

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

ТЕСЁЛКИНА АННА ВЛАДИМИРОВНА

**ПРАВО РЕБЕНКА НА СЕМЬЮ И ЕГО КОНСТИТУЦИОННО-
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ**

студентка 4 курса 433 группы
направления подготовки 40.03.01 –«Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат бакалаврской работы

Научный руководитель
доцент кафедры конституционного
и муниципального права,
канд. юрид. наук

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ С.Б. Кордуба

Зав. кафедрой конституционного
и муниципального права,
профессор, д.ю.н.

« ____ » _____ 20 ____ г.

_____ Г.Н. Комкова

Саратов 2018 г.

Актуальность темы исследования. Право ребенка на семью закреплено Конституцией Российской Федерации, которая в ч. 2 ст. 38 определила, что забота о детях, их воспитание – равное право и обязанность родителей.

Одним из основных прав которое дано с рождения каждому человеку - это право ребенка на семью. Защита прав ребенка на семью относится к одним из актуальных проблем. Мы заинтересовались данным правом, потому что оно долгое время не было закреплено законодательно. В четырех советских конституциях право ребенка на семью отсутствовало. Впервые, это право было закреплено в Конституции РФ 1993 года.

Мы хотим отметить, что право ребенка на семью регулирует государство, издавая нормативно-правовые акты, которые содержат и обозначают данное право. В семейных отношениях государство выступает посредником между ребенком и его семьей. С одной стороны оно регулирует положения прав ребенка на семью, а с другой оно обозначает права и обязанности родителей по отношению к ребенку.

Встает вопрос, почему же так обязательно нужно соблюдать право ребенка на семью? Все потому, что ребенок до определенного возраста не знает свои права и обязанности, которые он несет в семейных отношениях. Он не может сам о себе позаботиться и определить, какими правами он обладает. Мы должны понимать, дети – это будущее нашего государства, и только от нас зависит, каким оно станет в дальнейшем.

Современная действительность, к сожалению, характеризуется многочисленным количеством примеров самых разнообразных нарушений семейных прав несовершеннолетних детей как со стороны их родителей и близких родственников, так и со стороны различных государственных учреждений, в том числе и тех, которые непосредственно занимаются защитой прав ребенка на семью. В этом и состоит проблема, которая исследуется в данной работе.

Цель бакалаврского исследования состоит в теоретическом обосновании права ребенка на семью как одного из базовых звеньев социальных основ конституционного строя Российской Федерации, а также в комплексном анализе понятия, содержания, социально-правового значения права ребенка на семью и его конституционно-правового обеспечения в социальном государстве.

Задачи исследования:

1. Исследовать понятие, содержание и социально-правовое значение права ребенка на семью.
2. Проанализировать семейную политику России как социального государства.
3. Исследовать международно-правовое регулирование права ребенка на семью.
4. Рассмотреть общую характеристику и тенденции развития регулирования права ребенка на семью в Российской Федерации.
5. Отметить особенности регулирования права ребенка на семью в субъектах Российской Федерации.
6. Проанализировать регламентацию права ребенка на семью в конституциях зарубежных стран.
7. Исследовать конституционно-правовой механизм обеспечения права ребенка на семью.
8. Разобрать формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.
9. Рассмотреть судебную защиту права ребенка на семью.

Объектом бакалаврского исследования являются общественные отношения, связанные с реализацией и конституционно-правовым обеспечением права ребенка на семью.

Предметом изучения составляют правовые нормы и средства, содержащиеся в отечественном и зарубежном законодательстве, международных

правовых документах, судебных решениях, регулирующие и устанавливающие конституционно-правовой механизм обеспечения права ребенка на семью.

Теоретическую основу бакалаврского исследования составляют труды следующих авторов: Авакьяна С.А., Аллагулова А.М., Бекишиева С.Р. Витрука Н.В., Комковой Г.Н., Мельникова М.П., Нарутто С.В., Сучковой Т.Е., Мельникова М.П., Чхутиашвили Л.В., и др.

Для достижения поставленной в работе цели использовались следующие *общенаучные методы*: эмпирический, в частности наблюдение и сравнение; ретроспективный; статистический; а также *специальные методы исследования*: историко-правовой; сравнительно-правовой; формально-юридический.

Структура бакалаврской работы состоит из введения, трех глав основной части, последовательно раскрывающих сущность темы исследования, заключения и списка литературы.

Основное содержание работы

Первая глава посвящена конституционно-правовой природе права ребенка на семью. В первом параграфе мы отмечаем, что право ребенка на семью означает содержание определенных прав и обязанностей, которыми обладает ребенок, в реализации его семейных прав.

Право ребенка на семью включает в себя четыре основных признака:

1. право знать своих родителей;
2. право на фамилию, имя и отчество;
3. право на совместное проживание со своими родителями;
4. право на заботу ребенка со стороны родителей.

Данные признаки в совокупности образуют полное понятие право ребенка на семью.

В данном параграфе мы отметили социально-правовое значение прав ребенка на семью и выяснили, что оно тесно взаимосвязано с формированием законодательства по вышеупомянутому праву.

Второй параграф мы посвятили изучению семейной политики России, как социального государства. Согласно Конституции Российской Федерации - Россия является демократическим федеративным правовым и социальным государством, главные черты которого - верховенство права, прирожденные и неотчуждаемые права и свободы человека.

В статье 7 Конституции Российской Федерации, закрепляется принцип, который подразумевает под собой, что Российская Федерация является социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Мы отмечаем, что одно из главных направлений социальной политики части 2 этой статьи называет обеспечение государственной поддержки семьи. Нужно сказать, что в данной статье устанавливаются требования к социальному государству, раскрывая его понятие, подчеркивает через них конституционный статус каждого человека, в том числе ребенка, показывая, что достойная жизнь и свободное развитие детей

могут и должны обеспечиваться совокупностью их конституционных прав и свобод, гармонично дополняющих друг друга.

В Семейном кодексе Российской Федерации посвящена глава, которая определяет право ребенка на семью.

Мы проанализировали два ныне действующих указов Президента РФ и отметили положения, которые в настоящее время прочно закрепились в нашей стране. На сегодняшний момент в Российской Федерации действует Концепция государственной семейной политики в РФ до 2025 года, которая предусматривает и закрепляет в себя тенденции развития семейных отношений на ближайшее время. Концепция предусматривает внедрение института посредничества (медиации) при разрешении семейно-правовых споров, в том числе связанных с расторжением брака между супругами. Суть медиации заключается в том, чтобы стороны при бракоразводном процессе пришли к досудебному или внесудебному порядку для урегулирования вопросов связанных с воспитанием и содержанием ребенка. Мы предполагаем, что процедура медиации эффективна и целесообразна. В первую очередь она делает акцент на защиту прав и интересов несовершеннолетних детей.

Мы отмечаем, что одним из прогрессивных шагов, который был сделан для защиты прав ребенка, стало учреждение Президентом Российской Федерации в 2009 году должности Уполномоченного по правам ребенка. Данный институт действует, как на федеральном уровне, так и на региональном. В сферу деятельности уполномоченного по правам ребенка входит контроль над соблюдением норм Конституции РФ, международных актов и российского законодательства в области, касающейся несовершеннолетних, дача рекомендаций государственным органам по поводу устранения возможного ущемления интересов детей.

Вторая глава посвящена международному, отечественному и зарубежному опыту регулирования права ребенка на семью. В первом

параграфе мы исследуем международно-правовое регулирование права ребенка на семью.

Основным международным договором защиты прав и интересов детей является Конвенция о правах ребенка. Данный международный нормативный акт, включает в себя положения ребенка в семье и обществе, его права и обязанности, которыми он наделен. Главная идея Конвенции - наилучшим образом обеспечить законные права ребенка. На данный момент, можно отметить, что международно-правовое регулирование в сфере прав ребенка на семью твердо и прочно сформировалось. Помимо Конвенции о правах ребенка существуют множество международных актов, которые закрепляют права ребенка. Например, Всеобщая декларация прав человека, Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях, Хартия социальных прав и гарантий граждан Независимых государств.

Мы проанализировали и выявили, что конституционное право ребенка на семью в РФ взаимосвязано с международными актами. Это заключается в следующих чертах:

во-первых, это связано с тем, что ч. 4 ст. 15 Конституции РФ предусматривает, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы, если международный договор имеет различия с законами РФ, то применяются правила международного договора;

во-вторых, международные права ребенка объединены общей целью, которая заключается в укреплении правового статуса ребенка, усовершенствовании его прав в семье. В Российской Федерации немало важно значение уделяется статусу ребенка в семье, его положению в обществе;

в-третьих, право ребенка на семью закреплено, как и в международных договорах, так и в нормативно-правовых актах Российской Федерации.

Данное право предоставляется ребенку с рождения, но не все дети могут им воспользоваться. В силу жизненных обстоятельств, существует категория детей, которые остались сиротами или дети, оставшиеся без попечения родителей.

Во втором параграфе мы акцентировали свое внимание на характеристике и тенденциях развития регулирования права ребенка на семью в Российской Федерации.

Проанализировав советские конституции, мы пришли к выводу, что права ребенка на семью не были закреплены. Первая конституция, которая законодательно обозначила данное право, является Конституция РФ 1993 года. Одним из основных нормативно-правовых актов, регулирующий права ребенка на семью является Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации". В данном законе отражены принципы, цели и положения, которые применяются государством по отношению к ребенку, закреплены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления, для реализации права ребенка на семью. В законе определен список детей, которые находятся в трудной жизненной ситуации. К ним законодатель относит детей-сирот, дети-инвалиды, дети, оставшиеся без попечения родителей. Отмечается, что такие дети имеют право на защиту и заботу со стороны государства. Мы исследовали также такие Федеральные законы, как "О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей", "О государственных пособиях гражданам, имеющим детей", "О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей", "О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей".

Право ребенка на семью определены в Семейном Кодексе РФ. В ст. 54 Семейного Кодекса РФ закреплено, что "каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, насколько это возможно, право знать своих родителей, право на их заботу, право на совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам. Ребенок имеет

права на воспитание своими родителями, обеспечение его интересов, всестороннее развитие, уважение его человеческого достоинства.

Суть третьего параграфа второй главы заключается в особенностях регулирования права ребенка на семью в субъектах Российской Федерации. В большинстве субъектов РФ данная норма права имеет конституционное закрепление в конституциях и уставах субъектов. Права ребенка на семью способствуют развитию и процветанию отношений, которые образуются внутри семьи.

Некоторая часть субъектов РФ в своих основных законах не имеет законодательного закрепления положений ребенка. Саратовская область относится к субъектам, в которых отсутствует упоминание о правах ребенка. Мы предлагаем, как можно раньше принять в субъектах РФ, в том числе и в нашем регионе, статьи, которые будут регулировать право ребенка на семью, а также защиту материнства и детства. Мы считаем, что для полного функционирования и полной реализации права ребенка на семью должны быть сформулированы положения о значимости семейных отношений и семьи в целом.

Четвертый параграф включает в себя анализ конституций бывших республик СССР. Проведя анализ конституций, мы пришли к выводу, что права ребенка на семью, защита семьи и детей прочно закреплены. В Основных законах стран, бывших республик СССР, отмечается значение семьи, её роль в построении и развитии современного общества. Обязанность родителей заключается в заботе, воспитании и развитии детей, обеспечении и реализации нормального уровня жизни ребенку. Право ребенка на семью имеет законодательное закрепление, в рассматриваемых нами конституциях.

Третья глава освещает конституционно - правовое обеспечение права ребенка на семью в социальном государстве. В первом параграфе мы анализируем конституционно-правовой механизм обеспечения права ребенка на семью.

Конституция РФ, Федеральные законы, Указы Президента РФ,

Постановления Правительства РФ образуют конституционно-правовой механизм обеспечения права ребенка на семью. В нормативно-правовых актах закреплены положения прав ребенка на семью, которые эффективно действуют на всей территории Российской Федерации. Уполномоченный по правам ребенка в РФ играет одну из ведущих ролей для реализации права ребенка на семью. В России существуют комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. В работу комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав входит: защита прав и интересов несовершеннолетних детей, проведение мероприятий, оказание помощи, применение мер воздействия в отношении несовершеннолетних.

Второй параграф третьей главы посвящен формам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В настоящее время в Российской Федерации действуют четыре формы устройства детей-сирот - это усыновление, опека, приемная семья и патронаж. Первые три формы устройства были созданы во второй половине 18 века, для устройства детей, которое остались без родителей. Патронаж в России появился в 1860-х годах. Формы устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, регулируются, Федеральными законами, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ.

Мы приводили статистику, которая нам показала, что за 2015-2017 годы произошло уменьшение детей-сирот практически в два раза. Проанализировав данные, можно сделать вывод, что в настоящее время в Российской Федерации ведется эффективная политика по данному вопросу.

Третий параграф раскрывает особенности судебной защиты права ребенка на семью. Статья 18 Конституции РФ провозглашает обеспечение прав и свобод человека и гражданина правосудием, а в статье 46 закрепляется право каждого человека на судебную защиту его прав и свобод.

Под судебной защитой права ребенка на семью понимается осуществление в порядке конституционного, гражданского, уголовного, судопроизводства и основанную на конституционных принципах

деятельность судов, которая имеет направление на восстановление права ребенка на семью, которое было нарушено.

В России судебная защита осуществляется Конституционным Судом РФ, судами общей юрисдикции, судами субъектов РФ, деятельность которых предусмотрена Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации". Если же истрачены все способы защиты права ребенка на семью в государстве, то возможно обращение в Европейский Суд по правам человека.

Заключение. Подводя итог бакалаврскому исследованию, следует отметить, что право ребенка на семью – это содержание определенных прав и обязанностей, которыми обладает ребенок, в реализации его семейных прав.

Анализируя задачи, которые были поставлены перед нами, мы пришли к выводу:

во-первых, право ребенка наделено четырьмя основными признаками, которые составляют данное понятие. Это - право знать своих родителей; право на фамилию, имя и отчество; право на совместное проживание со своими родителями; право на заботу ребенка со стороны родителей. Перечисленные признаки отображают социальное значение и содержание права ребенка на семью;

во-вторых, семейная политика в Российской Федерации очень хорошо развита. Это выражается в том, что право ребенка на семью имеет законодательное закрепление в Конституции РФ, Семейном и Гражданском кодексах РФ, Федеральных законах, Указах Президента РФ, Постановлениях Правительства РФ. В настоящее время действует Концепция до 2025 года, которая предусматривает нововведения в сфере обеспечения и регулирования права ребенка на семью;

в-третьих, международно-правовое закрепление права ребенка на семью играет одну из ведущих ролей в реализации конституционного права РФ ребенка на семью. Это связано с тем, что ч. 4 ст. 15 Конституции РФ предусматривает общепризнанные принципы и нормы международного

права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы. Если международный договор имеет различия с законами РФ, то применяются правила международного договора. международные права ребенка объединены общей целью, которая заключается в укреплении правового статуса ребенка, усовершенствовании его прав в семье. В Российской Федерации немало важно значение уделяется статусу ребенка в семье, его положению в обществе;

в-четвертых, мы рассмотрели характеристику и тенденции развития регулирования права ребенка на семью в Российской Федерации. Проанализировав советские конституции, мы пришли к выводу, что права ребенка на семью не были закреплены. Первая конституция, которая законодательно обозначила данное право, является Конституция РФ 1993 года. Следует отметить, что в настоящее время действует множество нормативно-правовых актов, которые регулируют права ребенка на семью в нашей стране. Законодательные меры, направлены на обеспечение права ребенка на семью и укрепление, а также сохранение института семьи и семейных ценностей в нашем обществе;

в-пятых, Конституция Российской Федерации в пункте "ж" статье 72 закрепляет защиту семьи, материнства, отцовства и детства не только на федеральном уровне, но также и на уровне субъектов Российской Федерации. Субъекты Российской Федерации принимают свои нормативно-правовые акты, которые не должны противоречить Конституции РФ. Права ребенка на семью отображены в ряде субъектов. В содержание конституций и уставов входит поддержка семьи со стороны государства, создание подходящих условий для рождения ребенка, благоприятная среда для воспитания, всевозможные льготы и поддержка многодетной семьи. Часть субъектов РФ в своих основных законах не имеет законодательного закрепления положений ребенка. Мы считаем, что для полного функционирования и полной реализации права ребенка на семью должны быть сформулированы положения о значимости семейных отношений и семьи в целом;

в-шестых, конституции зарубежных стран имеют свои положения, которые регулируют права ребенка на семью. Выражается это в том, что обязанность родителей заключается в заботе, воспитании и развитии детей, обеспечении и реализации нормального уровня жизни ребенка;

в-седьмых, определен конституционно-правовой механизм обеспечения права ребенка на семью. него включаются отрасли права, которые взаимосвязаны интересами и правами каждого ребенка. Конституция РФ, Федеральные законы, Указы Президента РФ, Постановления Правительства РФ образуют конституционно-правовой механизм обеспечения права ребенка на семью. В нормативно-правовых актах закреплены положения прав ребенка на семью, которые эффективно действуют на всей территории Российской Федерации;

в-восьмых, формы устройства детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, включают в себя четыре составляющих: усыновление, опека, приемная семья и патронатная семья. Вышеупомянутые формы устройства регулируются федеральными законами и семейным законодательством. В Российской Федерации сформулированы ряд нормативно-правовых актов, которые способствуют улучшению положений детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

в-девятых, под судебной защитой права ребенка на семью понимается осуществление в порядке конституционного, гражданского, уголовного, судопроизводства и основанную на конституционных принципах деятельность судов, которая имеет направление на восстановление права ребенка на семью, которое было нарушено. В современной России судебная защита осуществляется Конституционным Судом РФ, судами общей юрисдикции, судами субъектов РФ, деятельность которых предусмотрена Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации", также к судебной защите относится Европейский Суд по правам человека.