

Министерство образования и науки Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования

«Саратовский национальный исследовательский государственный
университет имени Н.Г. Чернышевского»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**РЕЖИМ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ
УЧРЕЖДЕНИЯХ И ЕГО ОСНОВНЫЕ ТРЕБОВАНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 45к группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
социально-гуманитарного факультета
Орловой Анны Сергеевны

Научный руководитель
доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат юридической наук,

_____ С.Б. Кордуба

(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,

доцент _____ Т.А.Юмашева

(подпись, дата)

Балашов 2018

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность темы исследования обусловлена объективной потребностью совершенствования правового регулирования исполнения и отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы в отношении осужденных в условиях реформирования уголовно-исполнительной системы России. Известно, что точное и неуклонное выполнение осужденными требований режима в местах лишения свободы способствует не только обеспечению порядка и безопасности в исправительных учреждениях, но и достижению основной цели уголовного наказания – исправлению осужденных.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие по поводу и в процессе исполнения и отбывания уголовного наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях.

Предметом исследования является уголовно-исполнительное законодательство Российской Федерации, регламентирующее вопросы режима отбывания наказания в исправительных учреждениях, а также правоприменительная практика и статистические данные по вопросам соблюдения прав осужденных при осуществлении уголовного правосудия и исполнении наказаний.

Цель исследования заключается в комплексном исследовании режима исполнения и отбывания наказания в исправительных учреждениях и его основных требований, а также разработке предложений по совершенствованию правового регулирования указанной области общественных отношений.

Для построения логического исследования в рамках обозначенной темы поставлены определенные задачи, которые будут способствовать достижению поставленной цели работы:

– уточнить периоды становления и развития представления о режиме в местах лишения свободы дореволюционной России;

– раскрыть основные характеристики режима в местах лишения свободы в России в 1917-1959 гг. и в 1991—1996 гг.;

– обосновать режим в исправительных учреждениях и его основные требования и определить средства обеспечения режима в исправительных учреждениях;

– исследовать правовые средства порядка исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях;

– проанализировать организационные основы повышения эффективности применения специальных средств в укреплении режима в исправительных учреждениях;

– разработать на основе проведенного исследования рекомендации по совершенствованию правового режима исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы в исправительных учреждениях.

Структура работы определяется целью, задачами и логикой исследования.

Первая глава включает изучение теоретического аспекта исследования режима в учреждениях, исполняющих наказания. В рамках данной главы определяются исторические предпосылки и ключевые этапы становления режима в учреждениях, исполняющих наказания.

Во второй главе проводится анализ режима в учреждениях, исполняющих наказания, определение его основных требований и средств обеспечения.

В третьей главе анализируется содержание порядка исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы и выявляются пути его совершенствования.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Теоретический аспект исследования режима в учреждениях, исполняющих наказания.

По состоянию на 1 января 2017 г. в исправительных учреждениях содержалось 671,7 тыс. осужденных. Несмотря на общую тенденцию последних лет к уменьшению численности осужденных, отбывающих наказание в виде лишения свободы (с 2010г. их количество сократилось более чем в 3,6 раза), оперативная обстановка в данных учреждениях остается сложной. Это связано, прежде всего, с уголовно-правовой характеристикой преступников: осуждены за особо тяжкие преступления 25 % и за тяжкие преступления 59 %. Каждый четвертый осужден за убийство и умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, каждый третий – за грабеж и разбой.

Царскую тюрьму вряд ли можно рассматривать в качестве достойного примера заботы об арестанте с целью его нравственного и физического оздоровления. Неизменным спутником тюремного быта было крайнее переполнение тюрем.

Наряду с излишней переполненностью имелась еще более насущная проблема тюрем, связанная с ужасным состоянием их зданий и помещений, общими условиями содержания заключенных. Материалы, собранные по результатам инспектирования, а также регулярные отчеты губернских попечительных комитетов в тюрьмах преднамеренно провозглашают эту проблему как одну из самых злободневных, требующих безотлагательного решения, характерную как для центральных губерний, так и для окраин. Описание обстановки в Можайской тюрьме служит наглядным примером отсутствия минимальных элементарных условий для содержания заключенных. В камерах тюрьмы "до того сыро, что при входе, несмотря на распахнутые окна, отдает сыростью и тяжелым затхлым воздухом; все стены сплошь покрыты плесенью, пол и накат над потолком частично сгнили и кое

где даже провалились; оконные решетки держатся непрочно на местах от сырости кирпича и гнилости колод".

Первые шаги реформы тюремной системы в 1917 году неизбежно были связаны с необходимостью установления определенных правил отбывания наказания заключения и обеспечением их выполнения. Имеющийся опыт и возникающая заново советская исправительно-трудовая теория первоначально не имели четкого определения понятия как режим в местах лишения свободы.

Под сущностью содержания режима в местах заключения понималось создание необходимых условий для отбывания наказания различными категориями заключенных.

От прежней тюремной системы органы исполнения наказания Советской власти получили в наследство ряд обычаев, которые были присущи для старого преступного мира.

В период с 1991 по 1996 года в режиме исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы произошли заметные изменения. В них явно усматривалась значительное улучшение условий содержания заключенных во время исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы. Можно сказать, что и сама система, отвечающая за исполнение этого вида наказания, имела в этот период значительные изменения.

Произошедшие изменения в режиме исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы нашли свое отражение в Законе РФ от 12 июня 1992 года "О внесении изменений и дополнений в Исправительно-трудовой кодекс РСФСР, Уголовный кодекс РСФСР и Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР".

Прежде всего, были исправительно-трудовые колонии усиленного режима. Вместо них были введены колонии особого режима для содержания лиц, которым смертную казнь которым в порядке помилования заменили лишением свободы пожизненно.

Появились некоторые изменения в существовавших условиях и порядке предоставления краткосрочного выезда осужденных из мест лишения свободы в связи с личными обстоятельствами. Такие выезды стали возможны и для осужденных, содержащихся в ИТК строгого режима.

Появилась возможность временного выезда осужденных из мест отбывания наказания в отпуск. Так, из колоний общего режима на время отпуска по решению начальника колонии могут выезжать лица, переведенные на улучшенные условия содержания. Из ИТК строгого режима по решению начальника колонии, согласованному с прокурором, с учетом личности и поведения осужденного на время отпуска могут выезжать осужденные, переведенные на улучшенные условия содержания, по отбытии ими не менее двух третей срока наказания.

Режим в исправительных учреждениях и средства его обеспечения.

Теория уголовно-исполнительного права и законодательство дают исчерпывающее понимание режима исполнения и отбывания лишения свободы в силу важности его функционального значения. Последовательность исполнения и отбывания наказания (режим) является одним из основных средств исправления осужденных (ч. 2 ст. 9 УИК РФ). Он в то же время создает все предпосылки для применения других средств их исправления (ч. 2 ст. 82 УИК РФ). В Пакте о гражданских и политических правах (п. 3 ст. 10) особо подчеркнута, что "пенитенциарной системой предусмотрен режим для заключенных, одной из основных целей которого является их исправление". Поэтому точно осуществляемый режим является неотделимой частью смысла исполнения и отбывания наказания и элементом процедуры непосредственного исправления осужденного. Непосредственно процесс отбывания наказания и его результаты служат для оценки качества исправительного воздействия либо применения правовых мер, стимулирующих успешное отбывание наказания осужденным.

Режим в исправительном учреждении в научной литературе представлен как универсальное правовое явление, содержащее в себе и

наказание, и иные принудительные меры, его обеспечивающие. Его универсальность, скажем, вытекает из определения режима, содержащее и кару (ограничения), и порядок ее реализации, и предупредительных средствах, ее обеспечивающих, и воспитательных дисциплинирующих мер, применяемых к осужденным. Один из учебников разъясняет, что, "выражая наказание, режим отбывания наказания в то же самое время содержит в себе ряд элементов, которые по своему характеру не могут относиться к проявлениям карательного воздействия на лиц, отбывающих наказания, и не связаны с правоограничениями. Содержание режима в исправительных учреждениях на основании законодательства содержит в себе, в частности, реализацию прав и законных интересов осужденных, их личную безопасность, даже изменение условий отбывания наказания в зависимости от поведения". В учебнике "Уголовно-исполнительное право России" под редакцией профессора В.И. Селиверстова говорится, что "режим несет в себе и карательные, и иные функции в процессе обеспечения исполнения наказания".

Содержание порядка исполнения и отбывания наказания в виде лишения свободы и пути его совершенствования.

В настоящее время правовые средства режима исполнения и отбывания наказания в воспитательных колониях распределены в уголовно-исполнительном законодательстве на уровнях «общее - особенное». Так, правовые средства универсального характера, содержащие общие положения о режиме лишения свободы содержатся в нормах гл. 12 и 13 УИК РФ. В частности, в гл. 12 УИК РФ раскрываются понятие, основные требования режима и средства его обеспечения применительно ко всем видам исправительных учреждений. В гл. 13 УИК РФ закреплены нормы, определяющие условия отбывания наказания в виде лишения свободы во всех исправительных учреждениях.

Правовые средства режима отбывания наказания, относящиеся к несовершеннолетним осужденным, устанавливают порядок и условия

отбывания ими лишения свободы. Указанные правовые средства закреплены в УИК РФ и конкретизированы в Правилах внутреннего распорядка воспитательных колоний уголовно-исполнительной системы.

Обобщение существующей практики свидетельствует, о том, что исключительную роль в обеспечении правопорядка в местах лишения свободы, защиты здоровья, а порой и самой жизни персонала и иных лиц играют специальные средства, в связи, с чем необходимо, на наш взгляд, постоянно совершенствовать сами спецсредства, правовые, а также организационные основы использования для повышения эффективности их применения работниками ИУ.

Проведённое нами исследование показало то, что одним из главных условий, которые негативно влияют на готовность ИУ качественно и вовремя использовать спецсредства, является недостаточная вооружённость сотрудников ИУ. В частности, ровно половина опрошенных сотрудников ИУ указали на отсутствие нужного количества средств индивидуальной защиты, а также активной обороны.

Таким образом, очевидно, что нужно срочно менять положение дел. По нашему мнению, необходимо наметить и реализовать ряд следующих мероприятий:

Во-первых. Поставить задачу на разработку либо приобретение новых образцов специальных средств. Для этого необходимо наладить регулярное поступление в учреждения УИС необходимой информации; разработку новых образцов, в том числе организацию опытной эксплуатации с целью определения соответствия их требованиям, которые предъявляются к данной категории спецсредств, а также устранения и выявления уже имеющихся недостатков опытных образцов; затем серийное изготовление новых образцов спецсредств.

Во-вторых. Провести организационные мероприятия по внедрению специальных средств в практическую деятельность.

В-третьих. Отрегулировать обучение личного состава соответственно,

с целью выработки умений, а также навыков обращения со спецсредствами и, в том числе правильного их использования в разных ситуациях с принятием экзаменов (зачётов), закреплением специальных средств за конкретными сотрудниками.

В-четвертых. Обобщить и проанализировать положительный зарубежный опыт, применения спецсредств. Так, за рубежом оснащению полиции, а также сотрудников пенитенциарных учреждений специальными средствами уделяется достаточно много внимания. Причём в арсенале таких средств существенную роль отводят так называемым "несмертельным" видам оружия. О размахе постановки этого дела, свидетельствует тот факт, что в Соединенных Штатах Америки около 500 фирм, а также компаний специально для полиции производят и в тоже время разрабатывают разные модели полицейских дубинок, аэрозольные баллоны, в том числе газовые пистолеты, ручные, а также дистанционные газовые гранаты, оружие для отстрела резиновых и пластиковых пуль, других снарядов, электрошоковые устройства типа "Тейзер" и т.п.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В результате проведения данного исследования были сформулированы следующие выводы.

Режим в исправительных учреждениях – это установленный законом и соответствующими закону нормативными правовыми актами порядок исполнения и отбывания лишения свободы, обеспечивающий охрану и изоляцию осужденных, постоянный надзор за ними, исполнение возложенных на них обязанностей, реализацию их прав и законных интересов, личную безопасность осужденных и персонала, раздельное содержание разных категорий осужденных, различные условия содержания в зависимости от вида исправительного учреждения, назначенного судом, изменение условий отбывания наказания.

Содержание режима исполнения и отбывания наказания включает следующие признаки.

Во-первых, режим исполнения и отбывания наказания имеет нормативное правовое закрепление, т. е. он установлен уголовно-исполнительным законодательством и принятыми в его развитие иными нормативными правовыми актами.

Во-вторых, режим исполнения и отбывания наказания имеет особой целью определенным образом урегулировать общественные отношения, в первую очередь возникающие между администрацией воспитательных колоний и лицами, отбывающими в них наказание, а также иными гражданами по поводу исполнения (отбывания) лишения свободы.

В-третьих, режим исполнения и отбывания наказания представляет собой особый порядок правового регулирования, состоящий из юридических средств и характеризующийся определенным их сочетанием.

В-четвертых, режим исполнения и отбывания наказания содержит элементы кары и устанавливает образ жизни несовершеннолетних осужденных, отбывающих наказания в воспитательных колониях. В режиме

заложен тот или иной объем правоограничений, основанный на предписаниях уголовно-исполнительного законодательства.

Для повышения соблюдения установленного режима отбывания наказания мы предлагаем:

- увеличить наращивание плотности применения технических средств охраны и надзора с целью предупреждение побегов и других преступлений, нарушений установленного порядка отбывания наказания и получение необходимой информации о поведении осужденных;

- переводить на прогрессивные способы охраны и надзора учреждений уголовно-исполнительной системы, что позволит сократить штатную численность УИС и сократит влияние человеческого фактора на профилактику правонарушений в местах лишения свободы;

- шире использовать средства технического контроля для организации проведения проверок посылок, передач, досмотров осужденных;

- активизировать работу, направленную на получение упреждающей информации о преступных намерениях осужденных по поставке запрещенных предметов, в том числе средств мобильной связи, выявление на ранней стадии готовящихся правонарушений;

- ввести в исправительном учреждении для информационного обмена журнал взаимного обмена информацией.

- разработать единую инструкцию по организации взаимодействия отделов и служб исправительного учреждения с целью участия всех структурных подразделений учреждений в поддержании установленного режима содержания осужденных.