

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра таможенного,  
административного и финансового права

**РОЛЬ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ В ОБЕСПЕЧЕНИИ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**АВТОРЕФЕРАТ ДИПЛОМНОЙ РАБОТЫ**

Студентки 5 курса 552 группы  
специальности 38.05.02 «Таможенное дело»  
юридического факультета  
Мусхаджиевой Маты Абuzаровны

Научный руководитель  
доцент, к.ю.н.

О.В. Устьянцева

Зав. кафедрой  
таможенного, административного  
и финансового права, к.ю.н.

С.А. Овсянников

Актуальность данного исследования выражена в том, что роль таможенного законодательства в регулировании внешнеэкономической деятельности, в первую очередь внешнеторговой деятельности, сложно переоценить - фактически это основной публично-правовой инструмент регулирования внешней торговли. Внешняя торговля характеризуется перемещением товаров с территории одного государства на территорию другого государства. Соответственно, самым очевидным способом контроля такой деятельности является контроль на границе Российской Федерации.

Федеральная таможенная служба России является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по выработке государственной политики и нормативному правовому регулированию, контролю и надзору в области таможенного дела, а также функции агента валютного контроля и специальные функции по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.

Федеральная таможенная служба осуществляет свою деятельность как непосредственно, так и через таможенные органы и представительства Службы за рубежом во взаимодействии с другими федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, ТС и органами местного самоуправления, Центральным банком Российской Федерации, общественными объединениями и иными организациями.

Соответственно, особую актуальность приобретают тесное, оперативное взаимодействие между правоохранными подразделениями таможенных структур государств ЕАЭС и незамедлительный обмен информацией об изменениях оперативной обстановки на единой таможенной территории ЕАЭС с последующим анализом поступившей информации в целях определения внутренних и внешних угроз для экономик государств Союза, проведение совместных разработок и мероприятий по выявлению

незаконных схем на едином таможенном пространстве, совместное пресечение каналов контрабанды, установление организаторов и лиц, причастных к данным преступлениям, борьба с коррупционными проявлениями в таможенных органах ЕАЭС.

Объект данного исследования – общественные отношения, связанные с участием таможенных органов в обеспечении экономической безопасности РФ.

Предмет исследования – теоретические положения, международные акты, нормативные правовые акты РФ, предусматривающие участие таможенных органов в обеспечении экономической безопасности РФ.

Цель данной работы – провести исследование роли таможенных органов в обеспечении экономической безопасности РФ, выявить проблемы в данной области и предложить пути решения выявленных проблем.

В связи с поставленной в работе целью, задачами исследования являются:

- изучить особенности экономической безопасности государства и механизм государственного регулирования экономики;
- определить функции таможенных органов по обеспечению экономической безопасности государства;
- исследовать основные методы регулирования внешнеэкономической деятельности;
- проанализировать функционирование таможенных органов стран ЕАЭС;
- выявить проблемы эффективности деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности;
- определить основные направления совершенствования работы таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран ЕАЭС.

Методику и методологию исследования составляют фундаментальные положения теории познания социально-правовых явлений. Для решения

поставленных задач использовались общие и научно-научные методы, среди которых следует выделить научного анализа и синтеза, сравнения, обобщения.

Научная новизна работы состоит в том, что она является дополнением к проводимым исследованиям по участию таможенных органов в регулирование внешнеэкономической деятельности государства. В работе выявлена преемственность правового регулирования, определены критерии, обуславливающие особенности данных явлений в современный период.

Теоретическая основа данной работы базируется на научных трудах, монографиях, комментариях действующего законодательства таких ученых как Белых В.С., Бублик В.А., Вершинин А.П., Покровская В.В., Попондопуло В.Ф., Чернова Г.В. и других.

В первой главе данного исследования «Таможенные органы и их деятельность по обеспечению экономической безопасности государства» была исследована экономическая безопасность государства и механизм государственного регулирования экономики, определены функции таможенных органов по обеспечению экономической безопасности государства. Был сделан вывод о том, что единообразные подходы к определению понятия внешнеэкономической деятельности отсутствуют, а применение законодательного определения оправданно в той мере, в которой оно отражает специфику данного явления, что говорит о неопределенности понятийного аппарата в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности. Отношения в сфере введения и применения мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности могут быть определены как отношения, возникающие в процессе международной миграции объектов гражданских прав в связи с осуществлением Российской Федерации суверенных прав по регулированию такой миграции вне рамок таможенного тарифа.

Во второй главе исследования «Роль таможенного регулирования в системе государственного регулирования внешнеэкономической

деятельности» были изучены основные методы регулирования внешнеэкономической деятельности, проанализировано функционирование таможенных органов стран ЕАЭС. Был сделан вывод о том, что несмотря на происходящие интеграционные преобразования в таможенном деле, основные направления деятельности таможенных органов остались неизменными и представляют собой совокупность действий, необходимых для поддержания этой системы в стабильном состоянии. Организационная деятельность таможенных органов реализуется посредством выполнения следующих управленческих решений: постановка цели и задач по выполнению намеченных планов; организация взаимодействия как внутри системы таможенных органов, так и вне ее; совершенствование нормативной базы в соответствии с международными стандартами; обмен информацией с органами государственной власти (используя информационные ресурсы) и др.

Согласно ТК ЕАЭС, мерами нетарифного регулирования выступает определенный комплекс мер по регулированию внешней торговли товарами, которые осуществляются при помощи введения количественных и других запретов, определенных ограничений экономического характера, предусмотренные международными договорами определенных государств-членов таможенного союза, вынесенными решениями Комиссии ЕАЭС, а также нормативными актами государств-членов таможенного союза, которые изданы согласно международных договоров государств-членов ЕАЭС.

Запретами и ограничениями является комплекс мер, который применяется в отношении тех товаров, которые перемещаются через таможенную границу, охватывающий меры нетарифного регулирования, определенные меры, которые затрагивают внешнюю торговлю товарами, которые вводятся в соответствии с национальными интересами, особые виды запретов и определенных ограничений внешней торговли товарами, определенные меры экспортного контроля, включая продукцию военного назначения, определенного технического регулирования, а также

предусмотренные санитарно-эпидемиологические, ветеринарные, введенные карантинные, фитосанитарные и различные радиационные требования, установленные международными договорами стран-членов таможенного союза, вынесенными решениями Комиссии ЕАЭС, а также правовыми актами стран-членов ЕАЭС, принятыми согласно международных договоров стран-членов ЕАЭС.

Следовательно, нетарифными методами регулирования являются все меры, которые отличны от обычного таможенного тарифа, при помощи которых можно воздействовать на мировые торговые потоки.

К примеру, это барьеры для внешней торговли, появляющиеся в результате использования:

- отечественных промышленных стандартов,
- принятых систем измерения, а также инспекции качества товаров,
- предусмотренных требований техники безопасности,
- установленных правил упаковки, а также маркировки товаров,
- принятых санитарно-ветеринарных норм
- и определенных административных формальностей.

Все перечисленные выше требования и нормы являются инструментами технической или административной политики. Их применение вызвано объективными требованиями массового промышленного производства, соображениями безопасности, здравоохранения, защиты окружающей среды и другими аналогичными причинами. Однако любые технические требования при определенных условиях могут стать барьерами (в данном случае техническим).

Фитосанитарный, экологический контроль в этом случае являются лишь предлогом, чтобы не допустить определенную продукцию на внутренний рынок.

Следовательно, под техническим барьером понимают отличия в установленных требованиях мировых и национальных стандартов, которые приводят к дополнительным, в сравнении с принятой коммерческой

практикой, расходам средств либо времени для осуществления продвижения товаров на определенный рынок.

В связи с этим, вступая в ВТО, любое государство обязуется устранить разные нетарифные барьеры и иные препятствия к мировому обмену товарами, гарантировав соблюдение принятого Соглашения по техническим барьерам в торговле, действующего Соглашения по применению санитарных и фитосанитарных мер, действующего Кодекса добросовестной практики и иных документов и основных положений ВТО в сфере технического регулирования.

Предусмотренные меры нетарифного регулирования используются для обеспечения непосредственно экономической безопасности страны как важного условия успешного функционирования отечественной экономики.

В третьей главе исследования «Пути совершенствования работы таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран ЕАЭС» были выявлены проблемы эффективности деятельности таможенных органов по обеспечению экономической безопасности, были определены основные направления совершенствования работы таможенных органов по обеспечению экономической безопасности стран ЕАЭС. Был сделан вывод о том, что, независимо от происходящих интеграционных преобразований в таможенном деле, ведущие направления деятельности таможенной службы являются неизменными и представляются совокупностью действий, которые необходимы для поддержки данной системы в устойчивом состоянии. Организационную деятельность таможенная служба осуществляет при помощи исполнения некоторых управленческих решений: постановка определенной цели и соответствующих задач по исполнению намеченных планов; организация необходимого взаимодействия как внутри таможенной системы, так и вне ее; улучшение нормативно-правовой базы согласномеждународных стандартов; обмен информацией с другими государственными органами (применяя различные информационные ресурсы) и др. Российские таможенные организации, выступая в качестве

неотъемлемой части государственной системы по управлению внешнеторговой деятельностью, одновременно выступают в роли основного механизма ее регулирования, совмещая функции фискального, правоприменительного, а также контролирующего государственного органа, и также способствует формированию внешнеэкономической деятельности.

Проблемные вопросы таможенного сотрудничества стран-членов ЕАЭС являются чрезвычайно актуальными, так как интеграция в пределах данного образования имеет, в первую очередь, экономический характер, а осуществление задач таможенной интеграции непосредственно ставится в зависимость от экономического благосостояния конкретных членов сообщества, достижение которого существенно облегчается при помощи образования наиболее благоприятного режима нормативно-правового регулирования взаимодействия в таможенной сфере.

В общем, международное сотрудничество в таможенной сфере на настоящее время считается одним из основных факторов, которые влияют на осуществление международной торговли, на развитие всемирного транспорта и туризма.

Несомненным фактом считается то, что достижение нынешнего уровня межгосударственного сотрудничества в области таможенных отношений, взаимодействия между национальными таможенными администрациями, считалось бы невозможным без образования надежных институциональных основ на общей нормативно-правовой основе.

Одним из источников права таможенного союза, как уже было указано, являются международные договоры стран-членов Союза. По собственному юридическому статусу таможенный кодекс ЕАЭС является международным договором, который принят Решением Межгосударственным Советом Евразийского экономического сообщества главами государств. В то же время, его отдельное выделение как самостоятельного источника полностью обоснованно.

Необходимо отметить, что регламентированные правотворческие полномочия Межгосударственного Совета ЕврАзЭС в различных международных соглашениях обозначены очень нечетко.

Положения статьи 5 Договора об учреждении Евразийского экономического сообщества регламентирует, что Межгоссовет рассматривает различные принципиальные вопросы Сообщества, которые связаны с общими интересами различных государств-членов Сообщества, устанавливает стратегию, определенные направления и перспективы формирования интеграции и принимает решения, которые направлены на выполнение целей и задач Сообщества.

Более ясно правовой статус Межгоссовета был определен положениями Договора между Республикой Беларусь, Республикой Казахстан, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан и Кыргызской Республикой о ЕАЭС, а также Едином экономическом пространстве от 26.02.1999г.. В соответствии со статьей 58 Договора в ситуациях, когда по общему мнению Сторон указанное является как необходимым, так и оправданным, Межгоссовет имеет право принимать решения, которые устанавливают общие для государств-участников данного Договора правила, считающиеся обязательными в различных своих частях, а также подлежащие прямому применению всеми государствами-участниками.

В то же время, правовая форма принятия определенных решений Межгосударственного Совета считается неопределенной. К примеру, множество данных договоров принимаются различными решениями Межгосударственного совета ЕврАзЭС, выступающим в качестве высшего органа ЕАЭС. Красочным примером представляется утвержденный принятым решением Межгосударственного совета ЕврАзЭС определенный Договор о Таможенном кодексе ЕАЭС.

В то же время, Межгосударственный Совет по некоторым вопросам принимает независимые решения, в основном, на уровне глав государств-участников. Особенность их правового статуса в данном случае проявляется в

том, что если рассматривать все принятые решения Межгосударственного Совета в вид международных договоров, то утрачивает всякий смысл применение правового механизма по принятию решением Межгосударственного совета тех договоров, которые регулируют таможенные правоотношения.

В то же время, в противоположном случае, определенная часть решений высшего органа таможенного союза не относится к действующему таможенному законодательству таможенного союза, что представляется нелогичным.

Необходимо обратить внимание на выражение положений п. 2 ст. 427 Закона о таможенном регулировании в РФ, определяющей, что официально принятые международные договоры, вынесенные решения различных органов ЕАЭС действуют в Российском государстве непосредственно, если они не содержат в себе требований по принятию внутригосударственных актов для применения данных актов.

Таким образом, использование множественного числа в отношении решений органов ЕАЭС указывает на то, что в действующее таможенное законодательство ЕАЭС включены не только различные решения Комиссии ЕАЭС. Думается, что источники таможенного законодательства ЕАЭС необходимо дополнить принятыми решениями Межгосударственного Совета.

В заключении данной работы были приведены выводы в соответствии с поставленной в исследовании целью и задачами данной работы.

Экономическая безопасность определяется как определенное состояние защищенности национальной экономики от возникающих и имеющихся внешних и внутренних угроз, при котором могут быть обеспечены экономический суверенитет государства, единство ее экономического пространства, необходимые условия для осуществления стратегических национальных приоритетов РФ.

Единые подходы к определению понятия внешнеэкономической деятельности отсутствуют, а применение законодательного определения

оправданно в той мере, в которой оно отражает специфику данного явления, что говорит о неопределенности понятийного аппарата в сфере регулирования внешнеэкономической деятельности.

Отношения в сфере введения и применения мер нетарифного регулирования внешнеэкономической деятельности могут быть определены как отношения, возникающие в процессе международной миграции объектов гражданских прав в связи с осуществлением Российской Федерации суверенных прав по регулированию такой миграции вне рамок таможенного тарифа.

Несмотря на происходящие интеграционные преобразования в таможенном деле, основные направления деятельности таможенных органов остались неизменными и представляют собой совокупность действий, необходимых для поддержания этой системы в стабильном состоянии. Организационная деятельность таможенных органов реализуется посредством выполнения следующих управленческих решений: постановка цели и задач по выполнению намеченных планов; организация взаимодействия как внутри системы таможенных органов, так и вне ее; совершенствование нормативной базы в соответствии с международными стандартами; обмен информацией с органами государственной власти (используя информационные ресурсы) и др.

Независимо от происходящих интеграционных преобразований в таможенном деле, ведущие направления деятельности таможенной службы являются неизменными и представляются совокупностью действий, которые необходимы для поддержки данной системы в устойчивом состоянии. Организационную деятельность таможенная служба осуществляет при помощи исполнения некоторых управленческих решений: постановка определенной цели и соответствующих задач по исполнению намеченных планов; организация необходимого взаимодействия как внутри таможенной системы, так и вне ее; улучшение нормативно-правовой базы согласно международных стандартов; обмен информацией с другими

государственными органами (применяя различные информационные ресурсы) и др.

В рамках ЕАЭС осуществляется деятельность, которая связана с формированием общих подходов к управлению возникающими рисками и унификации национальных систем по управлению рисками.

Проведена деятельность по унификации стоимостных индикаторов риска, по унификации индикаторов рисков, которые охватывают товары, которые перемещаются гражданами для личного пользования.

Несмотря на выработанный комплексный подход и существенный объем исполненных мероприятий, являются актуальными проблемные вопросы недостоверного декларирования товаров, понижения таможенной стоимости, верности классификации и аргументированности предоставления субъектам таможенных льгот и преференций, включая пределы использования системы управления таможенными рисками.

Таким образом, российские таможенные организации, выступая в качестве неотъемлемой части государственной системы по управлению внешнеторговой деятельностью, одновременно выступают в роли основного механизма ее регулирования, совмещая функции фискального, правоприменительного, а также контролирующего государственного органа, и также способствует формированию внешнеэкономической деятельности.

Указанное означает, что в нынешних условиях российские таможенные органы, являясь частью экономической государственной системы, вместе с осуществлением традиционных функций по государственному администрированию в сфере налогообложения внешней торговли, все деятельнее выступает как отдельный социально-экономический институт, где деятельность в таможенной сфере проявляется как особая форма предоставляемой услуги. В качестве одного из факторов достижения поставленной стратегической цели российских таможенных органов в части поддержки международной торговли, выступает качественное предоставление государственных услуг в таможенной сфере субъектам

внешнеэкономической деятельности. В таможенной службе такая деятельность реализуется на безвозмездной основе в пределах соответствующих административных регламентов.