

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра социологии социальной работы

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА БЕЗРАБОТНЫХ ЖЕНЩИН

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 551 группы
направления 39.03.02 - Социальная работа
Социологического факультета
Ксенофонтовой Ирины Владимировны

Научный руководитель

доктор социологических наук, профессор _____ М. Э. Елютина
подпись, дата

Зав. кафедрой

доктор социологических наук, профессор _____ М. Э. Елютина
подпись, дата

Саратов, 2018

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы данной дипломной работы обусловлена следующими содержательными моментами: во-первых, ростом числа безработных в последние годы. По данным Росстата¹ численность официально зарегистрированных безработных в РФ на конец года составляла 1830 тыс. чел. В 2005 году, 1589 тыс. человек в 2010 году, 897 тыс. человек в 2017 году. Помимо официально зарегистрированных безработных, существует феномен «скрытой безработицы», т.е. численность безработных, не зарегистрированных в государственных структурах, которые либо формально числятся в организации, но по факту либо не заняты совсем, либо трудятся не полный рабочий день. Эти показатели гораздо выше официальных показателей.

Во-вторых, безработица в России имеет «женское лицо». По данным Федеральной службы по труду и занятости процент безработных женщин, зарегистрированных в государственных учреждениях службы занятости населения, в последние десятилетия был выше процента незанятых мужчин, хотя и имел тенденцию к снижению. К примеру, в он составлял 2005 г. – 65,5%, в 2010 г. – 56,1%, а в 2017 г. – 53,5%². К тому же, феномен «скрытой безработицы» также более характерен для женщин.

В-третьих, среди безработных женщин большинство – представители групп риска. Необходимо отметить, что содержание женской безработицы имеет существенные отличия от мужской – она обостряется наличием так называемых слабозащищённых групп или групп риска: многодетные и одинокие матери, женщины, воспитывающие детей дошкольного возраста и детей-инвалидов, которые требуют эффективной и своевременной помощи в процессе трудоустройства и профессиональной самореализации.

Степень научной разработанности проблемы.

¹ Федеральная служба по труду и занятости населения/ [Электронный ресурс]: сайт URL: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/wages/labour_force/# (дата обращения 11.12.2017).

² Россия в цифрах. 2016: Крат. стат. сб. / Росстат - М., Р76 2016. С. 106

Проблемы занятости и безработицы находят своё отражение в работах специалистов различных дисциплин: экономистов, социологов, психологов, социальных работников. Поэтому в данной работе использовались труды специалистов в различных сферах научного знания, начиная от классиков и заканчивая современными исследователями. Общим проблемам занятости, формированию и развитию рынка труда уделяли большое внимание Г. Беккер, Э. Гидденс, Дж. Кейнс, Т. Мальтус, К. Маркс, А. Маршал, Р. Мертон, Д. Миль, В. Ойкен, А. Пигу, Д. Рикардо, А. Смит, О. Тоффлер, Т. Шульц и многие другие. Все эти представители различных социально-экономических школ рассматривали источники и причины безработицы, её демографическую структуру, инструменты регулирования занятости, осуществляли поиск мер по ослаблению безработицы.

Среди российских учёных, которые внесли заметный вклад в исследование проблем занятости и рынка труда, можно выделить таких, как В. Берви-Флеровский, который обобщил статистический материал и личные наблюдения, затрагивающие экономическое и социальное положение крестьян в губерниях России конца 19 века. П. Сорокин исследовал и раскрыл сущность понятия «социальная мобильность», которая является важнейшим фактором, характеризующим состояние и современного рынка труда. И. Заславский осуществил ретроспективный анализ рынка труда и политики занятости СССР, начиная с 1917 года и заканчивая началом 90-х.

Изучение гендерных проблем в трудовых отношениях уже давно является предметом исследований за рубежом. В работах С. Бовуар, Д. Пристли Н. Смелзера, Д. Томпсон, Ф. Энгельса описаны теории, которые объясняют невыгодное положение женщин как в обществе в целом, так и в сфере занятости, в частности.

В отечественных исследованиях интерес к гендерному дисбалансу появился сравнительно недавно. Теоретические аспекты анализа гендерной системы на рынке труда содержатся в работах И.В. Голубковой, Е. А. Здравомысловой, С. М. Моор, Е.А. Мосаковой, И.Н. Тартаковской, А. А.

Тёмкиной, Н. Е. Тихоновой, А.В. Хлевановой, Е.Р. Ярской-Смирновой. В работах этих исследователей изучается положение российских женщин в сфере занятости, рассматриваются основные факторы низкой конкурентоспособности женщин на рынке труда, исследуются приоритетные направления социальной защиты женщин.

Тем не менее, несмотря на достаточно большое количество исследований в сфере занятости и безработицы среди женщин, необходимо отметить недостаточную разработанность теоретических и методологических аспектов управления женской занятостью в отечественной науке и на практике, что и обусловило выбор данной темы.

Цель дипломной работы – выявить социальные факторы женской безработицы и определить направления её социальной привенции.

Реализация поставленной цели обусловлена решением следующих **задач**:

- 1) представить уточненную характеристику данного феномена;
- 2) выявить динамику и основные факторы женской безработицы в Российском контексте;
- 3) исследовать структурные характеристики женской безработицы;
- 4) выделить основные направления социальной привенции женской безработицы (на примере работы центра занятости населения);
- 5) идентифицировать современные практики социальной поддержки безработных женщин.

Объект исследования – женская безработица как социальный феномен. **Предмет** – практики социальной поддержки безработных женщин.

Методологическая и теоретическая основа работы. Для анализа женской безработицы привлекались идеи классиков социологии П. Бергера и Т. Лукмана о социальном конструировании гендера, И. Гофмана о гендере как результате социального взаимодействия и одновременно его источнике. Методологической основой работы выступили концепции занятости, представленные в трудах Дж. М. Кейнса, В. Ойкена, М. Фридмена, а также в

современных отечественных работах по проблемам динамики безработицы, анализу состояния рынка труда (И. Заславский, В. Магун, Г. Силласте, Э. Саруханов).

Эмпирическая база.

Работа основана на результатах авторского социологического исследования – экспертное интервью «Состояние социальной помощи безработным женщинам в оценках экспертов». Опрос проводился среди сотрудников центра занятости населения г. Саратова в 2018 г. (N=10).

В качестве эмпирической базы исследования были использованы:

- статистические данные РОССТАТ (численность, состав и структура безработных граждан за 2005 г. – 2017 г.);

- нормативно-правовые документы (Закон РФ от 19.04.1991 N 1032-1 (ред. от 28.12.2016) "О занятости населения в Российской Федерации" Статья 3. Порядок и условия признания граждан безработными; Постановление правительства Саратовской области от 3 октября 2013 года N 525-П «О государственной программе Саратовской области «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года» (с изменениями на 29 декабря 2017 года); Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. N 606 "О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации").

- Результаты опросов граждан «Оценка удовлетворенности услугами государственных центров занятости населения», проводимые институтом экономики и социальной политики по всем регионам РФ в онлайн-доступе в период с 20.01.2015 по настоящее время; результаты опроса, проведенного министерством занятости труда и миграции Саратовской области с 14.05.2012 по 31.12.2017 «Оценка удовлетворенности граждан полнотой и качеством услуг в сфере занятости населения».

Структура работы обусловлена поставленной целью и задачами и состоит из введения, двух разделов и четырех параграфов, заключения, списка использованных источников и приложения.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первом разделе рассматриваются основные теоретико-методологические основания исследования феномена женской безработицы. В *первом параграфе* раскрывается понятие «женской безработицы», а также основные факторы женской безработицы.

Проанализировав различные определения понятия бездомности, можно сделать вывод, что женская безработица – это разновидность безработицы, которая выделена по гендерному признаку. Положение женщин на рынке труда определяется конкурентоспособностью женской рабочей силы, уровнем их квалификации, профессиональными характеристиками, условиями и режимом труда, а также системой социальной защиты в трудовой сфере. Проанализировав особенности российской женской безработицы, были выделены основные факторы, влияющие на низкую конкурентоспособность женщин в условиях рынка труда: устоявшиеся стереотипы общества, относительно роли женщины как матери и домохозяйки, с ограниченными временными рамками для профессиональной самореализации; меры по законодательной защите женщин на производстве, отрицательно сказывающиеся на желании работодателей нанимать «высокозатратных» работников; устоявшаяся гендерная дифференциация профессиональной деятельности, определяющая положение женщин во «второстепенных» видах труда; неудовлетворение спроса безработных женщин предложениями предприятий и организаций, обусловленное наличием большой доли женщин гуманитарных и социальных специальностей, при востребованности на рынке труда специалистов технических профессий; недостаточная развитая система условий, позволяющих совмещать семейно-бытовые обязанности и трудовую

деятельность женщин, имеющих малолетних детей или нетрудоспособных членов семьи, требующих постоянного ухода.

Во втором параграфе рассматривается динамика и структура женской безработицы в России, а также дается характеристика социального портрета среднестатистической безработной женщины.

Проследив динамику женской безработицы в нашей стране и изучив структуру категории безработных женщин, были сделаны следующие выводы: массовое вовлечение женщин в трудовые отношения началось в последней четверти 20-го века, которое было обусловлено развитием всеобщности и доступности среднего и высшего профессионального образования для женщин. Официальная безработица существовала до 1930 года и вернулась в страну и начала возрастать только в начале 1990-х годов, после развала Советского Союза. На протяжении последнего десятилетия наблюдается положительная динамика официально зарегистрированного уровня безработицы. Однако для современной экономики нашей страны наиболее характерно явление «скрытой безработицы», присущее в большей степени женщинам. Составив социальный портрет безработной женщины, можно обозначить следующие существующие проблемы: во-первых, женщины наиболее трудоспособного возраста и имеющие высшее образование чаще всего попадают в категорию безработных. Во-вторых, наличие детей препятствует трудоустройству большинства женщин. В-третьих, на современном рынке труда сохраняется профессиональная сегрегация женщин – женщинам предопределены наименее престижные и малооплачиваемые должности.

Во втором разделе анализируется содержательная характеристика методов и форм поддержки безработных женщин.

В первом параграфе рассматриваются методы и формы поддержки безработных женщин (на примере ЦЗН г. Саратова).

Анализ статистической информации по предоставлению услуг центрами занятости населения позволяет сделать вывод, что программы выполняют

свои функции и оправдывают своё предназначение – большинство граждан, обратившихся в службу занятости, получают необходимую помощь. Большинство существующих программ помощи безработным гражданам, охватывают все категории населения и виды проблем, с которыми они могут столкнуться. Однако приоритет предоставления помощи безработным женщинам и учёт особенностей положения женщин с детьми практически не прослеживается. В некоторых программах существуют целевые подпрограммы, ориентированные на категорию безработных женщин, среди которых: профессиональное обучение, переобучение и переквалификация женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком; специализированные ярмарки вакансий для безработных женщин; программа содействию развития женского предпринимательства, которые направлены на целевую помощь безработным женщинам. Однако этого количества существующий направлений недостаточно для полного устранения феномена «женской безработицы». При практической реализации имеющихся видов поддержки, выявляются особенности их применения в отношении женщин групп риска (многодетные, инвалиды, имеющие малолетних детей). Эти категории женщин в силу обстоятельств могут рассчитывать в основном на краткосрочные общественные работы либо на малооплачиваемые виды труда с неполным рабочим днём. Необходимо отметить, что целесообразным является уделять большее внимание именно разработке полноценных, обширных программ, включающих услуги всем категориям безработных женщин, с учётом существующих проблем, выявленных на практике применения уже имеющихся видов помощи. И осуществляемая помощь должна иметь результативный, а не формальный характер.

Во втором параграфе анализируются практики регулирования женской безработицы в России (на примере ЦЗН г. Саратов) в рамках качественного исследования, задачами которого были: 1) разработка рекомендаций по практическому преобразованию существующих форм поддержки

безработных женщин; 2) внедрение новых видов помощи; 3) выявление результативности оказываемых услуг центром занятости населения.

В последнее время эксперты отмечают тенденцию к феминизации института службы занятости. Количество обращающихся в центр женщин превалирует над количеством мужчин. Среди них большинство находится в возрасте 30-35 лет, состоят в браке и имеют детей, и, как правило, высшее образование. Также эксперты отмечают слабую мотивацию этих женщин к труду и возможности переобучения. В традиционно предоставляемых центром занятости услугах можно выделить ряд следующих проблем, которые мешают их эффективному воздействию: слабая развитость работы центров занятости с помощью современных средств коммуникации (интернет); развитие неформальной занятости; существование прохождения большого количества процедур для получения услуги, предписанных административными регламентами; несоответствие спроса на определённую услугу и количества возможных участников, предписанного административным регламентом, а также количества финансовых средств направленных на реализацию данной услуги. Среди инновационных методов помощи безработным женщинам эксперты выделяют такие мероприятия как: «круглые столы», «клубы работодателей», «дни службы занятости», «социальные гостиные» и «дни интенсивного консультирования». Наиболее действенным направлением в отношении женщин являются «социальные гостиные». С учётом существующих проблем при практическом применении услуг центров занятости целесообразно разработать ряд рекомендаций для улучшения качества этих услуг и результативности их применения: 1) необходимо развивать работу центров с помощью сети интернет, а именно: информировать через интернет клиентов о порядке предоставления услуги и выполнении необходимых для её получения процедур; вести запись на приём к специалисту; обеспечить прямую связь работодателя и безработного гражданина; 2) усовершенствовать список прохождения процедур для получения определённой услуги, с целью увеличения времени на оказание

практической помощи безработным гражданам; 3) регулировать спрос на определённые услуги и ресурсы, выделяемые для их предоставления (установленное количество участников, финансирование); 4) поддержка государством в финансовом плане существующих программ помощи безработным гражданам.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В заключении подводятся итоги проведенных исследований, формулируются основные теоретические и практические выводы, практические рекомендации.