

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра гражданского права и процесса

**ЗАЩИТА ПРАВ И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ СУБЪЕКТОВ
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ:
ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 432 группы направления подготовки
40.03.01 – «Юриспруденция» юридического факультета
СГУ им. Н.Г.Чернышевского

СОМОВОЙ ДАРЬИ АНДРЕЕВНЫ

Научный руководитель
доцент, к.ю.н., доцент _____ Малько Е. А.

Зав.кафедрой гражданского права и процесса
канд. юрид. наук, доцент _____ Е.Н. Тогузаева

Саратов, 2018

Введение. В настоящее время в современном обществе рыночные отношения развиты достаточно широко. В ст. 34 Конституции РФ заложена гарантия свободы предпринимательской и иной экономической деятельности. Однако, следует отметить, что на практике реализация права на осуществление предпринимательской деятельности может сталкиваться с некоторыми трудностями, связанными с непроработанностью законодательных актов, а также с несовершенством регулирования деятельности государственных органов, чья компетенция связана с деятельностью предпринимателей.

Под защитой прав субъектов предпринимательской деятельности понимается совокупность нормативно установленных механизмов, направленных на восстановление или признанию нарушенных или оспариваемых прав и интересов их обладателей, которые осуществляются в определённых формах, определёнными способами, в законодательно определённых границах, с применением к нарушителям мер юридической ответственности. Следует отметить, что некоторые механизмы защиты субъектов предпринимательской деятельности являются несовершенными, вследствие чего их нельзя назвать эффективными. В частности, речь идёт о самозащите прав, принадлежащих субъектам предпринимательской деятельности. Вместе с тем, следует отметить о необходимости повышения роли уполномоченного по правам предпринимателей, в частности, на региональном уровне. В этом выражается актуальность выбранной темы исследования.

Как известно, предпринимательская деятельность является разновидностью экономической деятельности. Говоря о статусе субъектов, занимающихся предпринимательской деятельностью, следует отметить, что их нужно рассматривать как обособленную группу субъектов предпринимательского права. Это вызвано тем, что не все субъекты предпринимательского права могут относиться и к субъектам предпринимательской деятельности. Так, например, акционеры, принимая

участие в общем собрании общества, формируя органы управления и контроля общества и получая дивиденды по акциям, непосредственно не осуществляют предпринимательскую деятельность и не могут считаться субъектами предпринимательской деятельности.

Субъектами предпринимательской деятельности принято считать индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, основной целью деятельности которых является извлечение прибыли. В качестве субъектов предпринимательской деятельности можно рассматривать и некоммерческие организации, поскольку они также вправе заниматься извлечением прибыли, которая в дальнейшем используется для достижения целей, закреплённых в учредительных документах.

Лица, занимающиеся предпринимательской деятельностью, подвержены различным рискам, связанных, в частности, с нарушением их прав.

Вопросам в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности посвятили свои работы такие авторы, как А.А. Астраханкин, А.Ю. Головин, Н.В. Матыцина, М.С. Мережкина, А.С. Михин, О.М. Олейник, А.П. Степин.

Цели работы: изучить виды субъектов предпринимательской деятельности, рассмотреть каждый субъект в частности и выявить те субъекты, в отношении которых ведутся научные споры, рассмотреть способы защиты прав предпринимателей, изучить деятельность Уполномоченного по защите прав предпринимателей, выявить проблемы, существующие на сегодняшний день в сфере защиты прав предпринимателей.

Задачи, поставленные для достижения данных целей: изучить законодательство, регулирующее субъекты предпринимательской деятельности, способы защиты их деятельности, изучить научные работы, посвященные их рассмотрению, изучить деятельность органов в сфере защиты прав предпринимателей.

Методологической основой проводимого исследования является общенаучный диалектический метод познания общественных отношений, социальных явлений, норм законодательства в сфере регулирования деятельности субъектов предпринимательской деятельности, в сфере защиты их прав, а также в сфере регулирования ответственности лиц, нарушающих данные права. Также используется метод системного анализа, на основании которого рассматривается взаимодействие субъектов предпринимательской деятельности с правоохранительными органами, органами судебной власти и лицами, нарушающими права предпринимателей, а также методы синтеза, индукции, дедукции и статистический метод.

Объектом исследования является правовое регулирование общественных отношений, складывающихся из защиты прав участников предпринимательских отношений.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие реализацию гражданско-правовых способов защиты прав участников предпринимательских отношений.

Структура работы включает введение, три главы, объединяющие шесть параграфов, заключение, список использованных источников.

Основное содержание работы

В главе 1 изучается понятие предпринимательской деятельности и лица, ее осуществляющие. Предпринимательская деятельность – это «самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг».

Субъектами предпринимательского права являются лица, непосредственно ведущие предпринимательскую деятельность, а также саморегулируемые организации, которые регулируют и контролируют предпринимательскую и профессиональную деятельность своих членов, РФ, субъекты РФ, муниципальные образования, действующие в лице органов власти. Понятие субъекта предпринимательского права является более широким, чем «субъекты предпринимательской деятельности», так как охватывает круг лиц не только, занимающихся предпринимательской деятельностью, но и иным образом влияющих на совершение такой деятельности. Такие лица имеют значение для определения правового статуса субъектов предпринимательской деятельности, поэтому их рассмотрение также входит в данную работу.

В состав субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность, можно включить следующие лица: индивидуальных предпринимателей и коммерческие организации, основная цель деятельности которых - извлечение прибыли; не являющиеся юридическими лицами предпринимательские объединения (холдинг, простое товарищество); некоммерческие организации, осуществляющие деятельность, приносящую доход; обособленные подразделения коммерческих организаций, осуществляющие предпринимательскую деятельность от их имени.

Вопрос отнесения некоммерческих организаций к числу субъектов предпринимательской деятельности является спорным. Основным отличием некоммерческих организаций является то, что такая организация не преследует цель в виде получения прибыли. Но при этом, согласно

гражданскому законодательству, некоммерческая организация может осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах.

Также спорным является вопрос, относятся ли к субъектам предпринимательской деятельности муниципальные и государственные органы. На основании проведенного анализа, можно сделать вывод, что деятельность государства, субъектов Федерации и органов местного самоуправления является реализацией возложенных на них публичных функций; государственные и муниципальные образования, являясь субъектами предпринимательского права и осуществляя регулирующее воздействие на предпринимательские отношения, непосредственно не занимаются предпринимательской деятельностью, т.е. не имеют цели систематического извлечения прибыли от выполнения возложенных на них функций.

Вопрос отнесения многих субъектов предпринимательского права к субъектам предпринимательской деятельности является проблематичным и дискуссионным. Это может зависеть от того, разрешает ли законодательство РФ осуществлять предпринимательскую деятельность или от того, предусмотрена ли подобная деятельность уставом общества. Также предпринимательская деятельность является видом экономической деятельности, и не всякая деятельность приносящая прибыль является предпринимательской. Так, например, акционеры, принимая участие в общем собрании общества, формируя органы управления и контроля общества и получая дивиденды по акциям, непосредственно не осуществляют предпринимательскую деятельность и не могут считаться субъектами предпринимательской деятельности.

В главе 2 рассматриваются способы защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Способы защиты прав

предпринимателей - это закрепленные на законодательном уровне процессуальные и материально-правовые механизмы принудительного характера. Целью применения этих мер является признание или восстановление оспариваемых или нарушенных прав предпринимателя. В результате применения данных действий происходит воздействие на нарушителя законных прав.

Статья 12 ГК РФ содержит способы защиты гражданских прав, которые также применяются в сфере защиты прав субъектов предпринимательской деятельности. Из их числа можно выделить материально-правовые способы защиты предпринимательских прав. Это комплекс мер для защиты прав и интересов предпринимателей в соответствии с действующими охранительными нормами материального права. По целям их можно разделить на восстановительные, штрафные, пресекательные.

Восстановительные способы защиты прав предпринимателей направлены на признание определенных прав за субъектом и (или) на восстановление его прав до нарушения. К ним относятся: признание оспоримой сделки недействительной; признание права; возмещение убытков и компенсации.

Штрафные способы защиты прав предпринимателей предусматривают применение установленных мер ответственности по отношению к нарушителю прав за противоправное поведение. В качестве примера можно выделить обращение по взысканию неустойки.

Пресекательные способы связаны с прекращением противоправных действий в принудительном порядке. В их число входят: признание акта государственного органа не действительным; неприменение в судебном порядке акта государственного органа, который противоречит действующему законодательству РФ.

Помимо вышеперечисленных способов защиты можно выделить процессуальные и самостоятельные способы. К процессуальным относятся

те, что обеспечивают защиту прав предпринимателей при рассмотрении споров, касающихся нарушенных прав. К таким способам относятся: право установления компетентного органа при разрешении споров; право обращения к компетентному органу по защите прав и интересов предпринимателей.

Самостоятельные способы защиты прав предпринимателей предусмотрены статьей 14 ГК РФ. Согласно этой статье, допускается самозащита прав, но способы самозащиты должны быть соразмерны нарушению и не выходить за пределы действий, необходимых для его пресечения. Самостоятельным способом защиты прав предпринимателей является самозащита и не только в ситуациях, когда его права нарушены и ему причинен вред, но и в превентивных целях.

Выделяется обращение к Уполномоченному по защите прав предпринимателей, как способ защиты нарушенных прав. Институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей появился в России 22 июня 2012 года. Он был создан во исполнение Указа Президента РФ «О долгосрочной государственной экономической политике». Потребность в нем продиктована тем, что зачастую субъекты предпринимательской деятельности не в силах самостоятельно разрешить ситуации, связанные с нарушением их прав и законных интересов, особенно в тех случаях, когда имеют место административные барьеры, бюрократическое давление, коррупционные проявления со стороны органов государственной власти и их должностных лиц. На наш взгляд, помощь Уполномоченного носит вспомогательный характер и для того, чтобы повысить его способность защищать права предпринимателей, нужно более детальное урегулирование его статуса в судебных делах и наделение его большим числом прав или обязанностей.

В работе также освещается защита прав предпринимателей при проведении проверок государственными органами. Отношения в области организации и осуществления государственного контроля (надзора),

муниципального контроля и защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля регулируются ФЗ РФ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" (далее – Закон N 294-ФЗ).

Проверки исполнения законов также осуществляют органы прокуратуры. Процедуры проведения прокурорами проверок устанавливаются ФЗ "О прокуратуре Российской Федерации" (далее - ФЗ №2202-1). Пункт 2 статьи 1 данного закона устанавливает, что прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законов органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов.

Защита прав предпринимателей при проведении проверок государственными органами носит комплексный характер и регулируется рядом законов. На наш взгляд надзор за соблюдением предпринимателями законодательства необходим, но при этом проверки не должны подвергать неудобствам добросовестные общества. Мы считаем, что в настоящее время требуется формирование четких правил взаимоотношений государства и бизнеса, для чего следует создать адекватную, отвечающую потребностям времени правовую основу таких взаимоотношений.

Глава 3 посвящена рассмотрению отдельных случаев нарушений прав предпринимателей. Субъекты предпринимательской деятельности могут подвергаться посягательствам со стороны коммерческих структур, потребителей, должностных лиц.

Неправомерные действия со стороны других участников рынка могут выражаться в несоблюдении условий заключенных между сторонами договоров, предоставлении недостоверной информации, иное введение в заблуждение при заключении контракта, причинении вреда

предпринимателю путем злоупотребления своим исключительным правом, а также в коммерческом шпионаже, вытеснении или поглощении заведомо более крупными коммерческими структурами более мелких в определенном сегменте рынка и другими возможными способами.

Но на сегодняшний день все чаще происходят злоупотребления правами со стороны потребителей. На наш взгляд это сложное правовое явление, которое набирает обороты одновременно с развитием рынка. Изучение данного явления и разработка мер противодействия является необходимым условием нормального функционирования организаций и иных лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность, на потребительском рынке.

Существует проблема несвоевременной оплаты товаров и услуг государственными и муниципальными заказчиками. Несвоевременная оплата товаров, работ и услуг может приводить к катастрофическим результатам для отдельного хозяйствующего субъекта. Просрочка оплаты по контракту государственным или муниципальным способна создать негативные последствия. Для бюджета они будут в виде неустойки, а для предпринимателя просрочка оплаты приведет к невыплате заработной платы работникам, к просрочке по выплате налогов и обязательных платежей, к проверкам и штрафам со стороны Государственной трудовой инспекции, Федеральной налоговой службы и других органов, в результате предприниматель может быть вынужден признать себя банкротом.

Таким образом, государство получает двойной негативный эффект от несвоевременной оплаты товаров, работ и услуг. Во-первых, дополнительные расходы на оплату неустоек и судебных издержек. Во-вторых, уничтожение хозяйствующих субъектов, обеспечивающих государство налогами, а население работой.

Мы считаем, что во-первых, следует обеспечить оплату товаров и услуг путем взаимодействия с другими организациями, например банками. В данном случае возможно открытие счета эскроу или применение

независимой гарантии. Во-вторых, следует установить более высокую ответственность должностного лица, она должна быть соразмерной той сумме, которая выплачивается в качестве неустойки, так как расходы, которые несет бюджет страны, могут исчисляться в миллионах рублей, что не может не влиять на экономику страны.

Еще одним проблемным аспектом в сфере защиты прав предпринимателей является уголовное преследование предпринимателей. Создание эффективных гарантий защиты предпринимателей от незаконного уголовного преследования — это необходимое условие комфортного инвестиционного климата, благоприятной среды для развития бизнеса, обязательный фактор, без которого невозможно стимулирование предпринимательской активности.

Законодательство РФ во многом устанавливает обязанности субъектов предпринимательской деятельности, определенные права других лиц перед предпринимателями, которые те обязаны соблюдать, при этом не всегда в достаточной мере регулируются способы защиты предпринимателей от злоупотребления другими лицами своими правами. Также в современной практике имеют место недобросовестные действия государственных органов, в лице его служащих, что влияет на общий инвестиционный климат и среду для развития бизнеса, вследствие чего снижается предпринимательская активность. По нашему мнению, требуется большее внимание законодательных органов РФ к проблемам, возникающим в связи с осуществлением предпринимательской деятельности для поддержки российского бизнеса и защиты его прав.

Заключение. Подводя итоги можно сказать, что законодательство содержит множество норм, регулирующих правовой статус субъектов предпринимательской деятельности, а также способы защиты их прав и законных интересов, при этом оно постоянно изменяется.

В то же время следует отметить, что законодательство нуждается в дальнейшем совершенствовании. Так, например, на наш взгляд следует

разграничить сферы действия ФЗ РФ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля» и других законов, регулирующих проведение государственного и муниципального контроля.

На наш взгляд, также следует установить более широкий круг полномочий Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав предпринимателей, так как в настоящее время он не обладает реальными властными полномочиями, хотя его деятельность и носит публичный характер. Данный институт дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, не отменяет и не влечет пересмотр компетенции органов публичной власти.

Предметом для рассмотрения в данной работе также явились спорные отношения, возникающие между субъектами предпринимательской деятельности и другими коммерческими структурами, потребителями, должностными лицами. Проблемный характер, по нашему мнению, носят такие вопросы, как злоупотребление потребителями своими правами, несвоевременная оплата товаров и услуг при государственном и муниципальном заказе, а также уголовное преследование предпринимателей, которые также требуют большего законодательного регулирования.

Законодательство, регулирующее предпринимательскую деятельность, постоянно изменяется. Сейчас идет тенденция развития поддержки малого и среднего предпринимательства, устанавливаются определенные льготы, смягчаются требования. Защита прав предпринимателей является предметом для государственного регулирования и выносятся все больше нормативных актов, улучшающих положение предпринимателей, но при этом остаются нерешенные проблемы, подлежащие научному рассмотрению и дальнейшему урегулированию.