

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

ЯКОВЕНКО ЛИЛИЯ СЕРГЕЕВНА

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ
ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РФ**

направления подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат бакалаврской работы

Научный руководитель:

к.ф.н., доцент

«__» _____ 201_г.

Солдунов А.В.

Заведующий кафедрой:

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

«__» _____ 201_г.

подпись, дата

Комкова Г.Н.

Саратов, 2018

Введение. Актуальность темы исследования: в настоящее время тема, касающаяся правового положения иностранных граждан пребывающих, временно или постоянно проживающих на территории РФ с целью осуществления трудовой деятельности становится все более актуальной, так как, несмотря на серьезные усилия со стороны государства по регулированию использования наемного труда иностранных граждан, в этой сфере остается достаточное количество вопросов и проблем. Значимость проблем правового регулирования трудовых отношений с иностранным участием обусловлена выросшей в последние годы трудовой миграцией, существенным увеличением присутствия иностранных работников в России. Мы сталкиваемся с серьезной проблемой оттока квалифицированных кадров и массового притока иностранцев, осуществляющих, в достаточном числе случаев нелегально низкоквалифицированный труд. К сожалению, в настоящее время не существует надежных механизмов как предупреждения оттока специалистов, ученых, представителей культуры и т.д. за рубеж, так и гарантированной защиты от потока нелегальных трудовых мигрантов, в первую очередь из ближнего зарубежья. Данная ситуация отражает актуальность исследования правовых механизмов регулирования использования наемного труда иностранных граждан в Российской Федерации.

Особый статус иностранцев вызывает ряд вопросов. Это, прежде всего, вопросы о возможности применения норм иностранного права на территории РФ к трудовым отношениям с иностранным участием и, как следствие, выборе сторонами применимого права в трудовых договорах.

Следует отметить также, что актуальность темы исследования проявляется в остроте самой проблемы современного рынка труда и места в нем иностранных работников. Актуальность теме исследования добавляет и тот факт, что в современном российском законодательстве отсутствует четкое, системное регулирование применения рабочей силы иностранных граждан.

Недобросовестные работодатели пользуются нелегальной рабочей силой и создают «черный» рынок труда, тем самым ущемляются права

иностранного работника. Чтобы уменьшить в дальнейшем нелегальную миграцию, нелегальный труд необходимо дальнейшее совершенствование законодательства, регулирующего налаживание двусторонних отношений с соседними государствами, усовершенствовать миграционную политику. В связи с этим необходимо проводить анализ ситуации, который связан с соблюдением прав трудящихся-мигрантов, и выработку решений по борьбе с нарушением законных прав и интересов данных работников. Проблемы, которые проявляются в регулировании трудовых отношений с участием иностранных работников, также подчеркивают актуальность темы исследования.

Целью работы является исследование правовых норм, регулирующих особенности трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации, выявление существующих проблем в этой сфере.

Для достижения указанной цели мной планируется разрешить следующие задачи:

- проанализировать существующие коллизионные нормы, регулирующие трудовые отношения;
- определить правовой статус иностранных работников, исследовать специфику их субъектного участия в трудовых отношениях;
- выявить особенности реализации трудовой функции иностранными гражданами в Российской Федерации, провести сравнение с особенностями реализации труда российскими гражданами;
- рассмотреть практику применения труда иностранными гражданами и выявить существующие здесь проблемы;
- определить существующие проблемы нелегальной миграции в России и предложить пути их решения.

Поставленными целями определяется структура работы, состоящей из введения, двух глав объединяющих пять параграфов, заключения и библиографического списка.

Объектом исследования выпускной квалификационной работы являются общественные отношения, возникающие в связи с трудовой деятельностью иностранных граждан в РФ и ее регулированием.

Предметом исследования выступают правовые нормы, регулирующие трудовую деятельность иностранных граждан.

Методологическую основу проведенного исследования составляют базовые общенаучные положения диалектико-материалистического метода познания, различные методы научного исследования: историко-правовой, сравнительно-правовой, системный, формально-логический, статистический, анализ и некоторые другие методы в области трудового и международного права.

Степень научной разработки темы характеризуется тем, что проблема международного труда является актуальной для российской правовой науки. Такие авторы как Е.С. Самарина, Г.Н. Ушкин, Е. Шамрай, Е. Кравченко и ряд других исследовали само понятие иностранного гражданина как субъекта трудовых отношений, анализировали вопросы приема и увольнения иностранных граждан, получения разрешения на работу, квотирования использования труда иностранцев. Также ряд вопросов, связанных с правовым и социально-экономическим статусом иностранцев в нашей стране, был предметом исследования ряда ученых, среди них необходимо отметить труды С.А. Авакьяна.

Такие авторы как Хейфцег Б.А., Давыдова Е.В., Халиуллина А.И., Шагиева Л.А. достаточно подробно проанализировали вопросы нелегальной миграции, выявили существующие проблемы в области трудовой миграции нелегалов, предложили определенные решения.

Рассматриваемые в выпускной квалификационной работе вопросы установления фактов имеющих юридическое значение анализируются на базе действующего трудового законодательства, федеральных законов, актов органов исполнительной власти и судебной практики.

Основное содержание работы

Первая глава раскрывает основы правового регулирования труда иностранных граждан в России.

Вторая глава посвящена теоретическим и практическим проблемам реализации трудовой функции иностранными гражданами в России.

При написании работы использованы действующие нормативно-правовые акты, учебники и учебные пособия по уголовному праву, монографии, а также актуальные статьи периодических изданий.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования.

В ходе написания выпускной квалификационной работы нами были тщательно изучены нормативные акты, регулирующие трудовые и иные непосредственно связанные с ними отношения, был проведен тщательный анализ литературы, исследующей вопросы трудовой деятельности иностранных граждан в Российской Федерации.

В результате проведенного анализа были сделаны определенные выводы: развитие нормальных «здоровых» трудовых отношений (на территории Российской Федерации между работником и работодателем) возможно. Это касается всех категорий граждан, описанных в выпускной квалификационной работе, в том числе и иностранных граждан. Есть такие работы, которые граждане Российской Федерации выполнять отказываются в силу невысокой заработной платы и ряду других личных и сугубо субъективных причин, что позволяет сделать вывод о том, что совсем без привлечения иностранной рабочей силы нам не обойтись.

В современной литературе, на наш взгляд, данная проблематика не получила должного отражения. В литературе больше вопросов и теоретических рассуждений нежели ответов на поставленные вопросы и предложений для разрешения практических задач. Разрешением данных вопросов и

осуществлением реальной практической деятельности занялось Министерство Внутренних дел Российской Федерации.

В ходе выполнения выпускной квалификационной работы нами были изучены вопросы правового регулирования трудовых отношений с участием иностранцев, рассмотрены международные трудовые стандарты и регулирование труда иностранцев в России, определены коллизионные привязки в области трудовых отношений, определены права и обязанности работодателя по отношению к иностранному работнику.

Рассмотрев вопросы правового регулирования труда иностранных граждан в Российской Федерации, я рассмотрела понятие иностранного гражданина как субъекта трудовых отношений. Следует отметить, что в законодательстве Российской Федерации существует пробел точного определения кто такие иностранные граждане. Законодатель как бы объединяет понятия «иностраный гражданин» и «лицо без гражданства», и избегает такого термина как «иностранец». И это имеет своего рода недостаток, так как в процессе толкования и применения законодательства возникают проблемы при определении, когда «иностраный гражданин» применяется как объединяющий.

Анализируя особенности правового статуса иностранного гражданина, можно сделать вывод о том, что в большинстве случаев иностранные граждане обладают тем же объемом прав, что и граждане Российской Федерации.

Однако для реализации трудовых функций иностранному гражданину необходимо получить разрешение на работу, которое выдается только тем иностранцам, которые временно проживают на территории Российской Федерации. Соответственно, те, кто постоянно проживают на территории России, могут заключать договор без разрешения на работу. Закон так же устанавливает перечень лиц, которым не требуется разрешение на работу. И в этом перечне нет временно проживающих иностранных граждан, тогда как постоянно проживающие иностранцы здесь присутствуют. К тому же перечень является строго закрытым. Т.е. это разрешение является одним из видов

ограничений для осуществления трудовой деятельности на территории России. И оно нужно не только для временно пребывающих иностранцев, но и для временно проживающих иностранцев на территории Российской Федерации.

Особенностью использования иностранной рабочей силы для работодателя является необходимость обращения за разрешением в территориальные миграционные службы о привлечении иностранного работника. Данная обязанность отражает разрешительный порядок привлечения иностранной рабочей силы. С одной стороны работодатель должен иметь разрешение на привлечение данного работника, с другой иностранный гражданин должен будет получить разрешение на работу и должен будет получить приглашение на въезд в Российскую Федерацию. Наверное, работодатель должен очень нуждаться в таком работнике, чтобы проделать весь этот длинный путь. Кроме того государство устанавливает особый порядок трудовой правосубъектности у этих лиц, т.е. устанавливает особый порядок реализации права, а так же устанавливает ограничения для иностранных граждан, такие как, невозможность работать на некоторых государственных должностях, которые связаны с выполнением функций публичной власти.

Данные методы регулирования использования труда иностранных граждан, на мой взгляд вполне оправданы, так как необходимо устанавливать законодательные барьеры для защиты внутреннего рынка труда. Использование иностранного труда должно быть четко контролируемо, его применение должно анализироваться и быть направлено на получение социально-значимого, в первую очередь для граждан нашей страны, результата.

Отдельной проблемой при использовании труда иностранных граждан является проблема нелегальной миграции. Большой поток мигрантов приезжает в Россию из Узбекистана, Украины, Таджикистана. Большинство мигрантов не обладают знаниями русского языка. Это создает барьеры в трудоустройстве. Нелегалы, не знающие русского языка, стараются меньше общаться с населением, меньше обращаться в государственные структуры.

Многие идут на преступления. Необходимо бороться с нелегальной миграцией, так как это может быть связано еще и с терроризмом, незаконным оборотом оружия, наркотиков и т.д. Законодателю стоит присмотреться к опыту других стран, в которых, на мой взгляд, миграционная политика урегулирована намного лучше, чем в России.

Миграция влияет не только на экономическое развитие, но и на демографическое. Это очень сложное явление, так как миграция воздействует на население очень серьезно: это и межнациональные, и политические, и экономические, а так же социальные факторы.

Отношения между государствами сближают национальные рынки труда. Границы становятся все более прозрачными. В особенности это стало характерно для Западной Европы и Америки. Россия тоже стремится к сближению рынков труда со странами участниками СНГ, причем инициатива исходит именно от России.

Трудовая миграция это сложное явление. Она имеет как плюсы, так и минусы. Она, конечно, приносит социально-экономическую выгоду. Она формирует и развивает общий рынок труда стран участниц СНГ, замещает вакансии, которые не пользуются спросом у местных жителей. В стране развивается предпринимательство и малый бизнес. Люди приобретают новый опыт, работая в иностранных фирмах, осваивают новые технологии и приобретают новые специальности. Учатся новым языкам, повышают квалификацию. Благодаря трудовой миграции, страны поддерживают между собой экономические и трудовые отношения.

Но, в целом трудовая миграция приносит и свои выгоды, как странам эмиграции, так и тем странам, которые принимают у себя мигрантов. Для стран участниц СНГ трудовая миграция является таким двигателем, который продвигает своих граждан на международный рынок труда. При этом видна растущая роль Российской Федерации в этом процессе.

