

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»
Балашовский институт (филиал)

Кафедра социальных и гуманитарных дисциплин

**ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ: ПОНЯТИЕ, ВИДЫ, ОБЩАЯ
ХАРАКТЕРИСТИКА**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 45 «к» группы
направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»
социально-гуманитарного факультета
Пилипчук Ирины Валерьевны

Научный руководитель
доцент кафедры социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Зав. кафедрой социальных и гуманитарных дисциплин,
кандидат педагогических наук,
доцент _____ Т.А. Юмашева
(подпись, дата)

Балашов 2018

ВВЕДЕНИЕ

Экологические преступления, то есть уголовно наказуемые посягательства на окружающую среду, представляют собой разновидность поведения, приносящего вред окружающей среде. Однако в современных условиях борьба с ними привлекает самое серьезное внимание. Это объясняется рядом обстоятельств.

Прежде всего экологические преступления — это осознанное противопоставление индивида общественным интересам, поведение, которое состоит в нарушении проверенных, важных, санкционированных государством и одобренных обществом правил поведения. Поэтому именно в экологической преступности наиболее концентрированно отражаются те негативные явления, которые приводят к нанесению ущерба природе, принятию неверных решений, бездумной эксплуатации природных ресурсов.

Функционирование общества неразрывно связано с преобразованием природной среды, извлечением и потреблением ее полезных свойств, созданием благоприятных экономических, организационных и иных условий для преумножения и воспроизводства природных богатств. Однако деятельность человека нередко сопряжена с такими нарушениями, которые причиняют серьезный, нередко невосполнимый ущерб самой природной среде. Научно-технический прогресс, способствующий появлению новых технологических систем, иногда приводит к тому, что экологический вред, причиняемый природе человеком, приобретает опасные размеры, угрожающие самой биологической основе существования человечества.

Содержание уголовно-правовых запретов в сфере экологически значимого поведения таково, что экологические преступления представляют собой самые различные виды преступлений по способу, «технологии» действия, целям, мотивам, сферам совершения. Поэтому анализ генезиса экологической преступности позволяет исследовать практически весь круг явлений, связанных с негативным отношением к окружающей среде.

Практика показала, что экологические преступления, в частности сопровождающиеся крупными промышленными авариями, наносят ущерб, последствия которого могут иметь поистине катастрофический характер.

Обострение экологической обстановки вызывает необходимость усиления средств правовой, в том числе и уголовно-правовой защиты природной среды. В новый Уголовный кодекс Российской Федерации впервые включена глава, в которой объединены нормы, устанавливающие ответственность за различные виды экологических преступлений.

Цель исследования — комплексный анализ понятия, видов и общей характеристики экологических преступлений в уголовном праве.

Задачи исследования:

1. Рассмотреть понятие и виды экологических преступлений.
2. Показать сущностную характеристику экологических преступлений.
3. Представить особенности наказания за экологические преступления.
4. Выявить основные направления совершенствования системы противодействия экологическим преступлениям.

Объект исследования — общественные отношения, возникающие в процессе совершения экологических преступлений.

Предмет исследования — уголовно-правовые нормы, предусматривающие ответственность за экологические преступления.

Нормативно-правовая база исследования:

— Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (ред. от 21.07.2014);

— Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. 11.01.18);

— Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. 29.01.18).

— Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. 01.01.18).

Теоретическая основа исследования. В отечественном уголовном праве проблеме экологического преступления уделяли внимание В.Н., Балапдюк А.Г. Безверхов, А.И. Бойцов, И.Ш. Борчашвили, Г.А. Бушуева, М.И. Веривичева, Е. Герасимова, В.К. Глистин, О.Л. Дубовик, Э.Н. Жевлаков, Л.В. Ипогамова-Хегай, В.Е. Коновалова, Е.В. Лавыгина, М.А. Лапина, Н.А. Лопашенко, Ю.И. Ляпунов, Г.А. Матусопский., В.Д. Пакутин, В.В. Петров, А.М. Плешаков, В.И. Плохова, Н.Л. Романова, В.В. Сверчков, Б.Б. Тангиев, И.М. Тяжкова, А.И. Чучаев, В.А. Широков и др.

Методы исследования: диалектический метод научного познания, предполагающий изучение явлений и процессов объективной действительности в их взаимосвязи и развитии. В процессе подготовки работы использовались такие методы познания, как исторический, сравнительно-правовой, статистический, анализ и синтез.

Структура работы: бакалаврская работа состоит из введения, двух глав, выводов по ним, заключения и списка использованных источников.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Экологические преступления — это общественно опасные, виновные, противоправные, причиняющие вред окружающей природной среде и здоровью человека деяния, запрещенные и наказуемые в соответствии с уголовным законом.

Экологические преступления являются одним из наиболее общественно опасных и распространенных видов противоправных деяний. В совокупности с другими экологическими правонарушениями по тяжести своих отрицательных последствий демографического, экологического, социального характера они представляют сегодня реальную угрозу национальной безопасности.

Официальная статистика Министерства внутренних дел Российской Федерации отражает масштаб распространенности преступлений, посягающих на экологическую безопасность и экологический порядок.

С 2007 г. прослеживается устойчивая тенденция к увеличению экологических преступлений. Если в 2007 г. зарегистрировано 17 128 преступлений, то в 2008 г. — 21 409, в 2009 г. — 26 097, в 2010 г. — 30 573, в 2011 г. — 33 491, в 2012 г. — 41 883, в 2013 г. — 41 242, 2014 г. — 44 883, 2015 г. — 46 607, 2016 г. — 39 155, в 2017 г. — 8 150.

Уголовная и административная ответственности за совершение экологических преступлений и правонарушений подробно регламентируются Лесным кодексом Российской Федерации от 4 декабря 2006 г. № 200-ФЗ (ред. 12.07.17), Водным кодексом Российской Федерации от 3 июня 2006 г. № 74-ФЗ (ред. 10.08.17), Уголовным кодексом Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. 26.08.17), Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. 11.08.17), Федеральным законом от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (ред. 29.12.15), а также иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Видами наказаний при совершении экологических преступлений могут быть: штраф, лишение права занимать определенные должности, лишение права заниматься определенной деятельностью, исправительные работы, ограничение свободы, лишение свободы.

Классификация экологических преступлений в теории уголовного права не отличается единством. По-разному определяется как их круг, так и основания классификации. Тем не менее в практике уголовного законодательства закрепились позиция, согласно которой в основу выделения из нормативного массива однородных общностей должен быть положен объект посягательства. Однако группировка составов преступлений по этому признаку существенно отличается.

Более удачной, по нашему мнению, является классификация экологических преступлений, предложенная профессором О.Л. Дубовик:

— преступления, состоящие в нарушении правил экологически значимой деятельности (статьи 246—248 Уголовного кодекса Российской Федерации);

— преступления, посягающие на отдельные компоненты окружающей среды — воду, атмосферу, почву, леса, недра, морскую среду, континентальный шельф, исключительную экономическую зону Российской Федерации (статьи 250—255 Уголовного кодекса Российской Федерации);

— преступления, посягающие на объекты флоры и фауны как составную часть окружающей среды, условия биологического разнообразия и сохранения биосферы Земли (статьи 249, 256—262 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Необходимость комплексного решения проблемы охраны российской и мировой экосистем свидетельствует о том, что в этих целях должны быть максимально задействованы все правовые средства противодействия посягательствам на общественные отношения по рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, сохранению экологического равновесия, прежде всего — уголовно-правовые.

Глава 26 Уголовного кодекса Российской Федерации включает в себя семнадцать статей, объединяющих 36 составов экологических преступлений, из которых подавляющее большинство (25) относится к категории небольшой тяжести, менее трети (10) — средней тяжести и лишь одно отнесено законодателем к категории тяжких.

В подавляющем большинстве санкций неадекватно отражены степень общественной опасности соответствующих преступлений, что существенно затрудняет возможность назначения справедливого наказания, способного достичь провозглашенных в законе целей. Так, за преступления, предусмотренные частью 2 статьи 247, частью 3 статьи 256, частью 2 статьи 258, частью 3 статьи 260 и частью 2 статьи 261 Уголовного кодекса Российской Федерации, установлено лишь два вида наказания: штраф и лишение свободы, несмотря на то, что три из названных составов

преступлений отнесены к категории небольшой тяжести, а в качестве альтернативы штрафу за уничтожение или повреждение лесов при квалифицирующих обстоятельствах (часть 2 статьи 261 Уголовного кодекса Российской Федерации) выступает лишение свободы на срок до семи лет.

Тем самым суды вынуждены назначать либо чрезмерно мягкое, либо излишне суровое наказание, что подтверждает сложившаяся судебная практика. В то же время тот факт, что штраф выступает в качестве единственной альтернативы наказанию в виде лишения свободы в названных составах преступлений, свидетельствует о том, что штраф приобретает черты легального средства своеобразного откупа за совершенные преступления.

Во всех санкциях, содержащих лишение свободы в числе наказаний, за исключением части 3 статьи 247 Уголовного кодекса Российской Федерации, минимальный срок лишения свободы составляет 2 месяца, в том числе за девять преступлений средней тяжести, что также свидетельствует о недооценке законодателем степени общественной опасности соответствующих деяний.

Особое внимание стало уделяться вопросам предупреждения преступности в рамках криминалистической методики расследования преступлений.

В целом основной мерой предупреждения экологических преступлений на специально-криминологическом уровне являются мероприятия по совершенствованию уголовного, уголовно-процессуального и оперативно-розыскного законодательства.

В целом же, на наш взгляд, для повышения эффективности оперативно-розыскного противодействия совершению экологических преступлений в законодательстве и правоприменительной, в том числе судебной практике, должна найти отражение возможность проведения оперативно-розыскных мероприятий (включая те, которые проводятся по судебному решению) по любой категории экологических преступлений.

В настоящее время в России создаются специальные подразделения полиции по противодействию преступлениям в лесной сфере. Эти структуры, входя в систему полиции общественной безопасности, обладают ограниченными возможностями при предотвращении, раскрытии и расследовании преступлений.

Специализированные подразделения полиции экологической направленности должны быть наделены полномочиями осуществлять оперативно-розыскную деятельность и дознание по экологическим преступлениям.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог проведенному исследованию, можно отметить следующее.

Антропогенное воздействие на природную среду приобрело такие масштабы, в которых оно уже подрывает естественную основу существования самого человека. Жизнеобеспечительные функции природных объектов и экосистем оказались нарушенными, что не замедлило сказаться на отношении человека к их качественному состоянию. Пришло понимание социальной ценности благоприятной окружающей среды.

Осознание обществом необходимости юридического регулирования отношений, возникающих в сфере реализации естественного права человека на жизнь в благоприятной природной среде, привело к созданию ряда законодательных норм, закрепивших экологические права граждан, их гарантии и способы защиты, к введению в Уголовный кодекс Российской Федерации специальной главы «Экологические преступления». Данная глава является одной из гарантий обеспечения предусмотренного статьей 42 Конституции Российской Федерации права каждого на благоприятную окружающую среду. По результатам исследования были сделаны следующие

выводы и внесены предложения по совершенствованию действующего законодательства.

Уголовный кодекс Российской Федерации не содержит понятия экологического преступления. Нет единства по этому вопросу и в юридической литературе. Большинство авторов считают, что экологическое преступление — это запрещенное уголовным законом под угрозой наказания виновное, общественно опасное деяние (действие или бездействие), посягающее на окружающую природную среду и ее компоненты, а также на экологическую безопасность населения и территорий, состоящее в непосредственном противоправном использовании природных объектов или в противоправном воздействии на них, приводящее к негативным изменениям состояния и качества окружающей природной среды.

Проанализировав различные мнения ученых, можно сделать вывод, что под экологическим преступлением понимаются общественно опасные деяния, посягающие на природную среду, ее компоненты и общественные отношения по сохранению благоприятной для жизнедеятельности человека природной среды, рациональному использованию ее ресурсов и обеспечению экологической безопасности населения и состоящие непосредственно в противоправном использовании природных объектов как социальных ценностей, а также приводящие к негативным их изменениям. По характеру и степени общественной опасности экологические преступления, предусмотренные уголовным законодательством Российской Федерации, относятся к категории преступлений, не представляющих большой общественной опасности, либо преступлениям небольшой тяжести. Однако не стоит умалять общественную опасность экологических преступлений. Специфика экологических преступлений в том, что они не только представляют опасность в рамках одной страны, но и затрагивают интересы всего мирового сообщества.

Объектом экологических преступлений являются конкретные общественные отношения по охране отдельных видов природных богатств,

их рациональному использованию и обеспечению экологической безопасности населения.

Экологические преступления могут совершаться как в виде действия (например, загрязнение вод), так и в виде бездействия (например, невыполнение обязанностей, непринятие мер).

Обязательным условием уголовной ответственности по ряду статей является наступление последствий. Часто экологический вред оказывается необратимым, он не поддается восстановлению ни силами природы, ни деятельностью человека. Подсчитать экологический ущерб порой практически невозможно (например, выведение из оборота участка земли вследствие радиоактивного загрязнения).

С субъективной стороны экологические преступления могут быть как умышленными, так и неосторожными.

Одним из важных условий повышения эффективности борьбы с экологическими преступлениями является постоянное совершенствование правовой базы природоохранительной деятельности.

Наиболее распространенными формами содействия со стороны внутренних дел природоохранным органам являются: совместная разработка комплексных планов, участие в задержании правонарушителей, установлении его личности; проверка орудий и способов охоты и рыболовства; осмотр добытых животных и рыб; организация и проведение патрулирования, рейдов и засад; изъятие у браконьеров орудий незаконной охоты и рыболовства; получение от должностных лиц и граждан объяснения по поводу нарушений ими природоохранительного законодательства; составление протоколов и т. п.