

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного,
экологического права
и криминологии

**Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов
(статья 247 УК РФ)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 431 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Звягинцева Сергея Дмитриевича

Научный руководитель
заведующий кафедрой
уголовного, экологического
права и криминологии
д.ю.н., профессор

_____ Н.Т. Разгельдеев

Заведующий кафедрой уголовного,
экологического права и криминологии
д.ю.н., профессор

_____ Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2018

Введение. Одной из основных проблем социально-экономического развития нашей страны является обеспечение экологической безопасности граждан, охрана окружающей природной среды и рационального природопользования.

Актуальность темы выпускной квалификационной работы определена тем, что отдельной категорией объектов охраны окружающей среды являются особо охраняемые территории и объекты. В экологическом праве им уделяется повышенное внимание: они имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное назначение, изымаются полностью или частично из хозяйственного использования, для них устанавливается режим охраны с учетом особенностей их статуса.

Неповторимость системы заповедников и национальных парков России, их роль в сохранении природного наследия и биологического разнообразия признаны во всем мире. Около двух десятков российских заповедников имеют международный статус биосферных резерватов (им выданы соответствующие сертификаты ЮНЕСКО).

Одним из важнейших прав человека, провозглашённых Конституцией РФ, является его право на благоприятную окружающую среду. Именно поэтому данная проблема имеет особую значимость и важность.

В условиях развития современного общества, резко встает вопрос о сохранении таких природных объектов, как национальные парки, заповедники и иные объекты, которые нуждаются в охране и защите, в связи с тем, что риск их уничтожения возрастает с каждым новым годом.

Правовое регулирование отношений в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации осуществляется на основании Федерального закона от 14 марта

1995 г. № 33-ФЗ "Об особо охраняемых природных территориях" с изменениями на 27 декабря 2009г., законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, регулирующих отношения в области охраны окружающей среды и природопользования (сохранение объектов животного и растительного мира и среды их обитания, иных природных ресурсов), а также законов и иных нормативных правовых актов других отраслей права. Иными словами, круг источников права особо охраняемых природных территорий достаточно широк. По нашему мнению, следует считать целесообразным определить действующее законодательство в области организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации и выделить в нем систему.

Объектом исследования являются общественные отношения в сфере организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Предметом работы являются нормы российского уголовного законодательства, правоприменительная практика по данной категории дел, уголовная статистика, материалы уголовных дел о преступлениях в сфере нарушения режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

Теоретико-методологической базой исследования являются общенаучные методы исследования, такие как диалектический метод познания объективной действительности. Применялись также анализ и обобщение, логический метод, а также специально-юридические методы исследования- сравнительно-правовой, формально-юридический, системный.

Структура работы состоит из введения, двух глав, включающих в себя семь параграфов, последовательно раскрывающих сущность темы

исследования, заключения, фабулы уголовного дела, макета уголовного дела и списка использованной литературы.

Нормативную базу исследования составляют: Конституция Российской Федерации, федеральное законодательство РФ, регулирующее вопросы сферы охраны окружающей среды, нормативно-правовые акты органов исполнительной власти.

Целью исследования является изучение уголовно-правовой характеристики нарушения режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов, а также юридической ответственности за нарушение уголовного законодательства.

Для того, чтобы реализовать названную цель, были поставлены следующие **задачи**:

1. провести анализ законодательства в области правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов, а именно выявить их отличительные особенности

2. рассмотреть правовые предписания, которые устанавливают требования к особенностям правового режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов

3. проанализировать состав преступления, предусмотренного статьей 262 УК РФ

Основное содержание работы. Согласно Федеральному Закону "Об особо охраняемых природных территориях", особо охраняемые природные территории - это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, изъятые полностью или

частично из хозяйственного использования, для которых установлен особый режим правовой охраны. Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния.

Все особо охраняемые природные территории по признаку заповедности можно классифицировать на три группы:

1. Абсолютное заповедование. Данный режим присущ природным заповедникам и памятникам природы. Он исключает хозяйственную деятельность человека на своей территории. Вмешательство человека допускается только в исключительных случаях — для научных исследований, проведения санитарных рубок деревьев, борьбы с пожарами, уничтожения хищников и т.д.

2. Относительное заповедование. Данный режим означает сочетание абсолютного запрета и ограниченной хозяйственной деятельности по эксплуатации природных ресурсов. Этому признаку соответствует организация заказников.

3. Смешанный режим. Данный режим означает сочетание заповедных зон с зонами, используемыми для отдыха и туризма. Проявляется при организации национальных и природных парков.

По критерию организационной структуры выделяют следующие группы особо охраняемых природных территорий.

1. Особо охраняемые природные территории, управление и охрану которых обеспечивают одноименные природоохранные учреждения (то есть некоммерческие юридические лица). В качестве примера можно привести государственные природные заповедники, национальные парки, природные парки, дендрологические парки и ботанические сады.

2. Особо охраняемые природные территории, для управления которыми юридические лица не создаются. К их числу относятся памятники природы, государственные природные заказники, лечебно-оздоровительные местности и курорты.

Правовой основой организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий в РФ являются:

а) Международные правовые акты. Например, Конвенция об охране всемирного культурного и природного наследия, Париж, 1972 г. и т.д.;

б) Конституция Российской Федерации;

в) Федеральный закон "Об охране окружающей среды";

г) Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях";

д) Федеральный закон "О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах";

е) Постановления Правительства. Например, Постановление Правительства Российской Федерации от 19 октября 1996 г. №1249 "О порядке ведения государственного кадастра особо охраняемых природных территорий";

ж) законы и акты органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Например, в республике Башкортостан, принят отдельный закон - закон Республики Башкортостан "Об особо охраняемых природных территориях в Республике Башкортостан" (в ред. от 28.04.15 № 213-з).

Несмотря на достаточно широкий перечень нормативных правовых актов, с уверенностью можно сказать, что основным законодательным актом в области организации, охраны и использования особо охраняемых

природных территорий в Российской Федерации является Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях".

Государственные природные заповедники являются юридическими лицами, которые не имеют в качестве цели своей деятельности извлечение прибыли, то есть являются некоммерческими организациями и создаются в форме финансируемого за счет средств федерального бюджета природоохранного учреждения. На территории государственного природного заповедника запрещается любая деятельность, противоречащая задачам государственного природного заповедника и режиму особой охраны его территории, в том числе:

- действия, изменяющие гидрологический режим земель;
- изыскательские работы и разработка полезных ископаемых, нарушение почвенного покрова, выходов минералов, обнажений и горных пород;
- рубки главного пользования, заготовка живицы, древесных соков, лекарственных растений и технического сырья, а также иные виды лесопользования, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;
- сенокосение, пастьба скота, размещение ульев и пасек, сбор и заготовка дикорастущих плодов, ягод, грибов, орехов, семян, цветов и иные виды пользования растительным миром, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Положением;
- строительство и размещение промышленных и сельскохозяйственных предприятий и их отдельных объектов, строительство зданий и сооружений, дорог и путепроводов, линий электропередач и прочих коммуникаций, за исключением необходимых для обеспечения деятельности заповедников;

-и иные;

Исходя из спорных моментов в отношении содержания и внутренней структуры объекта уголовно-правовой охраны, по-разному трактуются вопросы классификации объектов, понятия и видов непосредственного объекта, понятия предмета преступления и его соотношение с непосредственным объектом преступления.

Для квалификации содеянного как преступления необходимо установить, что подвергшийся посягательству объект был взят под особую охрану государства, поскольку в принципе охране подлежат все элементы природной среды: земля, воздух, животный и растительный мир, недра и др.

На территориях государственных природных заказников постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам.

Применительно к исследуемому составу предмет преступления - особо охраняемые природные территории и природные объекты, будучи включенными в конструкцию статьи 262 УК РФ, являются обязательным признаком.

С объективной стороны преступление состоит в нарушении режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов.

Нарушение режима охраны может выражаться в незаконном проведении работ, строительстве, движении транспорта, в уничтожении, разрушении, повреждении или иной порче природных объектов, незаконном пользовании природными ресурсами, загрязнении и ином негативном воздействии, несанкционированном посещении, создании фактора

беспокойства птиц и зверей (шума, пролета на самолете ниже установленной высоты, например) и т.д.

Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов влечет уголовную ответственность лишь в том случае, когда деянием причиняется значительный ущерб природной среде.

Вопрос о признании ущерба значительным зависит от конкретных обстоятельств и решается при рассмотрении дела с учетом: категории особо охраняемых территорий и объектов; их экономической и социальной (исторической, культурной, научной, медицинской и т.д.) значимости; тяжести причиненного вреда; способности природного ресурса к самовосстановлению; стоимости истребленных, поврежденных компонентов природной среды, исчисленной по соответствующим методикам и таксам, их количества и других обстоятельств.

Состав преступления материальный. Между нарушением режима, допущенным виновным, и последствиями необходимо установить причинную связь.

Если нарушение режима особо охраняемой территории выразилось в загрязнении вод заповедника или заказника, незаконной добыче водных животных и растений, незаконной охоте и других преступлениях, где заповедники и заказники как место преступления предусмотрены в качестве обязательного признака состава, квалифицировать содеянное следует по этим статьям.

Заключение.

Итак, в ходе проведенного исследования было установлено, что в настоящее время экологические преступления признаются одними из наиболее общественно опасных видов противоправного поведения человека.

В совокупности с иными экологическими правонарушениями (в первую очередь, административно-правовыми) по тяжести своих отрицательных последствий демографического, экологического, социального характера они представляют реальную угрозу национальной и общественной безопасности. Однако нормы, которые устанавливают уголовную ответственность при причинении вреда окружающей природной среде, как преступления, которые нарушают экологическую безопасность населения, в правоприменительной практике применяются крайне редко. Юридическая ответственность за уголовные преступления в сфере охраны окружающей природной среды и рационального природопользования является особой формой защиты общества от экологических преступлений. Так уголовное наказание может быть применено за умышленные экологические преступления; умышленное уничтожение, разрушение либо порчу природных комплексов и объектов, взятых под охрану государства (особо охраняемые природные территории и объекты), за причинение экологическим правонарушением значительного вреда охраняемым природным объектам (ст. 262 УК РФ). Основанием для назначения уголовного наказания за совершение экологических преступлений является приговор суда, которое может быть выражено в лишении свободы, штрафных санкциях, лишение права занимать определенные должности и т.д. (ст. 44 УК РФ). Юридическую ответственность за уголовные экологические преступления могут нести лишь вменяемые физические лица, которые достигли возраста

борьбы с экологическими преступлениями заключается в необходимости постоянного обеспечения скоординированных действий всех природоохранных, контрольных и правоохранительных органов по укреплению экологической законности и правопорядка в России. В этой деятельности постоянно принимают участие компетентные в соответствующей сфере работники многочисленных природоохранных органов и контрольных и надзорных служб (МЧС России, например). В

устранении угроз экологической безопасности, которая вызвана конкретными преступлениями, в пределах своей компетенции участвуют и органы исполнительной власти. Для преодоления и искоренения экологических преступлений и иных экологических правонарушений необходимо устанавливать и устранять условия, которые их порождают; координировать деятельность по борьбе с экологическими правонарушениями; формировать предпосылки для снижения причиняемого вреда экологическим и иным, связанными с ними правами и законными интересами личности, общества, государства, а также содействовать созданию и совершенствованию правовой основы для обеспечения жизнедеятельности населения и устойчивого развития настоящего и будущего поколений российского общества в экологически благоприятной природной среде.