услуг. На данный момент времени, эта правовая коллизия не решена.

В заключении автор подводит итоги проведенного исследования и формирует выводы, исходя из содержания глав дипломной работы. В соответствии с поставленными задачами, автором были изучены понятия автоматического выпуска, автоматической регистрации деклараций на товары, «единого окна» как на международном уровне и в практике иностранных таможенных ведомств, так и их классификации в государствах-членах ЕАЭС.

В исследовании, являющемся основой данной дипломной работе, впервые удалось проанализировать целый комплекс законодательства, научных работ и исследований, а также международного опыта и рекомендаций в сфере автоматической регистрации декларации на товары и автоматического выпуска товаров.

Были полностью решены задачи, поставленные в рамках решения цели дипломного исследования, удалось рассмотреть и проанализировать

правовые основы, историю внедрения и перспективы автоматического выпуска и смежных областей электронного таможенного администрирования в ЕАЭС, изучить регулирование современных систем таможенного администрирования за рубежом и их адаптацию в ЕАЭС, исследовать технологическую основу систем автоматического выпуска в ЕАЭС и за рубежом, проанализировать международный и государственный опыт разработки информационных систем таможенных органов за рубежом и выявить основные практические и теоретические проблемы разработки и использования систем автоматического выпуска и смежных технологий в ЕАЭС.