

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРАВА НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ И ИХ  
ПРАКТИЧЕСКАЯ РЕАЛИЗАЦИЯ В РОССИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 5 курса 52 «к» группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»,  
социально-гуманитарного факультета  
Алинкиной Татьяны Викторовны

Научный руководитель

доцент кафедры

социальных и гуманитарных дисциплин \_\_\_\_\_ С.А. Голяшкин  
(подпись, дата)

Зав.кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин

кандидат педагогических наук,

доцент \_\_\_\_\_ Т.А. Юмашева  
(подпись, дата)

**Балашов 2018**

## ВВЕДЕНИЕ

С принятия действующей Конституции России прошло время, и с тех пор в жизни населения страны поменялось очень многое, но не базовые морально-этические ценности, зародившиеся и укрепляющиеся в процессе общественного развития. Как и большинство нормативных правовых актов, формально она отвечает практически всем принятым в мире демократическим стандартам. Количественное и качественное несовпадение содержания Конституции РФ с современной российской действительностью в отдельных сферах достигло такого уровня, что для подавляющего большинства граждан она остается лишь в условиях всеобщей обязательности.

Проблема прав и свобод граждан всегда будет одной из дискуссионных, особенно в условиях российской действительности. Непосредственно право на охрану здоровья относится к числу конституционных социально-экономических прав человека и охватывает определенную область жизни индивида, реализация которого во многом зависит от состояния экономики и ресурсов государства. В его содержании правовые меры международных документов по обеспечению охраны здоровья, в частности, Всеобщей декларации прав человека, Устава (Конституции) Всемирной организации здравоохранения и некоторых других.

Государство обязуется осуществлять комплекс мер по устранению ухудшения здоровья населения, предотвращению различных заболеваний, в том числе создать условия, при которых каждый человек может воспользоваться любыми незапрещенными методами лечения и оздоровления, способствовать его социальному благополучию.

Здоровье человека по социальной значимости после жизни является важнейшим благом, охране которого наше государство в различные эпохи уделяло особое внимание. Реализация его проблемы властной стороной правоотношений давно стала приоритетным направлением социальной

политики, поэтому Конституция РФ и иные нормативные правовые акты последовательно ориентируются на обеспечение реальных гарантий охраны здоровья каждого человека.

Этому способствовала и общая картина состояния здоровья граждан нашей страны, демонстрирующая ряд неблагоприятных тенденций. Это позволило Президенту РФ полноправно охарактеризовать охрану здоровья населения как приоритет устойчивого развития и поставить вопрос о необходимости для предотвращения угроз национальной безопасности сформировать действенные механизмы взаимодействия государственной власти с гражданским обществом в целях реализации гражданами Российской Федерации права на охрану здоровья.

21 ноября 2011 года в Российской Федерации вступил в силу Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. от 07.03.2018 г.). Немногие законы такой высокой социальной значимости были приняты в условиях серьезных противоречий в позициях законодателя и общественности. Принятие Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» достаточно четко определило круг вопросов, которые были выведены на законодательный уровень, однако до сих пор не имеют комплексного осмысления и требуют более пристального внимания.

Отношения в области здравоохранения регулируются значительным числом нормативных правовых актов, принимаемых различными государственными органами. Изменяющаяся правовая действительность постоянно выдвигает новые требования как к развитию и совершенствованию юридических институтов, так и к их теоретическому осмыслению и практическому применению. Подобная работа предполагает непрерывный процесс по внесению изменений и дополнений в нормативные правовые акты, отмену устаревших норм. В настоящее время, в условиях неустойчивой экономической и социальной ситуации, перед государством стоят сложные задачи, связанные с реформированием системы охраны и

укрепления здоровья населения. Бесспорным подтверждением важности этих проблем, как и признанием факта их неудовлетворительного решения (особенно в последние десятилетия), является то обстоятельство, что в настоящее время вопросы охраны здоровья вышли на уровень национальной безопасности.

Серьезные социальные последствия, связанные с результатами медицинской деятельности, требуют особого отношения к правовому регулированию этой сферы. Развитие медицинской науки и врачебной практики в различные периоды исторического развития общества отражалось и в праве. Однако правовое регулирование отношений в области применения медицины до самого последнего времени осуществлялось противоречиво, что было обусловлено социально-экономическими и политическими процессами, происходящими в стране, а также возможностями использования достижений медицинской и биологической науки в практических целях.

Несмотря на то, что действующее законодательство Российской Федерации в сфере здравоохранения насчитывает несколько десятков законов, значительное количество подзаконных нормативных актов, его нельзя признать достаточным для решения современных задач. Нормативные правовые акты в сфере здравоохранения разрознены, ряд норм дублируют друг друга, а некоторые отношения в области медицины вообще не регулируются правом. Условия принятия нового закона обусловлены тем, что возникла особая ситуация в праве, которая характеризуется наличием, во-первых, критически большой массы правовых норм, которые должны быть упорядочены на новой методологической основе; во-вторых, появлением внутренних противоречий в законодательстве, избавиться от которых можно только в ходе фундаментального анализа законодательства.

Все это свидетельствует об актуальности темы бакалаврской работы.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации конституционного права человека на охрану здоровья и медицинскую помощь.

**Предметом исследования** является правовое обеспечение реализации права каждого на охрану здоровья в Российской Федерации.

**Цель исследования:** изучение содержания конституционных прав граждан на охрану здоровья, анализ их практической реализации в России.

**Задачи исследования:**

- изучить Конституцию Российской Федерации и российское законодательство об охране здоровья и медицинской помощи;
- определить принципы реализации конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации;
- рассмотреть направления деятельности государства в сфере реализации права на охрану здоровья в Российской Федерации;
- исследовать состояние и перспективы правового обеспечения реализации права каждого на охрану здоровья в Российской Федерации;
- провести аналитический обзор изменений законодательства по вопросам охраны здоровья граждан в Российской Федерации;
- проанализировать особенности практической реализации медицинского страхования в России.

**Правовую основу исследования** составили: Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года (ред. от 21.07.2014г.) и практика конституционного правосудия России, Федеральный закон № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (от 21 ноября 2011 г., редакция от 07.03.2018 г.), Постановление Правительства РФ № 1006 «Об утверждении Правил предоставления медицинскими организациями платных медицинских услуг» (от 4 октября 2012 г.), Федеральный закон № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (от 29 ноября 2010 г., ред. от 12 марта 2014 с изменениями и дополнениями), Федеральный закон № 178-ФЗ «О государственной

социальной помощи» (от 17 июля 1999 г., ред. от 07.03.2018 с изменениями и дополнениями) и др.

**Методы исследования:** системно-структурный, логико-юридический, историко-правовой, сравнительно-правовой и другие методы научного исследования.

**Структура работы:** бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка использованных источников и приложений.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

В первой главе бакалаврской работы раскрыты конституционные права граждан Российской Федерации на охрану здоровья и медицинскую помощь и принципы их реализации; проанализировано российское законодательство об охране здоровья и медицинской помощи.

В соответствии со ст. 7 Конституции, Российская Федерация провозгласила себя социальным государством, политика которого направлена на создание условий достойной жизни и свободного развития человека. Это направление деятельности российского государства отвечает нормам международного права в области прав человека и обеспечивает достойное место России в международном обществе.

Конституционное право каждого на охрану здоровья является одним из фундаментальных субъективных прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья, затрагивающих основы его жизни. Другие права, провозглашенные в этой статье – право на медицинскую помощь, на укрепление здоровья, на развитие физической культуры и спорта, экологическое и санитарно-эпидемиологическое благополучие по существу являются основными путями реализации центрального конституционного права – права на охрану здоровья. Данное право фактически обуславливает гарантированную обществом и государством возможность человека и гражданина получать

медицинскую помощь в виде лечения, профилактики болезней и охраны окружающей среды.

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и нормы международных договоров России являются частью российской национальной правовой системы, при этом Конституция устанавливает приоритет международных норм в случае возникновения коллизии между нормами национального законодательства и международного права.

Суть права на социальную и медицинскую помощь заключается в том, что любому лицу, которое даже не имеет достаточных средств к существованию и которое не в состоянии добыть их своими собственными усилиями, получить их из других источников, должна быть предоставлена соответствующая помощь, а в случае болезни – уход, необходимый в его состоянии, а также возможность получения любой помощи, чтобы предотвратить, устранить или облегчить состояние личной или семейной нужды.

В качестве принципов международного здравоохранительного права определяют юридически обобщенные правила поведения его субъектов, способствующие эффективному регулированию международных отношений в сфере медицины и охраны здоровья. К ним относятся: принцип сотрудничества всех государств в области признания, обеспечения и охраны права на индивидуальное и общественное здоровье; принцип взаимосвязи всех международно-правовых мер в аспекте охраны здоровья; принцип предотвращения вреда здоровью в любой деятельности государств; принцип международного сотрудничества в исследовании и решении проблем медицины и здоровья.

Во второй главе бакалаврской работы изучены состояние и перспективы правового обеспечения реализации права каждого на охрану здоровья в Российской Федерации; сделан аналитический обзор изменений законодательства по вопросам охраны здоровья граждан в Российской

Федерации; проанализирована практическая реализация медицинского страхования в России.

Федеральный закон от № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», вступивший в силу 29 ноября 2010 г., закрепил основы финансирования системы здравоохранения. Документ призван обеспечить установление механизмов зависимости уровня оплаты труда работников медицинских организаций от количества и качества предоставляемых населению бесплатных медицинских услуг; предполагается повышение эффективности оказания медицинской помощи вне медицинских организаций и неотложной помощи, медицинской помощи в амбулаторно-поликлинических и стационарных условиях.

Основными проблемами развития медицинского страхования остается недостаточное финансирование и организация распределения финансовых ресурсов, также не совсем точная нормативно-правовая база. Решение проблем возможно лишь точными целенаправленными действиями правительства РФ, создание продуманной реформы в сфере социальной защиты населения.

При формировании законодательства в столь важной сфере необходимо соблюдать следующие принципы: защита прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья и обеспечение государственных гарантий, связанных с этими правами; приоритет профилактических мер в сфере охраны здоровья граждан; доступность медико-социальной помощи населению; ответственность органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций независимо от формы собственности, а также должностных лиц за обеспечение прав граждан в области охраны здоровья.

В настоящее время в России медицинское страхование существует в двух видах: обязательном и добровольном. Несмотря на то, что все население застраховано по программе обязательного медицинского страхования, на рынке страховых услуг достаточно много предложений по добровольному

медицинскому страхованию, что является естественной реакцией на возникновение спроса на дополнительные или более качественные медицинские услуги. Наличие у страхователя полиса ДМС не накладывает ограничений на доступ к услугам по программе обязательного страхования.

Законодательство о здравоохранении должно позволять эффективно функционировать системе здравоохранения, что, в свою очередь, даст возможность реализовать конституционное право граждан на охрану здоровья и медицинскую помощь и защитить их.

Реформа в области здравоохранения является одной из важнейших составляющих проводимых преобразований в России. При этом, среди проблем, решение которых позволит повысить уровень здравоохранения, выделяется проблема поиска новых внебюджетных источников возмещения необходимых затрат на охрану здоровья граждан.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проблема прав и свобод граждан всегда являлась одной из дискуссионных, особенно в условиях российской действительности. Непосредственно право на охрану здоровья относится к числу конституционных социально-экономических прав человека и охватывает определенную область жизни индивида, реализация которого во многом зависит от состояния экономики и ресурсов государства.

Здоровье человека по социальной значимости после жизни является важнейшим благом, охрана которого давно стала приоритетным направлением социальной политики, поэтому Конституция РФ и иные нормативные правовые акты последовательно ориентируются на обеспечение реальных гарантий охраны здоровья каждого человека.

Все это позволяет полноправно охарактеризовать охрану здоровья населения как приоритет устойчивого развития и поставить вопрос о необходимости предотвращения угроз национальной безопасности,

сформировать действенные механизмы взаимодействия государственной власти с гражданским обществом в целях реализации гражданами Российской Федерации права на охрану здоровья.

В различных отраслях законодательства накоплена достаточно объемная нормативно-правовая база в области реализации конституционного права на охрану здоровья, но она не носит систематизированный характер. Это обуславливает необходимость их комплексного анализа с конституционных позиций.

На современном этапе наиболее важными направлениями развития медицинского законодательства должно быть расширение нормативной базы страхования профессиональной ответственности медицинских работников, а также принятие законов о правах пациентов, обязательной сертификации врачей, медицинской и фармацевтической рекламе, и еще целого ряда законов общего характера, которые работают независимо от того, какая форма систематизации медицинского законодательства в данном случае функционирует.

Реализация этих задач будет содействовать повышению качества правового регулирования и, тем самым, повышению эффективности государственного управления в сфере здравоохранения.

Для того, чтобы эффективно реализовать права и возможности населения в области получения медицинской помощи, надо выстроить рациональную систему здравоохранения, организовать и совершенствовать ее деятельность. Для более глубокого исследования системы российского здравоохранения, а также понимания основных направлений ее реформирования необходимо учесть организационно-правовые основы и опыт функционирования различных систем здравоохранения, существующих за рубежом. Одни из них централизованы, другие децентрализованы; одни используют принципы страхования, другие используют финансирование из бюджета; одни охватывают всех граждан, другие нет.

Среди новых медицинских законов, которые в настоящее время нужны России, важно выделить те, принятие которых позволит направить в нужное для всего общества русло общественные отношения в формирующихся направлениях здравоохранения. Речь идет, прежде всего, о клонировании, репродукции, других манипуляциях с генетическим материалом, биомедицинской этике, правовом статусе пациента и др. Общим объединяющим признаком в деле правотворчества в сфере охраны здоровья граждан должен стать принцип «опережающей регламентации», в соответствии с которым лучше создать нормативный правовой акт до того, как общественные отношения сформировались произвольно, без учета государственной политики и общественных интересов.

Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» направлен, в первую очередь, на конкретизацию конституционных прав граждан, на охрану здоровья и медицинскую помощь и включает пять принципов охраны здоровья граждан в Российской Федерации: 1) соблюдение прав человека и гражданина в сфере охраны здоровья и обеспечение связанных с этими правами государственных гарантий; 2) доступность медицинской помощи; 3) недопустимость отказа в оказании медицинской помощи пациенту при угрожающих его жизни заболеваниях и состояниях, либо угрозе обществу в случае распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, медицинской организацией, либо медицинским работником, находящимся при исполнении профессиональных обязанностей; 4) соблюдение врачебной тайны; 5) приоритет профилактических мероприятий в сфере охраны здоровья граждан.

Таким образом, система действующих норм законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан основывается на принципах соблюдения прав человека и гражданина в области охраны здоровья, обеспечение связанных с этими правами государственных

гарантий, приоритете профилактических мер в области охраны здоровья граждан и доступности медико-социальной помощи.

Принципы реализации конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь являются, по сути, отраслевыми принципами регулируемых общественных отношений, представляют собой сформулированные основополагающие идеи, определяющие процессы формирования и реализации права на любом этапе. Данные принципы призваны отражать специфику регулируемых общественных отношений в сфере охраны здоровья в Российской Федерации, обеспечивая тем самым единство действия права и соблюдение баланса интересов, заложенного в праве.