

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного,
экологического права
и криминологии

**Нарушение правил обращения экологически опасных веществ и отходов
(статья 247 УК РФ)**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 431 группы
направления 40.03.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Леденевой Марины Андреевны

Научный руководитель
доцент кафедры
уголовного, экологического
права и криминологии
к.ю.н., доцент

_____ Ю.С. Комягина

Заведующий кафедрой уголовного,
экологического права и криминологии
д.ю.н., профессор

_____ Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2018

Введение. На современном этапе развития человечества возникает вопрос о правилах обращения с отходами, которые оставляет деятельность человека в области промышленности, а также от бытовой жизни лиц, живущих на нашей планете. Сложившееся положение в сфере охраны окружающей среды характеризуется как неудовлетворительное. Среди причин экологического кризиса ведущее положение занимает обращение с экологически опасными веществами и отходами. Речь идет не только о загрязнении земель, речных вод, морей, океанов отходами нефтепродуктов и иных промышленных веществ, но также и о загрязнении земельных участков бытовыми отходами, которые оставляют люди – мусором. Неэффективное обращение с экологически опасными веществами и отходами причиняет большой ущерб окружающей среде. Поэтому задачей правового регулирования является детальная регламентация правил поведения, установление продуманной и согласованной системы требований, запретов и ограничений для каждого этапа обращения с опасными веществами и отходами. Нарушение установленных предписаний сопряжено не только с серьезными последствиями для окружающей среды, потенциальную опасность которых трудно переоценить (в ряде случаев оно может привести к экологическим катастрофам), но и влечет громадные материальные и финансовые потери (затраты), приводит к ущемлению прав граждан, расшатывает всю систему охраны окружающей среды, жизни и здоровья людей. В этой связи большое значение приобретают меры юридической ответственности и их реализация. Именно в этом и состоит актуальность данной темы.¹

По данным, которые опубликовало Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации в 2016 году, в среднем на одного жителя за

1 Радчик О. Л. Юридическая ответственность за нарушение правил обращения с экологически опасными веществами и отходами: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.06. М., 2001. С. 4

год образуется 360 кг отходов производства и потребления. Также нужно учитывать тот факт, что с каждым годом это число увеличивается, в связи с увеличением населения, это во-первых, а, во-вторых, с увеличением и образованием новых продуктов.

Актуальность и важность проблемы обращения и утилизации экологически опасных отходов подтверждается также тем, что большинство европейских государств установили уголовную ответственность за преступления в этой области. Так, например в Уголовном кодексе Испании имеются такие главы, как «О преступлениях против естественных ресурсов и окружающей среды» (гл. III разд. XVI); «О преступлениях, связанных с охраной флоры и фауны» (гл. IV того же раздела); «Общие положения» (гл. V), в которой дифференцировано наказание за преступления против окружающей среды в зависимости от причиненного ущерба.² Специальная глава XXII «Преступления против окружающей среды» выделена в Уголовном кодексе Польши. В восьми статьях этой главы довольно детально регламентирована ответственность за посягательства на животный и растительный мир, на чистоту воды, воздуха и почвы и др. Наказание дифференцировано в зависимости от причиненного ущерба и формы вины.³

Многие ученые и специалисты в области экологического права занимались исследованием данной проблемы: С.А. Боголюбов, М.М. Бринчук, А.К. Голиченков, О.Л. Дубовик, Б.В. Ерофеев, Б.В. Здравомыслов, И.А. Иконицкая, О.С. Колбасов, О.М. Козырь, Н.И. Краснов, И.О. Краснова, О.И. Крассов, Кудрявцев, В.М. Лебедев, В.В. Лунеев, А.В. Наумов В.В., С.И. Никулин, Петров, Т.В. Петрова, Н.Т. Разгельдеев, А.С. Шестерюк, а также специалисты в области уголовного права, в частности А.Э. Жалинский, А.И.

2 Уголовный кодекс Испании / Под ред. Н.Ф. Кузнецовой и Ф.М. Решетникова. М., 1998 С.5

3 Уголовный кодекс Республики Польша. Минск, 1998 С.29

Рарог, Б.В. Яцеленко. Труды вышеперечисленных ученых и составили теоретическую основу данной дипломной работы.

Целью исследования является изучение уголовно-правовой характеристики нарушений правил обращения с опасными веществами и отходами, а также юридической ответственности за нарушение уголовного законодательства.

Для того, чтобы реализовать названную цель, были поставлены следующие **задачи**:

1) проанализировать состава преступления, предусмотренного статьей 247 Уголовного Кодекса Российской Федерации⁴, и выявление всех особенностей данного состава

2) рассмотреть правовые предписания, которые устанавливают требования к обращению с экологически опасными веществами и отходами

3) изучить правовых инструментов, а именно регистрации и контроля за обращением с экологически опасными веществами и отходами

Методология и методика исследования. Методологической основой являются диалектический и систематичный подходы к пониманию предмета исследования, а также анализу и оценке правового регулирования поведения физических лиц в сфере соблюдения и нарушения правил обращения экологически опасных веществ и отходов. Также были использованы и общепризнанные методы исследования, такие как сравнение и обобщение, и другие.

4 "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 23.04.2018, с изм. От 25.04.2018) //"Собрание законодательства РФ", 17.06.1996, N 25, ст. 2954

Формулирование, а также обоснование теоретических положений основаны на нормах уголовного, экологического, административного права, а также на основании работ ученых в данной сфере.

Нормативную базу исследования составляют: Конституция Российской Федерации⁵, федеральное законодательство РФ, регулирующее вопросы сферы охраны окружающей среды, нормативно-правовые акты органов исполнительной власти.

Основное содержание работы. Общеизвестного законодательного определения экологически опасных веществ и отходов нет, однако, проведя анализ Российского законодательства, можно сделать вывод о том, что под ними подразумевается - ими являются отходы I-V классов опасности, токсичные, химические, радиоактивные и биологические вещества, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и организм человека, и подлежат утилизации в соответствии с установленными правилами утилизации таких веществ и отходов. Данный вывод был сделан на анализе федерального законодательства РФ, в частности Федерального закона «Об охране окружающей среды»⁶, Федерального закона «Об отходах производства и потребления»⁷, а также норм международного права, а именно положений Базельской Конвенции⁸ и иных нормативно-правовых актов.

5 "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ)// Собрание законодательства РФ", 04.08.2014, N 31, ст. 4398

6 Федеральный закон от 10.01.2002 N 7-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об охране окружающей среды" //"Собрание законодательства РФ", 14.01.2002, N 2, ст. 133

7 Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "Об отходах производства и потребления" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2018) //"Собрание законодательства РФ", N 26, 29.06.1998, ст. 3009

8 "Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением" (Вместе с "Категориями веществ, подлежащих регулированию", "Категориями отходов, требующих особого рассмотрения", "Перечнем опасных свойств",

Под правилами обращения экологически опасных веществ и отходов понимаются такие законодательные требования к физическим и юридическим лицам, которые регламентируют порядок их деятельности в области работы с экологически опасными веществами и отходами. К примеру, Федеральный закон “Об отходах производства и потребления” в статье 14 закрепляет требования к обращению с отходами I-V классов опасности. Статья 19 данного Федерального закона обязывает ИП и юридических лиц вести учет, образовавшихся от их деятельности, утилизированных, обезвреженных, переданных другим лицам или полученных от других лиц, а также размещенных отходов. Таким образом, можно сделать вывод, что правила законодательно регламентированы, и любое отклонения от установленных правил повлечет за собой ответственность административную или уголовную, как для физических, так и для юридических лиц.

Так, родовым объектом преступлений, предусмотренных в главе 26 УК РФ, куда входит непосредственно рассматриваемый в данном исследовании состав преступления, являются общественные отношения по охране окружающей среды и здоровья населения. Что касается непосредственного объекта, то в теории уголовного права нет однозначного определения, существует ряд подходов к данному понятию объекта. Однако, проанализировав ряд научных статей и высказываний ученых-специалистов, можно сделать вывод, что в качестве непосредственного объекта преступления, предусмотренного ст. 247 УК РФ, выступают общественные отношения, направленные на обеспечение экологической безопасности и охрану окружающей среды посредством соблюдения установленного правового порядка обращения экологически опасных веществ и отходов и недопущения производства опасных отходов.

"Информацией, которую должно содержать уведомление", "Информацией, которую должен содержать документ о перевозке" и "Арбитражем") (Заключена в г. Базеле 22.03.1989) //Собрание законодательства РФ. 29 апреля 1996 г. N 18. Ст. 2066

Существует ряд классификаций, по которым определяется предмет преступления, предусмотренного статьей 247 УК РФ. Изучив наиболее актуальные на сегодняшний день классификации, можно сделать вывод, что предмет преступления, предусмотренного статьей 247 УК РФ – это запрещенные виды опасных отходов, а также радиоактивные, бактериологические, химические вещества и отходы, представляющие собой остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий и продуктов производства продукции или ее потребления, утратившие свои потребительские свойства и представляющие опасность для окружающей среды и здоровья людей, правила обращения с которыми установлены законодательством РФ.

Объективная сторона данного состава преступления в каждой рассматриваемой части статьи 247 УК РФ характеризуется альтернативными действиями, такими как незаконное производство, хранение, захоронение, использование и иное обращения с экологически опасными отходами и веществами. Указанный состав является формально-материальным, так как с одной стороны ответственность наступает с момента окончания действий, перечисленных в диспозиции части первой статьи 247 УК РФ, а с другой стороны, она также предусматривает последствия, в виде угрозы вреда, к такому выводу мы пришли, изучив выводы специалистов в области экологического и уголовного права.

Субъективная сторона данного преступления характеризуется прямым умыслом, за исключением ч. 3 ст.247 УК РФ, так как законодателем в ней прямо предусмотрена неосторожность по отношению к наступившим последствиям.

Субъект преступления — специальный, это лицо, на которого была возложена обязанность в силу закона соблюдения правил обращения экологически опасных веществ и отходов.

Таким образом, в главе 2 были рассмотрены основные особенности данного состава преступления.

«Макет уголовного дела» отражает практическую составляющую исследования. В частности, в нем представлен макет уголовного дела, возбужденного по факту совершения Васильевым А.А. преступления, предусмотренного ч.1 ст.247 УК РФ, а именно иное обращение радиоактивных, бактериологических, химических веществ и отходов с нарушением установленных правил, если эти деяния создали угрозу причинения существенного вреда здоровью человека или окружающей среде. В соответствии с представленной фабулой составлены основные процессуальные документы, характерные для стадии предварительного следствия (дознания).

Завершается практическая часть обвинительным заключением (обвинительным актом), доказывающим виновность Васильева А.А. в совершении преступления, предусмотренного ч.1 ст.247 УК РФ.

Заключение. Подводя итоги проделанной работы, необходимо, во-первых, отметить снова актуальность данного вопроса, так как проблема загрязнения окружающей среды набирает оборот с каждым новым годом, а также в связи с тем, что общество каждый год изобретает новые технологические устройства, а старые в свою очередь отправляются на свалку, в связи с этим данная деятельность по сбросу, хранению, захоронению, утилизации и обработки экологически опасных отходов в любом случае должна быть законодательно урегулирована. Экологически опасные отходы требуют жесткого контроля не только со стороны общества, то есть людям, юридическим лицам следует соблюдать установленные правила обращения с отходами, установленные на законодательном уровне. Нормативно-правовое регулирование данного вопроса отражено, как мы выяснили в процессе анализа темы, в таких нормативно-правовых актах, как :

- 1) Конституция РФ, так как она закрепляет главное право человека на чистую и экологически безопасную окружающую среду;
- 2) Федеральный закон «Об охране окружающей среды», он устанавливает общие положения об окружающей среде и основные нормы и принципы;
- 3) Федеральный закон

«Об отходах производства и потребления» в нем отражены особенности обращения с отходами, дано понятие отходов производства и потребления; 4) Федеральный закон "О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения" и ряд других. Также законодательно закреплены отдельные положения, касающиеся отходов, это - Приказ Росприроднадзора от № 242 «Об утверждении Федерального классификационного каталога отходов».

Однако в процессе исследования было выявлено, что существует ряд точек зрения по поводу понятия «экологически опасные вещества и отходы». Проанализировав мнения ученых, положения нормативно-правовых актов национального экологического законодательства, а также международные нормы (в частности положения Базельской Конвенции), мы пришли к выводу, что под ними можно понимать - отходы I-V классов опасности, токсичные, химические, радиоактивные и биологические вещества, которые несут негативное воздействие на окружающую среду и организм человека, и подлежат утилизации в соответствии с установленными правилами утилизации таких веществ и отходов.

Закреплены положения, касающиеся правил обращения с отходами производства и потребления, а именно в части 2 говорится, что запрещаются такие действия, как : 1) сброс отходов производства и потребления, в том числе радиоактивных отходов, в поверхностные и подземные водные объекты, на водосборные площади, в недра и на почву;

2) размещение опасных отходов и радиоактивных отходов на территориях, прилегающих к городским и сельским поселениям, в лесопарковых, курортных, лечебно-оздоровительных, рекреационных зонах, на путях миграции животных, вблизи нерестилищ и в иных местах, в которых может быть создана опасность для окружающей среды, естественных экологических систем и здоровья человека;

3) захоронение опасных отходов и радиоактивных отходов на водосборных площадях подземных водных объектов, используемых в

качестве источников водоснабжения, в бальнеологических целях, для извлечения ценных минеральных ресурсов;

4) ввоз опасных отходов в Российскую Федерацию в целях их захоронения и обезвреживания;

5) ввоз радиоактивных отходов в Российскую Федерацию в целях их хранения, переработки или захоронения, за исключением случаев, установленных данным Федеральным законом и Федеральным законом "Об обращении с радиоактивными отходами и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации";

6) захоронение в объектах размещения отходов производства и потребления продукции, утратившей свои потребительские свойства и содержащей озоноразрушающие вещества, без рекуперации данных веществ из указанной продукции в целях их восстановления для дальнейшей рециркуляции (рециклирования) или уничтожения.

Правовыми инструментами по контролю за обращением с отходами является законодательство об обращении с ними, указанное выше, а также ответственность, которая установлена за его нарушение : административная и уголовная. Таким образом, за незаконное поведение граждане, иностранные граждане, лица без гражданства, а также юридические лица подвергаются наказанию, путем применения к ним различных видов санкций, к примеру, штрафа или лишения свободы на установленный срок, в случае причинения угрозы вреда, причинения ущерба окружающей среде, обществу и государству в целом.

В порядке анализа уголовной ответственности за нарушение правил обращения с опасными веществами и отходами, было выяснено, что состав преступления, предусмотренного статьей 247 УК РФ, устанавливает ответственность за незаконное производство, транспортировку, незаконное хранение, захоронение, использование и иное обращения с экологически опасными отходами и веществами. Данный состав имеет альтернативную диспозицию, так как в ней перечислен ряд действий. Указанный состав

является формально-материальным, так как с одной стороны ответственность наступает с момента окончания действий, перечисленных в диспозиции части первой статьи 247 УК РФ, а с другой стороны, она также предусматривает последствие, в виде угрозы вреда, к такому выводу мы пришли, изучив выводы специалистов в области экологического и уголовного права.

В процессе изучения вопроса объекта данного преступления было изучено множество точек зрения ученых и специалистов. В итоге, мы пришли к выводу, что объект-установленный порядок обращения экологически опасных веществ и отходов.

В указанном составе преступления имеется определенный предмет, необходимый для квалификации. Под предметом данного преступления следует понимать понятие экологически опасных веществ и отходов, раскрытое выше.

Субъектом признается вменяемое физическое лицо, достигшее возраста уголовной ответственности, то есть 16 лет. В связи с тем, что российское уголовное право отличается от уголовного права других стран, необходимо сказать, что субъектом преступления формально может считаться и юридическое лицо, но в связи с тем, что к уголовной ответственности и может быть привлечено только физическое лицо, нужно сделать вывод, что к ответственности в данном случае будет привлечено виновное лицо, то есть то лицо, которое имело непосредственное отношение к незаконной деятельности. Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом, за исключением ч.3 ст.247 УК РФ, где законодателем прямо предусмотрена неосторожна форма вины по отношению к последствию его противоправного деяния.