

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Система защиты прав и свобод человека и гражданина в  
Республике Грузия**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 4 курса 433 группы

направления подготовки 40.03.01 «Юриспруденция»

юридического факультета очной формы обучения

Коцебова Николоза

Научный руководитель:

Научный руководитель

канд.полит. наук, доцент

\_\_\_\_\_

Е.В. Бердникова

Заведующий кафедрой

докт.юрид.наук, профессор

\_\_\_\_\_

Г.Н. Комкова

Саратов 2018

**Введение.** Актуальность темы исследования обусловлена тем, что в современном обществе права и свободы человека и гражданина являются высшей ценностью и выступают инструментом ключевых ориентиров социального развития общества и государства и тем самым играют значимую роль в установлении демократических взаимоотношений между человеком и государством и формировании правового государства. Защита данных ценностей является приоритетной задачей всех государственных органов власти и общественно-правовых институтов, именно поэтому важно уяснение основополагающих конституционных принципов, способов и форм защиты прав человека и гражданина, а также их реализация на территории Грузии.

Защита прав и свобод человека и гражданина обеспечивается с помощью конституционно-правовой и международно-правовых обязанностей современного государства. В демократических государствах для защиты и закрепления прав и свобод человека и гражданина создается правозащитная система, способствующая регулированию внутрегосударственных и международных стандартов, по соблюдению и защите от нарушений. Важность, разносторонность, объемность, правового регулирования в сфере защиты прав человека обуславливает необходимость тщательного изучения и анализу всех элементов правозащитной системы.

Конституция Грузии зафиксировала довольно широкий спектр прав и свобод человека и гражданина. Однако формальное провозглашение не имеет ценности без эффективного правового механизма обеспечения и защиты прав. Поэтому для центральной ориентированной отрасли права, как конституционное право, актуальной особенностью являются национальные условия для развития и эффективного функционирования механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина. В то же время система внедрения и защиты прав, которая, в свою очередь, разделена на конкретные институты, связанные между собой и позволяющие системе эффективно или наоборот не эффективно работать, что в свою очередь, указывает на высокий уровень **актуальности настоящего исследования.**

В структуре исследования выделяются три основных института

(подсистемы) : судебная защита, институт общественного защитника Грузии и неправительственные правозащитные организации.

Судебная власть является одной из ветвей государственной власти, непосредственным функциональным предназначением которой является правовая защита граждан. Конституция Грузии устанавливает, что правосудие в Республике Грузия осуществляется только судами. Никакие другие органы и лица не вправе принимать на себя судебные функции. Судебная защита прав человека - совокупность материальных и процессуальных прав любого физического лица, обеспечивающих восстановление нарушенных прав либо предотвращение неправомерного применения правовых норм посредством обращения в суды. Одним из основополагающих прав человека и гражданина является право на судебную защиту, т.е. обращение в специальный, независимый от других государственный орган, через функции которого гарантируется соблюдение конституционных и иных прав человека и гражданина. Именно судебная защита является законным и цивилизованным инструментом воздействия на гражданина и всего общества, прежде всего, исполнительные органы власти, и именно судебная защита легла в основу исследования в данной работе.

Институт народного защитника Грузии, также осуществляет защиту нарушенных прав. Институт народного защитника фиксирует нарушения прав человека всеми ветвями власти, тем самым «контролируя качество» взаимоотношений между властью и отдельным лицом.

Неправительственные правозащитные организации в системе защиты прав и свобод человека и гражданина свидетельствуют о развитии гражданского общества в Грузии. При этом, в отличие от системы национального контроля, система гражданского контроля (НПО) рассматривает нарушения прав человека только со стороны органов государства. Другими словами, деятельность гражданского контроля направлена на улучшение государственного устройства и оказывает действенную помощь соответствующим государственным органам в осуществлении главной цели

демократического государства — защите и реализации интересов каждого человека.

**Цель** исследования состоит в анализе системных институтов защиты прав человека и гражданина, а также гарантий и реализации основных прав и свобод на территории Грузии.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих **задач**:

- исследование основных теоретико-методологических концепций прав человека;
- исследование содержания Конституции Грузии, а также иных нормативных правовых актов в части, регламентирующей правовой статус личности;
- рассмотрение судебного и внесудебного механизмов защиты прав и свобод человека и гражданина в Грузии;
- определение условий эффективного функционирования института народного защитника в Грузии.

**Объектом** исследования выступают общественные отношения, связанные с деятельностью государства и общественно-правовых институтов по защите прав человека и гражданина в Республике Грузия.

**Предметом** исследования являются конституционно-правовые нормы, регламентирующие процесс реализации прав и свобод человека, а также обеспечивающие функционирование правозащитного механизма в Республике Грузия.

**Теоретической и информационной** базой послужили научные публикации и статьи в области конституционного права, интернет-источники, научные труды отечественных и зарубежных авторов: Комкова Г.Н, Бердникова Е.В, Крылатова, Т.В. Кашаниной и др.

**Правовая основа** работы сформирована на основе Конституции Грузии (1995) законов и подзаконных актов Грузии, международно-правовые акты: Всеобщая декларация прав человека (1948 г.), Конвенция о защите прав

человека и основных свобод (1950 г.), Международный Пакт о гражданских и политических правах (1966 г.) и другие нормативные правовые акты, касающиеся предмета исследования.

**Структура** выпускной квалификационной работы состоит из введения, двух глав, заключения и библиографического списка.

**Основное содержание работы.** Глава 1 посвящена правовому статусу личности в Республике Грузия, в которой раскрываются основные права и свободы, характеризующие правовой статус человека по отношению к обществу и государству. В Конституции Грузии изложены основные права и свободы человека и гражданина и закреплена обязанность государства по их защите. Эти конкретные права можно разделить на несколько групп: обеспечительные права, защищающие права, процессуальные права, права свободы, политические права, а также социальные права. Права человека в настоящее время являются частью законодательства как международного, так и национального права. Права человека могут существовать независимо от закона. Одной из основных групп прав человека в соответствии с Конституцией Грузии являются социальные права, связанные с образованием и жизнедеятельностью. Социальные права часто считаются требованиями достижения желаемых целей. Они не включены в Европейскую конвенцию. Вместо этого они были включены в специальный международный договор - Европейскую социальную хартию. Для реализации защиты основополагающих прав и свобод в Конституции Грузии также регламентированы гарантии по их защите.

Глава II Конституции Грузии посвящена правам и свободам человека и гражданина. Эти права и свободы, гарантированные Конституцией и как отмечено в преамбуле Конституции, народ Грузии выражает твердую волю - «создание демократического государства, свободы, социального и правового государства, обеспечение общепризнанных прав и свобод человека и гражданина». Статья 5.1 Конституции Грузии выражает сущность отношений между народом и государством. А именно: «Народ является источником общественной власти в Грузии. Правительство реализуется в рамках

Конституции».

Поэтому Конституция Грузии устанавливает следующие принципы:

- а) государство основано на воле народа;
- б) сфера полномочий государственной власти определяется Конституцией;
- в) реализация государственной власти не может выходить за рамки, установленной Конституцией.

Самый важный принцип правового государства - власть допускается только в соответствии с Конституцией – ее признание и действие защищают людей от произвола правительства. Статья 39 Конституции гласит: «Конституция не отвергает другие общепризнанные права, свободы и гарантии, которые не упомянуты здесь, но естественно вытекает из принципов Конституции». Эта статья не дает каких-либо конкретных гарантий, но косвенно признает очень ценный принцип, а именно, что права и свободы человека, перечисленные, а также их гарантии, не являются исчерпывающими.

В статье 5 Конституции Грузии говорится, что «государственная власть основана на принципе разделения властей». Разделение властей на законодательную, исполнительную и судебную власть сделано для того, чтобы установить баланс между обществом и государством как необходимое условие для государственной гарантии (любой ветви власти) по правам человека и свободам.

Помимо конституционной защиты прав и свобод граждане также имеют право на международную правовую защиту. Международно-правые гарантии закреплены во Всеобщей декларации прав человека, провозглашенной Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций в декабре 1948 года, Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод (1950 год), Европейской социальной хартией (1961 год).

Глава 2 бакалаврской работы посвящена юридическим механизмам защите прав и свобод человека и гражданина в Республике Грузия. К таким механизмам защиты прав относятся судебный и внесудебный механизмы. Судебная защита предполагает государственную защиту прав.

В соответствии с Конституции Грузии существует основной блок

процессуальных прав, состоящий из статей 18, 40 и 42. Основным компонентом этого блока является статья 42, которая содержит важнейшие принципы отношений между обществом и государством. К таким принципам относятся: судебная защита, право на справедливое судебное разбирательство, право на судебный процесс, право на защиту, принцип законности, принцип равенства и состязательности. Эти права часто упоминаются как основные права правосудия.

В соответствии со статьей 42 Конституции Грузии «Каждое лицо имеет право обратиться в суд для защиты своих прав и свобод». Эта принципиальная норма обращения в суд была усилена пунктом 3 той же статьи, согласно которой гарантируется право на защиту, а пункты 2 и 5 статьи 18, которые определяют права задержанного или арестованного лица:

Пункт 2. Лишение свободы или любое другое ограничение личной свободы неприемлемо без решения суда.

Пункт 5. Задержанному или находящемуся в заключении лицу может потребоваться немедленно обратиться за помощью к защитнику после задержания или ареста.

**Внесудебные механизмы** в свою очередь представляют собой деятельность правозащитных общественных институтов и организаций (НПО) а также деятельность Народного Защитника Грузии, институт которого регламентирован в соответствии с Конституции Грузии. Термин неправительственные или более точно, некоммерческие, обычно используется для обозначения ряда организаций, которые создают гражданское общество. Такие организации, как правило, характеризуются целью их существования, поскольку у них нет коммерческой цели, а есть какое-то выражение общественного мнения. НПО состоят из небольших инициативных групп, которые могут быть связаны с конкретными вопросами защиты окружающей среды или нарушений прав человека, а также с благотворительными, религиозными организациями также в области образования и культурными ассоциациями. Практически на каждом этапе различных попыток защитить достоинство граждан, НПО играют решающую роль:

- Борьба с конкретными нарушениями прав человека

- Предлагать немедленную помощь тем, чьи права нарушены
- Лоббирование изменений в национальном и международном праве.
- Поддерживать содержание законов
- Установить уважение прав человека в государстве.

Вклад НПО важен не только с точки зрения достигнутых результатов, но и из-за неправительственных организаций, инструменты, которые могут быть использованы отдельными лицами на территории Грузии. Они поддерживаются и координируются - как и многие другие организации - отдельными лицами, но их сила также основана на поддержке других членов сообщества при их поддержке. Этот факт дает им огромное значение людям, которые хотят внести свой вклад в улучшение прав человека в Республике Грузия.

Следующим внесудебным механизмом защиты прав и свобод человека выступает институт Народного Защитника Грузии.

Народный защитник Грузии как институт защиты прав человека. Конституции Грузии определяет независимый конституционный орган - Народный защитник, представляющий национальные институты прав человека. Его существование и эффективное функционирование, в основном, обеспечивают надлежащую защиту прав человека в стране.

Статья 43 Конституции Грузии заключается в следующем:

1. На территории Грузии защита прав и свобод человека контролируется Народным защитником Грузии, избираемым Парламентом Грузии большинством всего состава сроком на 5 лет.

2. Народный защитник уполномочен раскрывать факты нарушения прав и свобод человека, информировать об этом соответствующие органы и лиц. Создание препятствий для деятельности Народного защитника наказуемо по закону;

3. Полномочия Народного защитника определяются законом;

В этой статье Конституции закреплён ряд вопросов - мандат Народного защитника (надзор за соблюдением прав человека), правило выбора, формы деятельности и запрет на вмешательство и регулирование деятельности.

**Заключение.** В соответствии с вышеизложенным, система защиты прав

и свобод человека и гражданина в Республике Грузия осуществляется государством и правозащитными организациями, институтами, деятельность которых регулируется в соответствии с Конституции Грузии и рядом других нормативно-правовых актов. Проведенное исследование существующих теоретико-правовых и конституционно-правовых, а также международно-правовых подходов к изучению системы защиты прав и свобод человека и гражданина, а также их реализация позволяет сделать соответствующий вывод, что права и свободы человека и гражданина в Республике Грузия является особым правовым механизмом, представляющим собой систему предусмотренных законом действий разнообразных государственных и общественных правовых субъектов, направленные на системную защиту индивидуального или общественно блага. Способы правовой защиты человека регулируются не только самой конституцией, но и отраслевым законодательством Республики Грузии, также и международными правовыми актами. Республика Грузия дополняет внутригосударственные механизмы судебной защиты международными способами защиты основных прав и свобод каждого лица, находящегося под юрисдикцией Грузии.

Грузия, как суверенное государство, определяет способы и механизмы обеспечения прав человека в соответствии с внутренним законодательством и действующими международными актами. При этом она должна обеспечить осуществление прав человека без всяких ограничений, кроме тех, которые предусмотрены законом и совместимы с международно-правовыми обязательствами. Центральными инструментами внутригосударственной правовой системы в Грузии являются нормы грузинского права. Применяя их, Грузия должна в конечном счете осуществить цели и принципы, заложенные в международных договорах о правовой защите человека и гражданина.