

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
ПОЛИЦИИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 5 курса 52 «к» группы  
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»,  
социально-гуманитарного факультета  
Шабанова Виктора Михайловича

Научный руководитель

доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,  
кандидат педагогических наук,

доцент \_\_\_\_\_ Л.А. Кабанина  
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,

кандидат педагогических наук,

доцент \_\_\_\_\_ Т.А. Юмашева  
(подпись, дата)

**Балашов 2018**

## ВВЕДЕНИЕ

Реформа, проводимая в сфере внутренних дел, привела к серьезным изменениям в работе данной структуры. С принятием Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» появился новый орган власти — полиция, сменивший ранее действующую милицию. Полиция как орган, способствующий восстановлению нарушенных прав граждан, обеспечивающий защиту жизни и здоровья, нуждается в постоянном развитии в силу трансформации социальных отношений в обществе и активно развивающегося научно-технического прогресса. Действующий Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» с поправками от 7 марта 2018 г., несмотря на достаточно большое количество изменений, по сей день имеет ряд пробелов, среди которых общеизвестными являются следующие:

Во-первых, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» не определяет природу полиции, не дает ее понятие, ограничиваясь категорией «полиция предназначена». Более того, отказавшись от понимания милиции как органа исполнительной власти, не предложил нового подхода к природе полиции, что является пробелом и породило новую дискуссию среди ученых.

Во-вторых, существенным пробелом в Федеральном законе от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» является отсутствие четкого раскрытия структуры полиции.

По сей день актуальной остается проблема обеспечения законности, дисциплины и противодействия коррупции в деятельности полиции, от решения которой зависят и обеспечение прав и свобод граждан, а также завоевание доверия граждан.

Одним из важнейших направлений деятельности полиции являются профилактика и предупреждение правонарушений. Однако нет как единого доктринального подхода к раскрытию содержания «профилактика

правонарушений», так и легального определения данного понятия.

Вышеизложенное свидетельствует об актуальности темы настоящей бакалаврской работы «Правовое регулирование организации и деятельности полиции в Российской Федерации».

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере организации и деятельности полиции.

Предметом исследования являются нормы действующего законодательства, регулирующие организацию и деятельность полиции в Российской Федерации.

**Цель бакалаврской работы** — провести теоретико-правовой анализ организации и административно-правовой деятельности полиции по действующему законодательству Российской Федерации.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие **задачи**:

- 1) определить понятие и место полиции в системе правоохранительных органов Российской Федерации;
- 2) рассмотреть правовые основы и принципы деятельности полиции Российской Федерации;
- 3) исследовать организационную структуру органов полиции;
- 4) проанализировать формы административной деятельности полиции;
- 5) выявить особенности административно-правового обеспечения прав и свобод человека и гражданина в деятельности полиции;
- 6) исследовать деятельность полиции, направленную на профилактику и предупреждение правонарушений.

Теоретической базой исследования являются труды следующих ученых: Ю. Е. Аврутина, И. А. Адмираловой, А. Ю. Афанасьева, С. И. Барсукова, А. Н. Борисова, С. П. Булавина, А. В. Коркина, А. В. Куракина, Р. Н. Самойлюк, Ю. П. Соловей, Ю. Н. Старилова, В. В. Черникова, С. В. Шевченко и др.

**Методами исследования** выступили традиционные методы познания, такие как формально-юридический, сравнительно-правовой, системный и другие.

**Нормативно-правовая основа бакалаврской работы:**

— Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (ред. 21.07.2014);

— Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. 07.03.2018);

— Федеральный закон от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» (ред. 20.07.2016).

**Теоретическая значимость исследования** представлена комплексным рассмотрением понятия и места полиции в системе правоохранительных органов, изучением правовых основ и принципов организации и деятельности полиции.

**Практическая значимость исследования** включает в себя анализ административной деятельности полиции по профилактике и предупреждению правонарушений и охране общественного порядка.

**Структура работы:** бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, выводов по главам, заключения и списка использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

Действующий Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» раскрывает понятие полиции через ее социальную роль в российском обществе посредством перечисления основных направлений деятельности полиции, ее назначения, при этом не определяя ее природу и понятие, что порождает дискуссию среди ученых.

В утратившем силу Законе РФ от 18 апреля 1991 г. № 1026-1 «О милиции» природа милиции, ее понятие, определялись следующим образом: милиция в Российской Федерации — это система государственных органов

исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных федеральными законами.

Под правовой основой деятельности полиции законодатель понимает совокупность нормативных правовых актов, изданных уполномоченными на то органами в пределах их компетенции и регулирующих различные аспекты организации и деятельности полиции. Правовое регулирование деятельности полиции отличается множественностью источников, что обусловлено разнообразием поставленных законодателем задач перед полицией.

Принципам полиции в Федеральном законе «О полиции» посвящена отдельная глава 2, в которой закреплены следующие принципы деятельности полиции:

- принцип соблюдения и уважение прав и свобод человека и гражданина (статья 5);
- принцип законности (ст. 6);
- принцип беспристрастности (статья 7);
- принцип открытости и публичности (статья 8);
- принцип общественного доверия и поддержки граждан (статья 9);
- принцип взаимодействия и сотрудничества (статья 10);
- принцип использования достижений науки и техники, современных технологий и информационных систем (статья 11).

Полиция — это государственный орган, призванный защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенный правом применения мер государственного принуждения в пределах, установленных федеральным законодательством.

Деятельность полиции регулируется широким комплексом международных договоров, среди которых прежде всего Международный пакт о гражданских и политических правах, Конвенция о защите прав человека и основных свобод, Европейская конвенция о пресечении терроризма, Конвенция об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности, Конвенция СНГ о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам и др.

Внутригосударственным ядром правового регулирования деятельности полиции является Конституция Российской Федерации, в которой установлено, что законодательство, регулирующее деятельность полиции, должно исходить из конституционных принципов о том, что «человек, его права и свободы являются высшей ценностью» (ст. 2), что все органы государственной власти, должностные лица и граждане обязаны соблюдать Конституцию РФ и законы (ч. 2 ст. 15).

В ходе написания первой главы, пришли к выводу, что:

1. Правовое регулирование деятельности полиции отличается множественностью источников, что обусловлено множественностью и разнообразием поставленных законодателем задач перед полицией.

2. В федеральный закон о полиции целесообразно включить раздел, который отражал бы структурные подразделения полиции с описанием их функций.

По второй главе пришли к выводу, что форма административной деятельности полиции — это внешне выраженные группы действий, однородные по своему характеру и правовой природе, а также результаты таких действий, при помощи которых осуществляются функции, возложенные на полицию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Независимо от видов административных правоотношений, а также оснований их возникновения полиция в пределах своей компетенции обязана максимально обеспечивать права и свободы гражданина. Для того

чтобы эта деятельность была максимально эффективной, необходим комплекс условий, которые в своей совокупности дадут возможность полиции на всех стадиях правоприменительного процесса принимать правильные как материальные, так и процессуальные решения.

В настоящее время профилактика правонарушений полицией осуществляется в условиях недостаточной нормативной правовой базы, реализуется с согласия профилактируемого лица и является сопутствующим направлением деятельности. Предупреждение правонарушений происходит путем применения предупредительных мер административного принуждения, реализуется независимо от воли и желания лица, к которому эти меры применяются.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Проведенное исследование правового регулирования организации и деятельности полиции позволяет сформулировать следующие выводы.

Полиция — это государственный орган, призванный защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенный правом применения мер государственного принуждения в пределах, установленных федеральным законодательством.

В действующем Федеральном законе «О полиции» необходимо четко определить природу полиции и закрепить понятие полиции. В противном же случае дискуссия по поводу природы полиции, ее определения будет продолжаться до бесконечности.

Правовое регулирование деятельности полиции отличается множественностью источников, что обусловлено множественностью и разнообразием поставленных законодателем задач перед полицией.

Составной частью правовой основы деятельности полиции выступают федеральные законы, к числу которых прежде всего относится Федеральный

закон «О полиции». В работе было обращено внимание на то, что из названия данного Закона не ясно, о полиции какого государства идет речь, в связи с чем рассматриваемый закон целесообразно было бы переименовать как Федеральный закон «О полиции Российской Федерации».

Кроме того, в Федеральном законе «О полиции» не раскрыта структура полиции. Поэтому в данный закон целесообразно было бы добавить соответствующий раздел, который включил бы следующие структурные подразделения полиции с описанием функций каждого из отделов:

- 1) отдел по охране общественного порядка (по борьбе с административными правонарушениями);
- 2) отдел по борьбе с преступностью;
- 3) отдел по обеспечению безопасности дорожного движения;
- 4) отдел по борьбе с экономическими преступлениями;
- 5) отдел по борьбе с преступлениями в сфере водных биологических ресурсов;
- б) и так далее.

В осуществлении полицией обозначенных законодательством Российской Федерации для нее множественных функций и задач большое значение играет административная деятельность с необходимыми для этой деятельности административно-правовыми средствами и методами. В связи с чем ввиду большого объема направлений деятельности полиции автор настоящей работы ограничился исследованием лишь некоторых видов административной деятельности полиции.

При этом прежде было определено, что форма административной деятельности полиции представляет собой внешне выраженные группы действий, однородные по своему характеру и правовой природе, а также результаты таких действий, при помощи которых осуществляются функции, возложенные на полицию в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

Институт форм административной деятельности полиции находит свое отражение во всех сферах служебной деятельности органа внутренних дел. Данное обстоятельство связано с тем, что свои функции полиция выполняет каждый день, а форма административной деятельности неразрывно с ними связана. Не обращая внимания на значимость и наличие данного института в профессиональной деятельности, сотрудники полиции с ним сталкиваются, ибо иное просто невозможно.

В ходе административной деятельности полиции осуществляется правоприменение как позитивного, так и «негативного» характера. В частности, первая группа отношений возникает в ходе предоставления органами полиции тех или иных государственных услуг, вторая группа отношений — это отношения негативного характера, они возникают тогда, когда имеют место различного рода правонарушения, на которые полиция обязана реагировать.

Независимо от видов административных правоотношений, а также оснований их возникновения, полиция в пределах своей компетенции обязана максимально обеспечивать права и свободы гражданина. Для того чтобы эта деятельность была максимально эффективной, необходим комплекс условий, которые в своей совокупности дадут возможность полиции на всех стадиях правоприменительного процесса принимать правильные как материальные, так и процессуальные решения.

В работе было обращено внимание на недостаточную регламентацию в ведомственных нормативных актах участия в охране общественного порядка оперативных подразделений полиции. В связи с чем необходима нормативная конкретизация обязанностей оперативных подразделений, что должно повысить эффективность их деятельности при решении поставленных задач. Реализация методов оперативно-розыскной деятельности оперативными подразделениями во взаимодействии с методами административной деятельности подразделениями ООП (УУП) позволит наиболее эффективно решать задачи охраны общественного

порядка, особенно при проведении профилактической работы с подучетным элементом.

Анализ прав и обязанностей полиции позволяет прийти к выводу, что в настоящее время законодательством, регламентирующим ее деятельность, не предусматриваются полномочия по предупреждению и пресечению бродяжничества и попрошайничества. В связи с чем требует своего разрешения ряд правовых и организационных вопросов, не нашедших своего практического отражения в нормах действующего законодательства, что свидетельствует о важности дальнейшей работы в сфере противодействия бродяжничеству и попрошайничеству в России как на законодательном, так и на исполнительном уровне.

Учитывая актуальность названных проблем для охраны общественной нравственности и здоровья населения, пробельность федерального законодательства в рассматриваемой сфере, требуют юридического закрепления такие меры предупреждения и пресечения бродяжничества и попрошайничества, как задержание и доставление лиц в центры социальной реабилитации; регистрация лиц, задержанных за бродяжничество или попрошайничество; постановка на учет лиц, задержанных за бродяжничество или попрошайничество; медицинское освидетельствование лиц, задержанных за бродяжничество или попрошайничество; лечение лиц, задержанных за бродяжничество или попрошайничество. Заслуживает внимания и вопрос о возможности создания в системе МВД России приемников-распределителей для лиц, задержанных за бродяжничество и попрошайничество.

Таким образом, в настоящее время профилактика правонарушений полицией происходит в условиях недостаточной нормативной правовой базы, реализуется с согласия профилактируемого лица и является сопутствующим направлением деятельности. Предупреждение правонарушений осуществляется путем применения предупредительных мер административного принуждения.