

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

кафедра истории, теории и прикладной социологии

**СОЦИАЛЬНЫЕ ФАКТОРЫ И КАНАЛЫ
РЕКРУТИРОВАНИЯ ЖЕНЩИН В СОСТАВ
ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ РОССИИ:
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**

(автореферат бакалаврской работы)

студента 4 курса 411 группы
направления 39.03.01 - Социология
социологического факультета
Смирнова Никиты Игоревича

Научный руководитель
доктор социологических наук, профессор _____ Д.В. Покатов
подпись, дата

Зав. кафедрой
доктор социологических наук, профессор _____ Д.В. Покатов
подпись, дата

Саратов 2018

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования. Элита – особая высокостатусная группа, определяющая вектор общественного развития. От ее профессионализма и личностного потенциала зависят тенденции развития общества и его подсистем. В связи с этим встает проблема рекрутирования лучших индивидов в ее состав. «Политическое рекрутирование - это вовлечение людей в активную политическую жизнь. И важнейшее место занимает создание политической элиты, из которой формируются законодательные и исполнительные органы государства, правительственный аппарат, руководящие кадры государственных учреждений»¹.

Исходя из данных федеральной службы государственной статистики, в России проживает 78 миллионов женщин или 53% от населения, однако численность женщин в органах государственной власти по-прежнему не сбалансирована по сравнению с мужчинами. В Государственной Думе по итогам выборов 2016 г. из 450 депутатских мест женщины заняли 71 или 16% от общей численности депутатского корпуса. В Совете Федерации по состоянию на 1 января 2018 г. из 170 сенаторов женщин насчитывается всего 29, что составляет 17 %.

Относительно предыдущего созыва Государственной думы, произошел рост в 2%. Однако доля женщин в Совете Федерации увеличилась на 9 % (в 2009 г. было 8 женщин-сенаторов или 4,73% от общей численности членов верхней палаты парламента). Проводя сравнение с европейскими странами, в частности с Германией, устроенной так же по федеративному принципу, можно говорить, что доля женщин в парламенте составила около 32%, в то время как в России эта доля составляет 16%. Таким образом, актуальность темы исследования вполне очевидна.

Степень научной разработанности проблемы. Формирование понятия «политических элит» и изучение их происхождения на протяжении 20

¹Ашин Г.К.. Формы рекрутирования политических элит // Общественные науки и современность. 1998. № 3. С. 87

века. Однако сами элитистские идеи стали зарождаться достаточно давно. В этой связи нельзя не отметить, что отдельные аспекты данных идей имелись ещё в трудах Конфуция, Платона, Аристотеля, Н. Макиавелли, Т. Гоббса, Дж. Локка, Ф. Ницше и др. При анализе теорий элит в западной социологии в первую очередь вспоминаются труды родоначальников теории элит Г. Моска, В. Парето, Р. Михельса, представителей макиавеллистской школы. Их исследования по элитологической проблематике послужили катализаторами для начала широкой научной дискуссии о сущности элиты, в которую затем включились другие авторы — как в США, так и в Европе. Значительный вклад в изучение социальной природы, структуры, признаков, моделей рекрутирования элиты внесли труды таких западных социологов и политологов как Ч. Миллс, Т. Дай, Х. Зиглер, М. Бёрд, Дж. Домхофф, Дж. Сартори, Р. Патнэм, и др. Их вклад в проблематику элит заключается в том, что они определили элиту как социальную группу с конкретными поведенческими моделями и широким консенсусом относительно основных, существенно важных для поддержания существующей социально-политической системы вопросов.

Так же необходимо отметить, что политическая элита давно стала привлекать внимание отечественных социологов. Так ещё в 70-е годы XIX века известный российский социолог А.И. Стронин (задолго до В. Парето и Г. Моски) употреблял в своих работах понятия «политический» и «правлящий» класс. С конца XIX века проблематика элитных групп, их признаки и формы формирования элит, социальной представительности, нашли свое отражение в работах известных российских социологов Я.А. Новикова, М.М. Ковалевского, Н.И. Кареева, М.Я. Острогорского, П.А. Сорокина. Современные исследования российской элиты и механизмов её рекрутирования представлены работами отечественных исследователей. Часть исследований носит общетеоретический характер, в частности, работы Г. Ашина, основоположника научной элитологии в России, С. Кислицына, В. Ледаева, М. Масловского и Ж. Тощенко. Основу теоретической и эмпирической базы данной работы составляют работы А. Чириковой, которая затронула гендерный аспект в своих научных исследованиях, работы

М. Афанасьева , В. Ачкасова и А. Дуки , Р. Галлямова, М. Восленского , О. Гаман-Голутвиной , В. Гельмана, Г. Голосова, А. Даугавет , Т. Заславской, О. Крыштановской , И. Куколева, Н. Лапиной, Ю. Левады, А. Понеделкова. Их труды представляют характеристику политической элиты, её структуру и социальные основы, так же модели процесса трансформации старой политической элиты в новую. Их работы являются важными по теоретическому обоснованию и, в особенности, полученному эмпирическому материалу, показывающему особенности формирования различных элитных групп. Изучением процессов элитообразования на региональном уровне занимаются, в частности, Д.В.Покатов, А.Е.Чирикова, А.В.Дука, О.В.Крыштакoвская , А.В.Понеделков. Их исследования дают представление об общих признаках региональной элиты, ее характерные черты, особенностях рекрутирования, месте в системе властных отношений. Однако не смотря на имеющиеся исследования по элитной проблематике, работ, в которых акцентировался гендерный аспект практически нет, что и предопределило выбор темы исследования, ее объект и предмет.

Объект исследования – политическая элита как особая социальная группа.

Предмет исследования – социальные механизмы рекрутирования женщин в состав политической элиты современного российского общества.

Цель работы – выявить и рассмотреть социальные факторы и каналы рекрутирования женщин в состав политической элиты региона.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать подходы, имеющиеся в классической и современной западной и отечественной социологии к определению политической элиты;
- рассмотреть понятие и признаки политической элиты;
- дать характеристику базовых параметров региональной политической элиты;
- выявить социальную базу процесса рекрутирования политической элиты;

- определить общие тенденции изменения представительства женщин во властных институтах на федеральном и региональном уровне;
- дать характеристику каналов, способствующих вхождению женщин в состав федеральной и региональной политической элиты.

Эмпирической базой выступают материалы Росстата за период 2016-2017 гг., материалы периодической печати, вторичный анализ исследований, проведенных А.Е. Чириковой «Региональные элиты России» в 2009г., затрагивающих гендерные аспекты изучения региональной политической элиты, А.В. Понеделковым, А.М. Старостиным, «Региональные административно-политические элиты России», рассматривающих процессы рекрутирования административно-политических элит на региональном уровне, авторское исследование, проведенное в 2016 году методом анкетирования (N=200), анализ биографий политических деятелей (N=250), опубликованных на сайтах исполнительных, законодательных и судебных органов Саратовской, Волгоградской и Самарской областей.

Структура работы определена исходя из цели и задач исследования. Бакалаврская работа состоит из введения, 3 разделов, заключения, списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В рамках первого раздела «Политическая элита как особая социальная группа» рассматриваются различные подходы к изучению элиты как социальной группы, признаки и характерные черты политической элиты. В XVIII веке термин «элита» начинает употребляться для наименования «избранных людей», прежде всего, высшей знати, а также особых воинских частей. В Англии, как свидетельствует Оксфордский словарь 1823 года, этот термин стал применяться к высшим социальным группам в системе социальной иерархии.

Так ряд элитологов и социологов элиты, в их числе и российских, выделяет широкую и узкую трактовку понятия элиты. В широком смысле элита — это высший слой в социально-политической системе,

обеспечивающий ее интеграцию и выполняющий управленческие функции (как, например, аристократия в традиционных обществах). В данном подходе элита — внеисторическая категория, является частью любого общества. Когда об элите говорят в узком смысле, тогда включают исторический вектор в развитии правящих классов и социальных групп.

В работе были рассмотрены различные подходы к изучению элиты, было выделено несколько подходов: меритократический, структурно-функциональный, теории плюрализма элит, демократического элитизма. Так в рамках меритократической или ценностной теории элиты определяется, что элита - это группа наиболее достойных представителей конкретного общества. Представителями ценностного подхода являются В. Парето, Х. Ортега-и-Гассет, М. Вебер, Т. Карлейль, Л. Фройнд, А. Тойнби, они рассматривают политическую элиту как группу харизматических личностей. В рамках структурно-функционального подхода элита определяется как группа лиц, которая занимает высшие позиции в системе основных социальных институтов и оказывает главное влияние на принятие ключевых решений. К числу сторонников данного направления можно отнести Ч.Р. Миллса, Дж. У. Домхоффа, Ф. Хантера и др.

Суть теории плюрализма элит заключается в том, что лидерство в обществе не является прерогативой одной монолитной элиты, но находится в системе различных элитных групп, существует множество центров власти, ведется открытая конкурентная борьба за избирателей. В модели развитой демократии ни одна группа не может сконцентрировать всю политическую власть в своих руках. Концепция демократического элитизма была разработана М.Вебером и продолжена М.Шумпетером. Исходя из нее, можно заключить, что демократия не может служить инструментом для решения каждодневных вопросов крупного государства.

Элита представляет собой высшую страту политического класса, это группа, обладающая максимумом власти. Элита не только формирует и изменяет политическую систему общества, она распоряжается государственной машиной, и в этом смысле является собственником государства. Определяя политическую элиту как малую социальную группу,

необходимо отметить ее специфические характеристики. Присутствие людей в одном пространстве и времени, что дает возможность личных контактов, наличие постоянной цели совместной деятельности, взаимоотношения между членами группы, которые фрагментируют группы на подгруппы, и формируют внутреннюю структуру межличностных отношений в группе, формирование особой культуры внутри группы — нормы, правила, стандарты жизни и модели поведения.

Политическую элиту отличают политический профессионализм, который может проявляться в наличии у её представителей либо специального образования, либо опыт управленческой и административной деятельности. Приоритетной сферой деятельности политической элиты является политическая деятельность. Политическая деятельность - это специфическая форма человеческой деятельности, ее содержанием является использование политической власти и определение в виде политических решений направлений государственной деятельности и общественного развития. Обладание политической властью является предпосылкой появления профессионального политика или специалиста в политической сфере, который приобретает необходимые качества, образование и опыт, осознание общественных задач и воплощать их в политические решения.

Современная политическая элита включает в себя ряд относительно автономных образований, которые существуют на различных структурных уровнях. Во-первых, по соответствующим ветвям власти, можно говорить об элите законодательной, исполнительной и судебной властей. Во-вторых, по территориальному признаку — федеральная и региональная. На федеральном уровне численность элиты может составлять около 1000 человек. От нее зависит вектор развитие всей территории страны и населения, функционирование государственных систем. Региональная элита является существенным элементом в общественном развитии, группа представителей территориального сообщества, оказывающая наибольшее влияние на развитие территории и ее населения в общем, численность ее может составлять от 150 до 200 человек.

Второй раздел «Понятие, особенности и модели рекрутирования современных политических элит» основан на особенностях и моделях рекрутирования элиты в современной России. Политическое рекрутирование - это процесс отбора претендентов в состав элитных слоев, включения индивидов в политическую жизнь. Здесь одно из важнейших мест занимает механизм формирования политической элиты, из которой в дальнейшем формируются состав законодательных и исполнительных органов власти, правительство, руководящие кадры государственных учреждений. В социологии и политологии различают два основных типа рекрутирования политической элит - открытый и закрытый. Основываясь на цивилизационном подходе, можно говорить, о том, что типы матриц во многом определяют не только тип доминирующих социальных норм и ценностей в обществе, но и систему власти и политического рекрутинга. Так советскую модель рекрутинга правящего класса, можно определить как легально-номенклатурную. Действовавшая в бывшем СССР процесс рекрутинга кандидатов в состав элиты носил закрытый характер, отбор кандидатов осуществлялся из собственной административной базы. В отличие от прежней системы, в России произошел ряд заметных изменений, которые способствовали трансформации системы рекрутирования элитных групп. Так произошло уменьшение числа формальных требований к кандидатам, некоторые из них перестали являться доминирующими, однако не были полностью ликвидированы. К таким требованиям можно отнести социальное происхождение, наличие определенного опыта административно-политической деятельности. В настоящее время появилась возможность рекрутирования в элиту лиц из различных социальных групп и слоев.

Опираясь на полученные А.Понеделковым и А.Старостиным данные, можно говорить об основных моделях рекрутирования в России. Таким образом, первая модель тесно связана с личными взаимоотношениями, вторая связана с монополизацией процесса селекции. Первая модель - протектирование, она основана на личных связях или земляческих отношениях, модель селекции кандидатов в национальных республиках, она нацелена на сохранение земляческого и этнического влияния ведущих

этнических групп в регионе. Вторая модель – монополизация отбора кандидатов. Здесь происходит снижение роли и количества легальных демократических процедур, происходит замена их на механизмы включения людей в состав региональных элит «сверху» – со стороны федеральных кадровых служб, но так же влияние других элит федерального уровня.

В третьем разделе «Факторы и каналы рекрутирования женщин в состав политической элиты на региональном уровне» были рассмотрены гендерные особенности рекрутирования современной элиты. Автором было проведено исследование «Гендерные стереотипы и феминность», результаты которого были рассмотрены в работе. Так же использовался анализ биографий представителей политической элиты федерального и регионального уровней.

Авторский опрос, проведенный в 2016 году в г.Саратове (опрошены 200 человек методом анкетирования), показывает, что в представлениях людей достаточно укреплены представления о традиционных гендерных ролях. Основными факторами, которые мешают карьере женщин респондентами были выделены проблема совмещения семьи и работы и дискриминация женщин в компаниях. На основе работ А.Е. Чириковой можно выделить три модели продвижения женщин в российской власти: модель постепенного роста; модель парашютирования; модель наследования. Первые две модели, по ее мнению, наиболее распространены в России. Первая модель — модель постепенного роста внутри властных структур — она воплощается как в исполнительной и в законодательной власти. Вторая модель — модель парашютирования — построена на привлечении кандидатов на высокий пост в исполнительной власти извне. Модель наследования предполагает, что политический капитал передается внутри семьи или ее близким друзьям. В России, где новые политические институты возникли недавно, модель наследования только формируется. Модель наследования предполагает, что политический капитал передается внутри семьи или ее близким друзьям.

Анализ социального состава органов исполнительной власти регионов показал, существующие различия в гендерной структуре их правительств.

Так в Самарской области наблюдается наиболее сильная гендерная асимметрия в министерствах. Наиболее гендерно сбалансированным руководством министерств является Саратовская область, ее показатель составляет 47%. Анализ материалов интервью, проведенных А.Е. Чириковой, свидетельствует о том, что в России, во-первых, попадание женщин во власть остается достаточно случайным и, во-вторых, карьерный рост является следствием решения, принятого руководителем, чаще всего мужчиной.

В целом, российские женщины делают свою карьеру в большей степени случайно, не имея выраженной готовности бороться за свое место под солнцем. Отсутствие институциональных условий, гарантирующих женщинам представительство во властных структурах, приводит к тому, что именно многие из них, в частности, законодательная, являются закрытыми для женщин. Однако сами женщины, как и российское общество в целом, не воспринимают сложившуюся ситуацию как недопустимую. Сегодня процесс увеличения числа женщин на высших постах всех уровней власти в России становится более заметным. Однако какие бы усилия ни предпринимались женщинами, чтобы достичь успеха в политической карьере, эффект гендерной сегрегации в политике России пока сохраняется. Институты власти продолжают оставаться достаточно инерционными, несмотря на то что меняются экономические и политические режимы, идет процесс переосмысления многих представлений о роли мужчин и женщин в современном обществе, являвшихся ранее неподвижными.

В заключении приводятся основные выводы проведенного исследования.

В приложении представлен инструментарий исследования (анкета).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Одним из основных вопросов формирования условий для обеспечения жизнедеятельности любой системы власти является вопрос о механизмах отбора и формирования состава правящих элит и лидеров. Проблема политического рекрутирования является актуальной на сегодняшний день,

так как от состава политической элиты во многом зависит стабильное развитие и функционирование государства. Основой процесса рекрутирования политической элиты является широта социальной базы. Также важным является не только тот круг лиц, из которого отбирают людей, но и тот, который осуществляет отбор элиты. И, наконец, сам механизм отбора. Смена людей во власти может привести к изменениям характера самой власти, а как следствие изменить деятельность государственных органов, отношения государства и общества. На сегодняшний день в России наблюдается гендерная асимметрия представленности женщин в структурах власти. На гендерную асимметрию оказывают влияние особенности избирательной системы, характеристики партийной системы, но основное влияние оказывает наличие или отсутствие государственной практики целенаправленного обеспечения гендерного равенства.

Изучая проблемы представленности женщин в органах государственного управления в России, мы видим, что здесь актуализируются не только политические аспекты, но и неинституциональные или культурные мотивы. Важную роль в малой представленности женщин во властных структурах играют гендерные стереотипы, поддерживаемые как мужчинами, так и женщинами. Различные исследователи отмечают, что неинституциональные факторы асимметричных гендерных показателей в политической сфере, находятся в зависимости от существующих социокультурных стереотипов о мужских и женских ролях и сферах деятельности.

Данные различия обуславливаются представлениями о соизмеримости социально значимых позиций мужчин и женщин. Вследствие этого, проблемы включения женщин в исторически традиционную «мужскую» политику не находятся в зоне внимания как российской политической элиты, так и общества, в котором вызывает незначительную поддержку сама идея женщины во власти.