

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО ГРАЖДАН РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
НА ПРОВЕДЕНИЕ ПУБЛИЧНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

Студента 4 курса 433 группы направления подготовки  
40.03.01 – «Юриспруденция» юридического факультета  
СГУ им. Н.Г.Чернышевского  
Алексеева Эльдара Юрьевича

Научный руководитель

к.ю.н., доцент

С.В. Деманова

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., заслуженный юрист РФ

Г.Н. Комкова

Саратов 2018 год

## **ВВЕДЕНИЕ**

**Актуальность темы.** Конституция Российской Федерации провозглашает права и свободы человека и гражданина, в том числе и право на проведение публичных мероприятий. Статьей 31 Конституции РФ установлено «Граждане Российской Федерации имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования». Ведущие ученые конституционалисты отмечают, что обобщенно это право можно, охарактеризовать как право на манифестацию. Право на манифестацию получило свое дальнейшее развитие в Федеральном законе от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», в котором были определены формы реализации права на манифестации, принципы проведения публичных мероприятий, порядок организации и гарантии реализации гражданами права на проведение публичного мероприятия.

Публичные мероприятия – неотъемлемая часть политической жизни современного российского общества. Тем не менее, очень часто при реализации этого права допускаются нарушения – как со стороны государственных органов (необоснованный отказ в поредении публичного мероприятия) и должностных лиц, так и со стороны граждан (проведение несогласованных акций, нахождение в состоянии алкогольного опьянения на публичном мероприятии).

**Цель** работы является проведение исследования правового регулирования и реализации конституционного права граждан Российской Федерации на проведение публичных мероприятий. Для достижения данной цели будет целесообразно сформулировать следующие **задачи:**

- изучить исторические предпосылки становления и развития конституционного право на проведение публичных мероприятий в России;

- определить место права на проведение публичных мероприятий в системе конституционных прав и свобод;
- раскрыть содержание права на проведение публичных мероприятий;
- определить субъекты правоотношений, а также компетенцию органов внутренних дел при реализации права на проведение публичных мероприятий.
- рассмотреть гарантии реализации права граждан на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации.

**Объектом** исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере реализации конституционного права граждан на проведение публичных мероприятий в Российской Федерации.

**Предмет** исследования составляет Конституция Российской Федерации, федеральные законы, акты исполнительных органов государственной власти, правовые акты субъектов Российской Федерации, а также судебная и правоприменительная практики.

**Теоретическую основу** работы составляют труды российских ученых в области конституционного права и общей теории права, в том числе С.А. Авакьяна, С.С. Алексеева, Н.В. Витрука, П.И. Гаврюшенко, К.К. Гасанова, И.Н. Глебова, Л.И. Глухаревой, И.В. Гончарова, В.Н. Григорьева, В.В. Гущина, Ю.А. Дмитриева, А.С. Дугенца и другие, а также публикации в различных изданиях по вопросам, связанной с исследуемой тематикой.

**Правовая основа** работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации, международно-правовых документов, указов Президента Российской Федерации, актов федеральных органов государственной власти, правовых актов СССР и РСФСР, законов Российской Империи и др.

**Эмпирическую основу** работы составили материалы периодической печати, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

**Структура** выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из введения, трех глав, включающих в себя пять параграфов, последовательно раскрывающих сущность темы исследования, заключения и списка использованных источников.

**Основное содержание работы.** В первой главе содержится три параграфа. В первом параграфе рассматривается история становления и развития Конституционного права в России. В Российской истории становление права на проведение публичного мероприятия можно выделить несколько периодов: дореволюционный, который характеризуется отсутствием специализированного законодательства, регулирующего данный вид общественных отношений. Однако уже в 1905 году были приняты два специальных законы, которые регулировали порядок манифестаций «Об усовершенствовании государственного порядка» и «О временных правил проведения собраний»; досоветский период с 1918 года до 1922 года, который характеризуется конституционным закреплением права граждан на участие в публичных мероприятиях; советский период можно подразделить на 3 этапа, каждый из которых имеет отличительные особенности. Первый этап, характеризуется принятием всесоюзной Конституции. Второй этап характеризуется законодательным увеличением круга лиц, имеющих права на проведение публичных мероприятий, но фактическое запрещение любых публичных мероприятий. Третий этап характеризуется принятием регламентирующего акта на проведение публичных мероприятий; современный период характеризуется двумя этапами. Первый этап — это принятие Конституции 1993 года и закрепление форм публичных мероприятий. Второй этап характеризуется принятием Закона о Манифестации, давшего определения формам публичных мероприятий, закрепившего права и обязанности участников публичных мероприятий, и принципы проведения.

Во втором параграфе рассматривается место права на проведение публичных мероприятий в системе конституционных прав. Можно сделать

вывод, что право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирования занимает особое место в системе конституционных прав и свобод. Оно относится к публично-политическим правам. Так же его считают коллективным правом. Мы согласны с таким подходом, но стоит отметить, что для пикетирования, как формы реализации права на проведение публичного мероприятия, нельзя исключать и индивидуальное его осуществление. Так же оно тесно связано с правом на свободу мысли и слова, ведь целью проведения публичного мероприятия является донесения до государства и общества своей позиции. Помимо этого, оно взаимодействует с правом на объединение, ведь все формы реализации права, кроме пикетирования, носят коллективный характер.

В третьем параграфе рассматривается содержания конституционного права на проведение публичных мероприятий. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», определил формы публичных мероприятий, которые могут быть в виде собраний, митингов, шествий, демонстраций и пикетирований. Так же, мы пришли к выводу о том, что самая используемая форма реализации права на проведения публичных мероприятий в Российской Федерации является пикетирование. Считаем это связанным с рядом причин. Во-первых - это единственная форма публичного мероприятия, которую гражданин Российской Федерации может реализовать единолично. Во-вторых, единоличный пикет не требует уведомления о его проведения в соответствии с Законом о Манифестации. Однако нужно добавить, что перечисленные формы проведения публичных мероприятий в Законе о Манифестации не отвечают тенденция времени. С каждым годом появляются все новые виды публичных мероприятий, которые ни всегда можно отнести к уже имеющемуся перечиню форм публичных мероприятий, что создает осложнения с их организацией и проведением. Так, например, «Флешмоб» - заранее спланированная массовая акция, в которой большая

группа людей появляется в общественном месте, выполняет заранее оговоренные действия и затем расходится.

Вторая глава содержит два параграфа. Первый параграф, рассматривает субъектов правоотношения, возникающих при реализации права граждан на публичные мероприятия. При реализации права граждан на проведение публичного мероприятия субъектами данных общественных отношений, выступают организаторы, такие как государственные органы; юридические лица; общественные и религиозные объединения; государство в целом, а также участники, а именно граждане Российской Федерации. Они обладают правами и обязанностями в соответствии с Законом о Манифестации.

Второй параграф рассматривает компетенцию органов внутренних дел в сфере реализации права граждан на проведение публичных мероприятий. Органы внутренних дел обладают широкими компетенциями, закрепленными в Конституции, Законе о Манифестации, Законе о Полиции и других законах. Закон о Полиции наделил их правом применять силу и специальные технические средства, но только в определенных случаях и не на все категории граждан.

Третья глава рассматривает гарантии реализации права граждан на проведение публичных мероприятий. Гарантии права граждан на проведение публичных мероприятий закреплены в Конституции Российской Федерации и в Законе о Манифестации. Так же в России создан институт реализации права граждан на проведение публичных мероприятий и способ защиты этого права в судебной форме. Но существуют проблемы реализации права граждан на публичные мероприятия, вытекающие из невозможности найти компромисса по согласованию публичного мероприятия между организаторами и органами власти субъекта. Считаем, что это вытекает из части 5 статьи 5 Закона о Манифестации, в которой сказано, что «Организатор публичного мероприятия не вправе проводить его, если с органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления не было согласовано изменение по их

мотивированному предложению места и времени проведения публичного мероприятия. Проблема состоит в том, что нет легального определения «мотивированному предложению». Неоднократно, граждане РФ пытались оспорить данную норму, но Конституционный суд считает, что «Законодательное закрепление исчерпывающего перечня причин изменения места или времени публичного мероприятия, необоснованно ограничивало бы дискрецию органов публичной власти по реализации своих конституционных обязанностей». Мы не согласны с такой позиции Конституционного суда. Считаем, что основные нарушения при проведении публичных мероприятий, возникают именно на несогласованных акциях. И именно данный пробел законодательства дает возможность органам исполнительной власти или местному самоуправлению для отказа в проведении публичного мероприятия.

### **Заключение**

Конституционное право граждан Российской Федерации на проведение публичных мероприятий закреплено в статье 31 Конституции РФ. Право граждан на публичные мероприятия является публично-политическим правом, принадлежащим гражданам Российской Федерации, а также является коллективным правом. Но есть возможность единоличной реализации права граждан на публичные мероприятия в форме пикетирования. Федеральный закон от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», регламентируется порядок реализации права граждан на публичные мероприятия, а так же закрепляются принципы публичных мероприятий; права и обязанности участников; гарантии реализации права.

Рассмотрев историю становления и развития права граждан России на проведение публичных мероприятий, можно выделить четыре периода, а именно дореволюционный период, досоветский период, советский период, современный период.

Проанализировав место права на проведение публичных мероприятий, мы пришли к выводу, что это коллективное право, но стоит отметить, что для пикетирования, как форма реализации права на проведение публичного мероприятия, нельзя исключать и индивидуальное его осуществление. Также оно тесно связано с правом на свободу мысли и слова, ведь целью проведения публичного мероприятия является донесения до государства и общества своей позиции. Помимо этого, оно взаимодействует с правом на объединение, ведь все формы реализации права, кроме пикетирования, носят коллективный характер.

Большим толчком развития института публичных мероприятий стало принятие Федерального закона от 19.06.2004 N 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях, закрепившего порядок реализации права на публичные мероприятия. Закон о Манифестации определил формы публичных мероприятий, а именно: собрания, митинги, шествия, демонстрации и пикетирования. Закрепил принципы публичных мероприятий, а также права и обязанности участников публичных мероприятий. Рассмотрев подробнее субъектов публичных мероприятий, мы выделили 2 группы. Граждане Российской Федерации и организации, к которым относятся государственные органы, юридические лица, общественные и религиозные объединения, государство в целом.

Для обеспечения охраны правопорядка при проведении публичных мероприятий на ОВД возложены обязанности по ее обеспечению, а именно на сотрудников Полиции, главного управления по обеспечению безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации; федеральной служба войск национальной гвардии Российской Федерации. Они могут применять силу и специальные технические средства с некоторыми оговорками.

Подводя итог, можно сделать вывод, что главная проблема реализации права граждан на публичные мероприятия в Российской Федерации это согласование его проведения. Как уже отмечалось в параграфе 2.3, основные



правонарушения происходят на несогласованных акциях, тогда как согласованные проходят без серьезных нарушений. Предлагаем дать определение «мотивированному предложению».