

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра истории, теории и прикладной социологии

**СПОРТ В СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ  
РОССИЙСКОГО ГОСУДАРСТВА**  
(автореферат магистерской работы)

студента 2 курса 261 группы  
направления 39.04.01 – Социология,  
профиль – Социология политики  
социологического факультета  
Солодкова Дмитрия Игоревича

Научный руководитель  
доктор исторических наук, профессор

\_\_\_\_\_ А.Д. Крахмалева  
подпись, дата

Зав. кафедрой  
доктор социологических наук, профессор

\_\_\_\_\_ Д.В. Покатов  
подпись, дата

Саратов 2018

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Реформирование общественной жизни России затрагивает весь комплекс интересов личности и социальных групп. Среди факторов, способствующих гармонизации интересов личности и общества, особое место принадлежит социальной политике государства. Социальная политика является одним из направлений внутренней политики и охватывает деятельность органов власти, направленную на регулирование отношений и взаимодействия основных элементов социальной структуры общества, а ее функции заключаются в согласовании долгосрочных интересов социальных групп как друг с другом, так и с интересами общества как целостности. При этом, кроме материальных интересов, социальная политика должна учитывать и политические, и духовные интересы.

К числу таких явлений, затрагивающих интересы больших групп людей, относится спорт. Спорт выполняет ряд социальных и политических функций, прежде всего, культивирует здоровый образ жизни, что является полезным и для поддержания здоровья населения, и для развития экономики, и, в целом, для обороноспособности страны. Поэтому государство осуществляет контроль над спортом посредством издания соответствующих нормативно-правовых актов, государственных программ и выделения финансирования. Кроме того, проведение престижного международного соревнования или спортивные успехи страны активизируют патриотические чувства граждан, сплачивают нацию, служат эффективным средством воспитания. Это позволяет использовать спорт в качестве инструмента поддержания господствующей системы ценностей.

По мере развития спорта, его проникновения в различные сферы жизни общества, становится очевидным, что его социальное значение весьма многогранно. Этим определяется актуальность данного исследования.

**Степень разработанности проблемы.** На сегодняшний день вопросы государственного регулирования спорта, в силу многоаспектности, привлекают внимание исследователей из различных областей – социальной философии, теории и истории культуры, общей, прикладной и эмпирической

социологии, политологии, социальной и педагогической психологии, спортивной и общей педагогики, социального управления.

Общетеоретические работы по проблеме ценностей и ценностных ориентаций принадлежат как западным, так и отечественным авторам (М. Вебер, Э. Дюркгейм, Е.М. Бабосов, О.Г. Дробницкий, А.Г. Здравомыслов, В.П. Тугаринов, В.А. Ядов и др.).

Непосредственно проблему спорта затрагивали в своих работах такие ученые, как Лисовский В.Т., Иконникова С.Н., Кон И.С., Ананьев Б.Г., Чупров В.И., Зубок Ю.А., Столяров В.И. и др. Отдельные аспекты взаимосвязи здоровья, физической культуры и спорта нашли отражение в работах А.А. Исаева, Н.В. Решетникова, Л.И. Лубышева и В.И. Жолдак.

Над проблемой совершенствования системы физического воспитания молодежи работали Б.Н. Гогун, О.А. Мильштейн и др. Для усиления оздоровительной направленности физкультуры и спорта они предлагают использовать, наряду с традиционными видами спорта, национальные, а также сюжетные, приключенческие спортивно-динамичные игры и т.д.

Основы управления социальной сферой, а также модели, формат и механизмы реализации социальной политики на различных уровнях рассмотрены в работах таких ученых, как А.Н. Аверин, Г.А. Ахинов, Н.А. Волгин, И.П. Лаврентьева, В.В. Кузнецов, В.В. Григорьев, Е.П. Тавокин, Ф.И. Шарков, А.Ю. Шевяков. Социально-экономические аспекты управления муниципальными образованиями широко представлены в исследованиях таких видных российских ученых, как В.С. Тимченко, А.Н. Голошевской, В.Н. Папело, Н.В. Сидельникова, и других.

Однако налицо необходимость разработки вопросов совершенствования государственной социальной политики в отношении спорта, эффективности ее реализации на муниципальном уровне. Этим обусловлены цель и задачи данного исследования.

**Цель исследования** - дать характеристику спорта как социального института и объекта социальной политики российского государства.

### **Задачи исследования:**

- 1) раскрыть существующие теоретические подходы к определению спорта, его сущности;
- 2) провести анализ становления современного спорта как социального института;
- 3) рассмотреть основные принципы государственной социальной политики в отношении спорта в России;
- 4) определить место и роль спорта в социальной политике государства на муниципальном уровне.

**Объектом исследования** выступает социальная политика российского государства, а **предметом** – спорт как объект государственной социальной политики на различных уровнях.

**Теоретико-методологическую основу исследования** составили труды российских и зарубежных авторов, затрагивающих проблему государственного регулирования в сфере физической культуры и спорта, реализации принципов социальной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. Методы, которые применены в данной работе, включают: системный, сравнительно-исторический, а также структурно-функциональный метод анализа политических процессов.

**Эмпирическая база исследования.** В процессе работы использовался сравнительный анализ научной литературы, периодической печати, статистических сборников, электронных источников, средств массовой информации, а также результаты авторского социологического исследования.

**Гипотеза исследования.** Спорт - деятельность, направленная на укрепление здоровья и общего развития человека, имеет существенное значение для экономики, обороноспособности и национальной безопасности страны. Победы в спортивных соревнованиях улучшают имидж страны и способствуют поддержанию господствующей системы ценностей. Государственное регулирование спортивной сферы осуществляется с помощью нормативно-правовых актов, госпрограмм и финансирования, что позволяет использовать

спорт также и в политических целях. Развитие спорта является важнейшей составляющей социальной политики государства, особую роль играет местное самоуправление, так как именно региональные органы власти непосредственно взаимодействуют с населением. В настоящее время правовая и нормативная базы не позволяют осуществить права каждого гражданина России на занятия физической культурой и спортом. Налицо необходимость разработки вопросов влияния института спорта на формирование ценностных ориентаций молодежи и становление конкретных разновидностей физкультурно-спортивной работы и формирование здорового образа жизни населения.

**Научно-практическая значимость исследования.** Результаты, полученные по итогам проведения данного исследования, имеют научное и практическое значение для работников органов государственной власти, органов местного самоуправления, соответствующих министерств и ведомств, руководителей молодежных и спортивных организаций, могут послужить основой для составления учебных программ по социологии физической культуры и спорта, социологии социальной работы, в преподавании ряда учебных дисциплин, использоваться при реализации различных социальных программ, в воспитательной и образовательной работе с молодежью.

**Структура работы.** Выпускная квалификационная работа магистра состоит из введения, трех разделов, заключения, списка использованных источников и приложения.

#### ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Во введении** обосновывается актуальность темы исследования, раскрывается степень ее разработанности, определяются цель, задачи, объект, предмет, методологическая основа и теоретические источники.

**В первом разделе «Институт спорта в современном обществе»** раскрываются основные теоретические подходы к изучению сущности спорта как социального института, анализируются его социальные функции и тенденции развития в современном обществе.

Главной целью функционирования системы физической культуры и спорта является человек, личность в ее целостности и многомерности как высшая ценность образования в области физической культуры. В зависимости от содержания и направленности общей культуры, физическая культура принимает определенные формы, наполняется соответствующим содержанием и развивается в границах своих основных функций, к которым относится, прежде всего, формирование и совершенствование физических качеств человека. В таком содержании и направленности физическая культура предстает как условие и результат развития человека, приобретает смысл и социальную ценность, как для индивида, так и для общества в целом.

Как явление общественной жизни, физическая культура оказывает заметное влияние на культуру и образование, является потребностью общественного развития, представляя собой значительную социальную ценность. Данный вид культуры тесно связан с научно-техническим прогрессом, трудовой деятельностью, образованием, структурой и содержанием свободного времени, экономикой, информационными и коммуникативными системами, с образом жизни, ее стилем и качеством. Физическая культура ориентирует человека на разнообразные формы социальной активности, в числе которых могут быть такие черты, как идейность, гражданственность, гуманизм, трудолюбие, высокий уровень нравственности.

Физическая культура достаточно сложное социальное образование. В ее структуре можно выделить три относительно самостоятельных компонента: деятельного аспекта, ценностный и результативный. Физическая культура является общезначимым общественным явлением и оказывает влияние на разносторонние стороны личности в жизни людей. Функции физической культуры реализуются через активную деятельность человека, направленную на использование ее специфических ценностей. Таких специфических функций можно выделить три: 1) функция физического воспитания; 2) оздоровительно-рекреативная функция; 3) соревновательная функция.

Спорт является частью физической культуры, сложившейся в форме специальной практики подготовки человека к соревнованиям и соревновательной деятельности с целью достижения наивысших результатов. Отличительной чертой спорта является наличие соревновательной деятельности как способа сопоставления и совершенствования определенных способностей человека, что содействует более полному развитию и проявлению физических сил и волевых качеств. Сегодня интерес к спорту, по сути дела, является центральным звеном в иерархии основных личностных образований. Это в свою очередь требует специального внимания к проблемам спортивной субкультуры в контексте особенностей института спорта. Современный спорт, выполняя многочисленные социальные функции, становится полифункциональным и многомерным. Ему по силам решение необычайно широкого круга задач, начиная с укрепления здоровья населения, отвлечения молодежи от пагубного влияния улицы, удовлетворения спроса на зрелищные услуги, экономических стимулов, защиты чести страны, формирования патриотизма и т.д.

Итак, тенденции политизации и идеологизации жизни современных обществ противоречиво сказываются на базовых функциях спорта как социального института. А уход государства из организации сферы спорта коренным образом изменяет социально-структурную организацию общества и собственно института спорта.

**Во втором разделе «Принципы государственной социальной политики в отношении спорта в России»** раскрывается сущность понятия «социальная политика», анализируются основные цели и принципы социальной политики федеральной, региональной и муниципальной власти, а также дается характеристика основных направлений государственной политики в сфере развития спорта в России.

Отмечается, что нет общего понимания сущности социальной политики. Обычно под социальной политикой понимают лишь государственную поддержку социально уязвимых групп населения. Такое зауженное понимание социальной политики на практике приводит к свертыванию социальных

функций и социальной ответственности государства. В этом плане социальная политика определяется как система целенаправленных государственных мероприятий и акций по регулированию отношений между различными социальными группами населения в части повышения общественного благосостояния, улучшения качества и уровня жизни, рационального использования трудового потенциала и, на этой основе, роста эффективности функционирования экономики страны.

Интересным и сложным является вопрос об объекте и субъекте социальной политики. В современных условиях России взаимодействие государства и социальных групп и общностей, то есть субъекта и объекта, представляется в виде стремления гармонизировать свои взаимоотношения. Государство в цивилизованном обществе является центральным, но не единственным субъектом социальной политики. Социальная политика выполняет ряд функций.

Региональная политика государства представляет собой одно из направлений общегосударственной политики, связанное с выявлением характерных черт развития регионов и созданием механизма регулирования их взаимоотношений с федеральным центром. В отличие от этого, политика региона - это деятельность органов власти субъектов Федерации по разработке и реализации концепций и направлений регионального развития. Региональная социальная политика - составная часть политики региона. На этой основе и формируется социальная политика городских муниципалитетов. Социальная политика муниципалитета (крупного города) базируется на конституционных положениях о разграничении компетенции федеральных, региональных властей и органов местного самоуправления и поиске баланса прав и ответственности каждого уровня власти.

Социальная политика в РФ в отношении спорта осуществляется на различных уровнях и опирается на нормативно-правовую базу. Основным законом, регулирующим правовые основы физической культуры и спорта в России является Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 29.04.1999 г. № 80-ФЗ

Таким образом, государственная социальная политика в области физической культуры и спорта реализуется на различных уровнях согласно принципам, закрепленным в нормативно-правовых актах. Государство обеспечивает пропаганду физической культуры и спорта, физкультурно-спортивного движения и олимпийского движения России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**В третьем разделе «Роль спорта в социальной политике государства на муниципальном уровне (на примере г. Саратова)»** отмечается, что реализация политики в социальной сфере возлагается на органы исполнительной ветви государственной власти. Ее осуществление требует формирования и использования субъектами государственного управления особых политических и управленческих технологий. Основная часть данных технологий разрабатывается и применяется на уровне субъекта Федерации, так как именно региональные органы исполнительной власти в процессе своей деятельности непосредственно взаимодействуют с населением, решая социальные проблемы граждан. Традиционно во все мире основным социальным назначением местного самоуправления считается, прежде всего, решение вопросов, относящихся к основным элементам структуры и инфраструктуры социальной сферы - здравоохранению, образованию, культуре, организации досуга, занятиям физкультурой и спортом, системе социального обеспечения и социальной защиты граждан.

С целью выяснения основных направлений муниципальной социальной политики, фактически реализуемых органами местного самоуправления, было проведено социологическое исследование. Эмпирическая база исследования основывается на опросе, проведенном автором в г. Саратове в декабре 2017 года. В данном социологическом исследовании принимали участие 200 респондентов, проживающих в городе Саратова, среди которых 45% мужчин и 55% женщин.

Участники опроса выделили следующие, на их взгляд, наиболее приоритетные направления социально-экономической политики: разработка регулирующих норм в области ценообразования и тарифообразования (48,4%);

повышение доходов населения (39,9%); контроль со стороны государства за своевременной выплатой на предприятиях республики заработной платы работникам (39,7%); социальная поддержка населения (37,4%); снижение уровня безработицы (30,0%); обеспечение доступности жилья (28,2%); борьба с преступностью (25,8%); борьба со взяточничеством и коррупцией (22,7%); борьба с наркоманией и алкоголизмом (22,2%).

Что касается непосредственно ситуации с физической культурой и спортом среди населения г. Саратова, по данным опроса, менее четверти респондентов (22,8%) занимаются различными видами спорта, 77,1% выбрали ответ «не занимаюсь». Среди тех, кто в настоящее время спортом не занимается, суммарная доля желающих заняться спортом составила 52,7%. Причем, из них 24,8% однозначно хотели бы в будущем заняться, а 27,9% опрошенных скорее хотели бы заняться. Это говорит о благоприятной почве для развития соответствующей инфраструктуры, а также дальнейшей популяризации установок на спорт и здоровый образ жизни. Среди причин, по которым респонденты не могут заниматься спортом, самая распространённая - отсутствие свободного времени (33,3%), на втором месте неудобное (удалённое) расположение мест для занятий спортом (15,17%), на третьем месте такая субъективная причина как лень (13,2%).

Таким образом, можно сделать вывод о том, что занятие спортом в массовом сознании в настоящий момент не является широко распространённым. В настоящее время физической культурой и спортом в стране занимаются всего 8-10% населения, тогда как в экономически развитых странах мира этот показатель достигает 40-60%. Недостаточное количество регулярно занимающихся физической культурой и спортом в значительной степени обусловлено практически полным отсутствием пропаганды здорового образа жизни и ценностей физической культуры и спорта в средствах массовой информации, особенно на телевидении.

**В заключении** приводятся основные выводы проведённого исследования.

**В приложении** представлен инструментарий исследования (анкета).

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Возможности различных видов спорта в укреплении здоровья, коррекции телосложения и осанки, повышении общей работоспособности, психической устойчивости, наконец, в самоутверждении, очень велики.

В социокультурном контексте социализации личности спорт выступает в нескольких ипостасях: во-первых, как социальная технология с четко организованной системой заранее известных правил и моделей поведения; во-вторых, как социальный институт, который формирует профессиональный статус субъекта; и, наконец, в-третьих, спорт, воспроизводя определенные базовые механизмы формирования личности, включает субъекта в социум.

Спорт является социальным институтом, воспроизводящим конкретную систему социальных ценностей того общества, в котором он функционирует. Физическая культура и спорт в России находятся в состоянии социальной трансформации, институциональных изменений, их отличает траектория спонтанного развития и периферийности в жизни основных групп населения.

Тенденции политизации и идеологизации жизни современных обществ все противоречивее сказываются на базовых функциях спорта как социального института. А уход государства из организации сферы спорта коренным образом изменяет социально-структурную организацию общества и собственно института спорта.

Государственная социальная политика в области физической культуры и спорта реализуется на различных уровнях согласно принципам, закрепленным в нормативно-правовых актах. Государство обеспечивает пропаганду физической культуры и спорта, физкультурно-спортивного движения и олимпийского движения России в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Результаты опроса, проведенного среди жителей города Саратова, показали низкую вовлеченность в занятия населением физической культурой и спортом. Менее трети опрошенных респондентов (22,80%) могут быть отнесены к вовлеченным в занятия спортом. Среди занимающихся спортом лишь 15% делают это еженедельно, т.е. с большой долей регулярности. Наибольшая часть

опрашиваемых затруднилась охарактеризовать регулярность своих занятий спортом. Тем не менее, количество людей, потенциально готовых им заниматься, довольно-таки велико и составляет 52,7%.

Анализ причин, мешающих занятиям спортом показал, что преобладают причины субъективного характера – в первую очередь, это отсутствие свободного времени на занятия спортом. Приведение такого аргумента также говорит в пользу того тезиса, что занятия спортом и физической культурой, установка на здоровый образ жизни как ценность в иерархии ценностей общественного сознания находится далеко не на лидирующих местах.

Таким образом, актуальным является разрешение противоречия между потребностью государства и общества в здоровом поколении и отсутствием необходимых действий по использованию разнообразных средств физической культуры и спорта в целях оздоровления различных категорий населения.

Ведущая роль в этой системе принадлежит как государственным, так и общественным органам, организациям и учреждениям, занятым физическим воспитанием населения, детско-юношеским спортивным школам, федерациям по видам спорта. Огромную роль для вовлечения населения в регулярные занятия физической культурой и спортом и подготовки спортсменов высокого класса играет создание нормативно-правовых и материально-технических условий.