

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин
**УГОЛОВНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НЕЗАКОННУЮ
ОРГАНИЗАЦИЮ И ПРОВЕДЕНИЕ АЗАРТНЫХ ИГР**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 45 «к» группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
социально-гуманитарного факультета
Дьяковой Светланы Николаевны

Научный руководитель
доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Л.А. Кабанина
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2018

ВВЕДЕНИЕ

Азартные игры известны человечеству с древнейших времен. При этом история позволяет выделить три основных типа отношений (подходов) государства к деятельности по их организации и проведению: полный запрет, регулирование (определение соответствующего порядка) и аболиционизм (отстранение от какого-либо участия в регулировании данной деятельности).

Мировой тысячелетний опыт свидетельствует, что политика полного запрета практически бессильна в борьбе с распространением игровой деятельности. Пока существуют товарно-денежные отношения и готовность человека к риску вкупе с его стремлением к материальным благам, азартные игры будут существовать, мотивируя определенным образом тех, кто готов их профессионально организовывать и проводить.

Неприемлемым является и полное отстранение государства от регулирования и контроля игровой индустрии. Чрезмерное распространение азартных игр среди населения грозит серьезными социальными проблемами, поскольку порождает психическую зависимость у определенных категорий людей в виде патологического влечения к азартным играм, вытесняющего из жизни человека социальные, профессиональные, материальные и семейные ценности и обязательства.

Таким образом, наиболее взвешенной является политика регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр как формы досуга граждан, с одной стороны, и самостоятельного вида услуг в гражданско-правовой сфере — с другой.

Именно такой подход был реализован российским законодателем при принятии Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты» (ред. 01.01.2018).

Исходя из этого, заявленная тема исследования является актуальной как с практической (правоприменительной), так и с научной точки зрения.

Цель исследования — анализ теоретических и практических проблем, возникающих в процессе организации и проведения азартных игр на основе обзора правовых норм отечественного и зарубежного законодательства, регулирующих игорную деятельность.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть понятие и признаки азартных игр.
2. Проанализировать состав преступления и уголовную ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр в России.
3. Показать проблемы квалификации незаконной организации и проведения азартных игр.
4. Представить сравнительный анализ зарубежного уголовно-правового противодействия незаконной организации и проведению азартных игр.
5. Предложить основные направления противодействия незаконной организации азартных игр.

Объект исследования — общественные отношения, связанные с законодательным закреплением и практической реализацией уголовно-правовой нормы об ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр.

Предмет исследования — уголовно-правовая норма, регламентирующая ответственность за незаконную организацию и проведение азартных игр.

Теоретическая основа исследования. В исследовании были использованы научные труды таких ученых, как М.М. Агаркова, Ю. Барона, Б. Виндшейда, М.И. Брагинского, В.В. Витрянского, Н.П. Василевской, Г. Дернбурга, В.В. Залесского, Р.В. Зотова, О.С. Иоффе, А.Ю. Кабалкина, И.Б. Новицкого, И.С. Перетерского, К.П. Победоносцева, Г.С. Попова, О.Н. Садикова, А.П. Сергеева, Е.А. Суханова, Ю.К. Толстого, В.М. Хвостова, Г.Ф. Шершеневича и других.

Нормативно-правовая база исследования:

— Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. 21.07.2014).

— Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. 11.01.18).

— Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18 декабря 2001 г. № 174-ФЗ (ред. 31.12.17).

— Часть первая Гражданского кодекса Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ (ред. 09.01.2018).

— Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. 11.01.18).

— Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (ред. 01.01.18).

Теоретическая и практическая значимость исследования.

Теоретической значимостью работы послужило рассмотрение признаков и основных понятий азартных игр, а также обзор уголовной ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр в России.

Практической значимостью работы послужил анализ проблем квалификации незаконной организации и проведения азартных игр, а также меры борьбы с данным видом преступлений.

Методы исследования: диалектический метод научного познания, предполагающий изучение явлений и процессов объективной действительности в их взаимосвязи и развитии. В процессе подготовки работы использовались такие методы познания, как исторический, сравнительно-правовой, статистический, анализ и синтез.

Структура работы: бакалаврская работа состоит из двух глав, выводов по ним, заключения, списка использованных источников и приложений.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Игра — это совокупность действий ее участников и организаторов. Выигрыш может выражаться в предоставлении выигравшему игроку, как определенной денежной суммы, так и иных отчуждаемых объектов гражданских прав.

Азартные игры — игры, результат которых в противоположность коммерческим исключительно или главным образом зависит от случая, а не от ловкости или искусства игроков, если в виде ставки является предмет, к выигрышу или проигрышу которого участвующие в игре по своим средствам не могут отнестись безразлично.

Законодателем выделены следующие признаки азартной игры.

1. Риск.

Основанное на риске соглашение подразумевает возможность утраты денежных средств, внесенных игроком, преследующим цель выигрыша. Игра, проводимая с использованием игрового автомата, подпадает под определение азартной игры, так как риск в данном случае выражается в виде степени вероятности выигрыша.

2. Возможность наступления известного события и само событие, наступление которого обуславливает имущественный ущерб.

Общесцивилистическая категория риска предполагает неблагоприятные, непредвиденные последствия. Вступая же в азартную игру, игрок осознает возможность наступления неблагоприятных последствий.

3. Соглашение о выигрыше между собой либо с организатором.

Соглашение о выигрыше заключается с использованием публичной оферты.

4. Наличие правил, установленных организатором.

Правила игры, установленные организатором, вовсе не обязательно должны включать в себя определенную очередность действий и результирующих их последствий. Правила здесь не только и не столько правила самой игры (игра сама по себе предполагает наличие правил, иначе

ее нельзя было бы назвать игрой), сколько условия соглашения, заключаемого с организатором игры. Это условия оплаты, условия внесения денежных средств, условия и основания получения выигрыша и т. д.

На сегодняшний день Уголовный кодекс Российской Федерации в качестве преступления предусматривает незаконную организацию и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны, либо с использованием информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет», а также средств связи, в том числе подвижной связи, либо без полученного в установленном порядке разрешения на осуществление деятельности по организации и проведению азартных игр в игорной зоне.

Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» игорные зоны создаются на следующих территориях субъектов Российской Федерации: Республика Крым, Алтайский край, Краснодарский край, Приморский край, Калининградская область.

На территории других субъектов незаконная организация и (или) проведение азартных игр с использованием игрового оборудования вне игорной зоны наказываются штрафом в размере до пятисот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода, осужденного на период до трех лет, либо обязательными работами на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов либо ограничением свободы на срок до четырех лет, либо лишением свободы на срок до двух лет.

Непростым и практически значимым является вопрос о квалификации преступления, предусмотренного статьей 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, по совокупности с другими деяниями, состоящими в незаконной организации и проведении азартных игр.

Согласно части 1 статьи 17 Уголовного кодекса Российской Федерации совокупностью преступлений признается совершение лицом двух или более

преступлений, ни за одно из которых оно не было осуждено. Тем самым на практике часто возникает вопрос о том, является ли содеянное единым продолжаемым преступлением или имеет место совокупность тождественных преступных деяний.

Анализ судебной практики показал, что совокупность преступлений, предусмотренных статьей 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации чаще всего вменялась в тех случаях, когда было доказано получение дохода в крупном размере в деятельности каждого выявленного незаконного игорного заведения. И наоборот, в тех случаях, когда доказательственной информации о размере дохода было недостаточно, следствие, как правило, склонялось к оценке этих игорных заведений как элементов единой преступной деятельности лица, что позволяло рассматривать полученные лицом доходы в качестве единой величины.

В настоящее время конструкция части 1 статьи 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации такова, что само действие — незаконная организация и проведение азартных игр — образует оконченное преступление. В то же время формально лицо начинает выполнять объективную сторону преступлений с момента достижения суммы дохода от такой деятельности равной 1,5 млн руб. и 6 млн руб. соответственно. Несмотря на лексическую идентичность, предшествующая тому незаконная деятельность по организации и проведению азартных игр является совершенно иным деянием с точки зрения признака общественной опасности.

Сложившаяся сегодня криминальная ситуация в сфере противодействия незаконному игорному бизнесу позволяет констатировать сложность и многогранность этого процесса и невозможность его осуществления на произвольной основе без законодательно-нормативного обоснования и уголовно-правового регулирования.

Уголовный кодекс Российской Федерации не так давно был дополнен специальной нормой статьи 171.2 «Незаконная организация азартных игр», а

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях — статьей 14.1.1, которая предусмотрела штрафную ответственность юридических лиц за аналогичное деяние. В первоначальной редакции статья 171.2 устанавливала ответственность только в случае извлечения крупного дохода от игорного бизнеса, что существенно сказывалось на организации мер его предупреждения.

Необходимо отметить, что при рассмотрении норм уголовного законодательства зарубежных стран об ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр превалирующей позицией законодателя является отнесение преступлений, связанных с азартными играми, к посягательствам на общественный порядок и общественную нравственность. Такой подход реализован даже в тех странах, где организация азартных игр полностью не запрещена и является при соблюдении определенных требований одним из видов разрешенной экономической деятельности.

В абсолютном большинстве уголовных кодексов зарубежных стран составы преступлений, связанные с азартными играми, сконструированы как формальные, не требующие наступления каких-либо общественно опасных последствий.

Подводя итог, отметим основные меры борьбы с азартными играми: контроль правоохранительными органами букмекерских контор для выявления незаконной организации и проведения азартных игр, привлечение средств массовой информации. Через телевидение, газеты, журналы, радио необходимо разъяснить, какой вред приносят азартные игры, широко информировать население о «заразности» этого антиобщественного явления, о его сути, природе и последствиях с использованием фактов статистических данных. Применение правовой пропаганды о вреде азартных игр, которая является комплексом планомерных осуществляемых мероприятий. Ужесточение уголовной ответственности за организацию и проведение азартных игр. Комплексные мероприятия со школьниками и студентами об

уголовной ответственности за азартные игры. Повышение уровня правовой ответственности граждан, осведомленных о незаконной организации азартных игр для устранения данного нарушения органами полиции и прокуратуры. Создание отдела по борьбе с азартными играми в структуре Министерства внутренних дел для выявления и пресечения данного вида преступлений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Установление уголовной ответственности за незаконные организацию и проведение азартных игр соответствует научно обоснованным критериям криминализации, является социально востребованной мерой и необходимостью с точки зрения юридической практики.

Азартная игра — это основанное на риске соглашение, направленное на возможность приобретения кем-либо из участников имущественной выгоды (выигрыша) за счет другого лица на основе состязательности и эмоциональной интенсивности процесса игры при наступлении определенных правилами случайных условий.

В России уголовно-правовое обеспечение государственного регулирования деятельности по организации и проведению азартных игр имеет многовековую историю. При этом традиционно преступления, связанные с азартными играми, рассматривались как посягательства на общественную безопасность и здоровье населения.

Уголовно-правовой запрет, предусмотренный статьей 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, обладает двойным превентивным эффектом: это обеспечивает не только профилактику незаконного игорного бизнеса, но и предупреждение так называемой игромании — аддиктивного поведения с мощным криминогенным эффектом. Тем самым реализуется общее предупреждение значительного количества преступлений, которые, как правило, совершают лица, страдающие патологическим влечением к азартным играм.

Сложившаяся сегодня криминальная ситуация в сфере противодействия незаконному игорному бизнесу позволяет констатировать сложность и многогранность этого процесса и невозможность его осуществления на произвольной основе без законодательно-нормативного обоснования и уголовно-правового регулирования.

В настоящее время конструкция части 1 статьи 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации такова, что само действие — незаконная организация и проведение азартных игр — образует оконченное преступление. В то же время формально лицо начинает выполнять объективную сторону преступлений с момента достижения суммы дохода от такой деятельности равной 1,5 млн руб. и 6 млн руб. соответственно. Несмотря на лексическую идентичность, предшествующая тому незаконная деятельность по организации и проведению азартных игр является совершенно иным деянием с точки зрения признака общественной опасности.

Введение в Уголовный кодекс отдельной статьи об ответственности за незаконную организацию и проведение азартных игр гораздо предпочтительнее, нежели использование для целей противодействия таким деяниям статьи 171 «Незаконное предпринимательство». Кроме того, это снижает вероятность возможных ошибок в правоприменительной практике.

На данный период сложно говорить об изменении динамики в положительную сторону. Увеличилось количество уголовных дел, направленных в суды, но результатом становится вынесение обвинительного приговора с мерой наказания в виде штрафа или условного осуждения, что позволяет лицам, привлеченным к уголовной ответственности, вновь реализовывать преступный умысел.

За преступления, предусмотренные статьей 171.2 Уголовного кодекса Российской Федерации, уголовная ответственность наступает с шестнадцатилетнего возраста. В теории уголовного права некоторые авторы

выражают точку зрения, согласно которой субъектами отдельных преступлений в сфере экономической деятельности могут быть лица, достигшие возраста 18 лет.

К сожалению, в Федеральном законе от 29 декабря 2006 г. № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» устанавливаются изъятия для букмекерских контор и тотализаторов, им разрешено осуществлять свою деятельность и вне территорий игорных зон. Лазейки в законе умело использовала игорная мафия, которая незамедлительно воспользовалась возможностью легализации азартных игр. Открываются псевдолотерейные магазины и суррогатные букмекерские конторы.

Таким образом, в современной России незаконный игорный бизнес продолжает оставаться одной из наиболее привлекательных сфер деятельности для криминальных структур, особенно в организованных их проявлениях.