

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра - конституционного и муниципального права

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ЗЕМЕЛЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 434 группы

направление 40.03.01 – юриспруденция

юридического факультета

Королева Юлия Андреевна

Научный руководитель

к.ю.н., доцент

должность, уч.степень, уч.звание

подпись, дата

Н.Н. Аверьянова

инициалы, фамилия

Зав.кафедрой

д.ю.н., профессор

должность, уч.степень, уч.звание

подпись, дата

Г.Н. Комкова

инициалы, фамилия

Саратов 2018

Введение

Актуальность выбранной темы исследования обусловлена тем, что настоящее время законодательство выделяет пять категорий особо охраняемых природных территорий, различающихся режимом, целью, уровнем направления. Некоторые из них частично не соответствуют своему официальному статусу, что связано с изменением условий выделения этих территорий за длительную историю их развития в России. Низкая результативность исполнения Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» связана также с некоторым несоответствием отдельных его положений и положений гражданского, земельного и лесного законодательства РФ. В последние годы органами власти различных уровней было принято большое количество решений, которые привели к разрушению особо охраняемых природных территорий: изменению границ, изъятию территорий, вовлечению в интенсивную хозяйственную деятельность отдельных особо охраняемых природных территорий, ослаблению законодательной защиты системы особо охраняемых природных территорий в целом.

Степень научной разработанности данной темы выражается глубиной её исследования в трудах ведущих специалистов в области земельного права, в числе которых Аверьянова Н.Н., Русецкая Г.Д., Дмытерко Е.А., Поздышева А.Г., Минаева Т.Ю., Ерофеев Б.В., Краснов Н.И., Сыроедов Н.А., Реймерс Н.Ф., Штильмарк Ф.Р. и др.

Объектом исследования в данной работе являются общественные отношения, возникающие в связи с использованием и охраной земель особо охраняемых территорий и объектов.

В роли *предмета* выступают нормы российского земельного законодательства и подзаконных нормативно-правовых актов, с помощью которых осуществляется правовое регулирование использования и

охраны земель особо охраняемых территорий и объектов, а также судебная практика.

Цель настоящего исследования состоит в исследовании правового режима земель особо охраняемых территорий и объектов. Для достижения поставленной цели предполагается решить следующие **задачи**:

-установить нормативно-правовую базу для регулирования земель особо охраняемых территорий и объектов;

- раскрыть понятия «земли особо охраняемых территорий и объектов», выявить их сущность;

- исследовать правовой режим категорий земель особо охраняемых территорий;

- выявление особенностей применения законодательства к данным категориям;

-выявление проблем, связанных с применением земельного законодательства в отношении данных категорий земель;

Методологической основой проводимого нами исследования послужил общенаучный диалектический метод познания общественных отношений, социальных явлений, а также норм земельного законодательства и иных нормативно-правовых актов, осуществляющих правовое регулирование земель особо охраняемых территорий и объектов. Использовались такие методы, как анализ и синтез, индукция и дедукция, историко-правовой, сравнительно-правовой и статистический методы. Работа выполнена на основе юридического и судебного толкования норм права.

Структура бакалаврской работы состоит из введения, двух глав, объединяющих 8 параграфов, заключения и списка использованных источников.

Основное содержание работы

Первая глава раскрывает понятие «земли особо охраняемых территорий и объектов» и признаки и состав данной категории земли в Российской Федерации. В первом параграфе автором отмечается, что данная категория земель имеет особо ценное природное или социальное значение. На них возлагается задача по обеспечению сохранения природных комплексов и отдельных природных объектов.

В соответствии со статьей 94 ЗК РФ землями особо охраняемых природных территорий являются земли, которые имеют особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, которые изъяты в соответствии с постановлениями федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации или решениями органов местного самоуправления полностью или частично из хозяйственного использования и оборота и для которых установлен особый правовой режим.

Данная категория включает в себя несколько категорий. К ним относятся следующие земли: особо охраняемых природных территорий; природоохранного назначения; рекреационного назначения; историко-культурного назначения; особо ценные земли. Критериями такого разграничения целевое назначение данных категорий.

Автором выделяются следующие признаки земель особо охраняемых территорий и объектов:

- 1) особо ценное природное либо социальное значение земель;
- 2) изъятие или ограничение данных земель в обороте, а также установление для них особого правового режима органами государственной власти Российской Федерации, субъектов РФ или органами местного самоуправления. Такие земли имеют федеральное, региональное или местное значение.

Так же первый параграф посвящен изучению истории развития законодательства о землях. В России исторически сложилась практика выделения земель, имеющих особое значение.

формирование законодательство о землях особо охраняемых природных территорий и объектов происходило в четыре этапа. На первом этапе осуществлялась защита мест рубки деревьев и охотничьих угодий. Для этого использовался гражданско-правовой механизм защиты охраны права собственности. При этом названные земли не изымались. На втором этапе появились первые особо охраняемые природные территории, которые имели лесозащитных характер. Так же появились первые памятники природы и лесозащитные зоны. Третий этап развития законодательства описывают как «прорыв», в связи с тем, что на третьем этапе были разработаны положения о каждом особо охраняемом участке отдельно. Особо охраняемые природные территории изымались частично или полностью из хозяйственного пользования. На четвертом этапе прослеживается тенденция увеличения количества особо охраняемых природных территорий. При этом гражданский оборот не запрещается. За исключением территорий государственных заповедников. На всех четырех этапах развития законодательства в данной сфере проблема оборотоспособности земель и определения пределов хозяйственного использования земель особо охраняемых природных территорий.

Впервые понятие особо охраняемых природных территорий было дано в Федеральном законе Российской Федерации № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях Российской Федерации», принятого 14 марта 1995 года. В нем же был утвержден порядок ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий, их правовой режим.

Во втором параграфе рассматривается вопрос о правовом режиме категорий земель особо охраняемых территорий и объектов.

Использование земель каждой категории происходит в соответствии с ее правовым режимом.

В соответствии с действующим законодательством особо охраняемыми природными территориями считаются участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Вторая глава включает в себя шесть параграфов, в первом из которых подробно освещается вопрос о составе земель особо охраняемых территорий и объектов и их правовом режиме. Освещается то, какие земли входят в каждую категорию, какая деятельность разрешена, а какая запрещена на каждой категории земель. В последующих параграфах рассматриваются проблемы земельного законодательства и его соблюдения для каждой категории.

Как и любое другое законодательство иной сферы, так и земельным законодательное содержит многочисленные проблемы и коллизии. Например, актуальной является проблема ведения подсобного и сельского хозяйства на территориях заповедников местными жителями. Законодатель позволяет вести на территории заповедника хозяйственную деятельность, но только в пределах обеспечения функционирования заповедника и не противореча задачам этого заповедника, но ведение личного подсобного хозяйства, а также огородничество и садоводство запрещено. Это значит, что на территориях заповедников ведется системное, продолжительное и непресекаемое множественное нарушение норм Земельного кодекса и Закона «Об особо охраняемых природных территориях» на территории заповедника.

Вместе с тем исправить данную ситуацию путем наказания нарушителей не представляется возможным. Одним из перспективных путей

решения указанной проблемы является законодательная инициатива по переводению ряда заповедников в национальные парки.

Заключение

Правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов – это комплекс норм и правил разрешенного использования категорий земель, содержащихся в земельном, гражданском, лесном водном законодательстве России и ее субъектов. Каждая категория земель особо охраняемых территорий и объектов имеет свой статус и свое правовое регулирование, закрепленное в отдельных Федеральных законах.

Законодательное закрепление понятие земель особо охраняемых территорий и объектов содержится в преамбуле Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», где сказано, что особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Основные характерные черты правового статуса земель особо охраняемых территорий и объектов заключаются в их принадлежности к объектам общенационального достояния в связи с особо ценным природным или социальным значением, изъятии их из хозяйственного использования, установлении особого режима охраны, включение в объекты государственной собственности.

Целью создания данных территорий является обеспечение сохранения природных комплексов и объектов путем ограничения хозяйственной деятельности на этих землях.

Однако такие ограничения не всегда соблюдаются. Например, на территориях государственных заповедников местное население ведет подсобное хозяйство, садоводческую и огородническую деятельность,

несовместимую с основным назначением данных земель. Это является множественным неприсякаемым нарушением норм земельного законодательства. Решением данной проблемы может стать законодательная инициатива по переводению данных заповедников в национальные парки, закрепленная в Проекте Федерального закона № 826412-6 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». С правовой точки зрения преобразование заповедника в национальный парк означает возможность создания в пределах ранее заповедной территории рекреационной или какой-либо еще хозяйственной зоны, в которой допускается застройка, ведущая к уничтожению или деградации ценных природных объектов.

Однако, данный проект имеет ряд противоречий с действующим земельным законодательством. К тому же, он содержит нормы, положения которых негативно скажутся на состоянии особо охраняемых природных территориях.

Так же, к нарушениям земельного законодательства можно отнести незаконное предоставление земельных участков из земель историко-культурного назначения физическим и юридическим лицам. В качестве решения данной проблемы представляется целесообразным наделить полномочиями по осуществлению государственного земельного контроля федеральным органом исполнительной власти, специально уполномоченным на осуществление государственной охраны объектов культурного наследия, Министерство культуры.

Исходя из проделанной работы можно сделать вывод о том, что требуется пересмотр норм земельного законодательства, ужесточение ответственности за земельные правонарушения органов государственной власти и физических лиц, принятие новых, федеральных законов.