

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

На правах рукописи

**ПОПКОВА НАТАЛЬЯ АНАТОЛЬЕВНА**

**ПРАВОВАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗЛОУПОТРЕБЛЕНИЯ  
ДОЛЖНОСТНЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ СТ.285 УК РФ)**

студент 4 курса 431 группы  
направления подготовки 40.03.01 –«Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат бакалаврской работы

Научный руководитель  
доцент уголовного, экологического права  
и криминологии,  
канд. юрид. наук

С.Б. Кордуба

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Заведующий кафедрой  
уголовного, экологического права  
и криминологии,  
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

Саратов 2017 г.

## ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА РАБОТЫ

*Актуальность темы* Проблема злоупотребления правом и как ее разновидности злоупотребления полномочиями в уголовном праве далеко не новая и, к сожалению, в обозримом будущем вряд ли полностью разрешимая. Уже только по этой причине ее изучение всегда актуально. Ее актуальность обусловлена, прежде всего, тем, что в современных условиях проблема борьбы с преступностью в виде злоупотреблений служебными полномочиями становится все более острой. Это связано, прежде всего, с тем, что данное противоправное действие лиц является причиной, создающей препятствие на пути построения правового государства, а также гражданского общества в целом, а это в свою очередь, приводит к снижению доверия общества к государственной власти и управленческому аппарату.<sup>1</sup>

Согласно ст.2 Конституции РФ – признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства. Соответственно должностные лица, злоупотребляя свои полномочия, во-первых, нарушают этим права граждан, закрепленные в Конституции РФ, а также гарантируемые ею, во-вторых, нарушают свои конституционные обязанности, соответственно это ведет к нарушению работы системы устройства государства, а также снижению ее эффективности, соответственно в этом и состоит актуальность этой темы.

Процессы, происходящие в Российской Федерации на протяжении последнего десятилетия, характеризуются преобразованиями, направленными на преодоление кризисных явлений в управлении, экономике, на формирование и развитие в стране рыночных отношений.

Наблюдается высокий уровень преступных злоупотреблений в таких сферах, как государственная власть, приватизация, стратегические отрасли экономики, финансово-кредитная системы, аудиторская и нотариальная служба, где совершить преступление без использования служебного

---

<sup>1</sup> Послание Президента России Владимира Путина Федеральному Собранию РФ : Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 10.05.2006 // «Российская газета», № 97, 11.05.2006

положения практически невозможно. Во многом это связано с изменениями в системе управления, в социальной сфере, идеологии, которые обусловили разрастание данного социально-негативного феномена, его тесную связь с коррупцией.

Согласно данным, опубликованным на официальном портале правовой статистики, число зарегистрированных преступлений, по сравнению с 2010 годом стало меньше, однако продолжает оставаться на среднем уровне по стране.<sup>2</sup>

Данная тема достаточно глубоко проанализирована работами таких авторов как: Б.В. Волженкин, П.И. Гришаев, Б.В. Здравомыслов, А.К. Ковисиния, А.В. Галахова, Б.В. Волженкин, В.Е. Квашиш, С.Ш. Сагикян, Н.И. Коржанский, Б.С. Утевский, В.В. Лунеев, П.С. Дагель, А.Б. Сахаров, С.В. Максимов, К.С. Соловьев и другие.

**Объектом** исследования выступают общественные отношения, устанавливающие порядок нормальной работы государственного аппарата.

**Предметом** исследования являются нормы российского уголовного законодательства, правоприменительная практика по данной категории дел, уголовная статистика, материалы уголовных дел о преступлениях в сфере злоупотребления должностными полномочиями.

**Целью** является исследование и уяснение сущностных характеристик объективных и субъективных признаков злоупотребления должностными полномочиями.

В соответствии с данной целью были определены *задачи*:

- раскрыть содержание и характерные особенности объекта и объективной стороны состава преступления, предусмотренного ст.285 УК РФ
- раскрыть содержание и характерные особенности субъекта и субъективной стороны преступления, предусмотренного ст.285 УК РФ

**Правовой основой** исследования выступают: Конституция Российской

---

<sup>2</sup> Официальный сайт Генеральной прокуратуры РФ. Портал правовой статистики// [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://crimestat.ru/24> (дата обращения:01.06.2018)

Федерации, федеральное законодательство РФ, регулирующие вопросы в сфере злоупотребления должностными полномочиями.

*Теоретической основой* исследования выступают научные труды специалистов - юристов, посвященные изучению схожих вопросов.

*Эмпирическую основу* исследования составили официальные сведения портала правовой статистики Генеральной прокуратуры РФ, материалы уголовных дел, материалы периодической печати.

*Структура работы* определена ее целью и задачами и состоит из введения, теоретической и практической частей, двух разделов, пяти параграфов,

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

**Глава 1. Объективные признаки преступления, предусмотренные ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями»**

**Первый параграф «Объект преступления, предусмотренного ст.285 УК РФ»**, раскрывает существенные характеристики объекта состава преступления, предусмотренного ст.285 УК РФ.

При определении объекта злоупотребления должностными полномочиями в уголовном праве велись дискуссии.

Но по-нашему мнению наиболее верное понятие объекта злоупотребления должностными полномочиями дал Прудников В.В. В своих научных трудах он считает, что под родовым объектом преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления следует понимать совокупность общественных отношений, регулируемых действующим законом РФ в сфере функционирования государственных органов, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных учреждениях, а также в Вооруженных Силах РФ, других войсках и воинских формированиях РФ<sup>3</sup>.

Из вышесказанного следует, что под объектом злоупотребления должностными полномочиями выступают общественные отношения, которые регулируют нормальную работу государственного аппарата и аппарата органов местного самоуправления, как в целом, так и в отдельных его звеньях.

Дополнительными объектами являются права и законные интересы граждан, организаций, охраняемые законом интересы общества и государства.<sup>4</sup>

Таким образом, можно сделать вывод, что под объектом

---

<sup>3</sup> Прудников, В.В. Преступления против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (уголовно-правовые аспекты). Краснодар, Кубанский государственный ун-т. 2003. С. 10.

<sup>4</sup> Юридическая ответственность органов и должностных лиц публичной власти: Монография / под ред. И.А. Алексеева, М.И. Цапко. М. Проспект, 2017.

злоупотребления должностными полномочиями следует понимать общественные отношения, регулирующие нормальную работу государственного аппарата и аппарата органов местного самоуправления, как в целом, так и в отдельных его звеньях, затрагивающие и нарушающие конституционные права и свободы граждан или организаций.

**Второй параграф "Объективная сторона преступления, предусмотренного ст. 285 УК РФ"**, раскрывает существенные характеристики объективной стороны состава, предусмотренного ст.285 УК РФ.

Если рассматривать объективную сторону злоупотребления должностными полномочиями можно сделать вывод, что она состоит из 3 обязательных признаков.

Первым признаком является совершение деяния с использованием должностным лицом своих служебных обязанностей вопреки интересам службы;

Вторым признаком является само наступление последствий в виде нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства;

Третьим признаком является причинно-следственная связь между деянием и последствием.<sup>5</sup>

По статье 285 УК РФ наступает ответственность за умышленное неисполнение должностным лицом своих обязанностей лишь в том случае, если подобное бездействие было совершено из корыстной или иной личной цели, а так же объективно противоречило тем целям и задачам, для достижения которых должностное лицо было наделено соответствующими должностными полномочиями, и повлекло существенное нарушение прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества и государства.

---

<sup>5</sup> Чучаев, А.И. Комментарий к Уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный) / Т.К. Агузаров, А.А. Ашин, П.В. Головненков и др.; под ред. А.И. Чучаева. Испр., доп., перераб. М.: КОНТРАКТ, 2016 С.117.

Помимо совершения деяния в виде использования должностным лицом своих служебных полномочий вопреки интересам службы, неперенным элементом объективной стороны преступления является результат в виде значительного нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства, находящиеся в причинно-следственной связи с деянием<sup>6</sup>.

Действия (бездействие) должностного лица, злоупотребившего служебными полномочиями, должны находиться в причинной связи с причинением указанных выше последствий. Порой опосредованный характер связи между допущенными нарушениями и наступившими последствиями; отсутствие физического взаимодействия между причиной и следствием; неоднозначность связей, когда одно и то же нарушение вызывает разнообразный, хотя в целом и ограниченный круг последствий, и, наоборот, конкретное последствие может быть результатом различных, но однородных нарушений; нормативный характер причины, обусловленный тем, что ею является лишь деяние, нарушающее то или иное положение, закрепленное в правовой норме; ограниченность деяний, способных выступать в качестве причины последствий, предусмотренных законом; ограниченность последствий, признаваемых в качестве признака преступления и т.д., то есть цепь причинности при злоупотреблении должностными полномочиями, нередко носит неоднозначный характер.

**Глава 2. Субъективные признаки преступления, предусмотренного ст. 285 УК РФ «Злоупотребление должностными полномочиями». Первый параграф «Субъект преступления, предусмотренного ст.285 УК РФ»,** раскрывает сущностные характеристики субъекта состава преступления, предусмотренного ст.285 УК РФ.

Субъект злоупотребления должностными полномочиями специальный. Им является должностное лицо, определение которого содержится в

---

<sup>6</sup> Ревин, В.П. Уголовное право России. Общая и Особенная части: Учебник // Под ред. В.П. Ревина. М.: Юрид. лит., 2010. С. 705

примечании 1 к ст. 285 УК РФ и раскрывается в постановлении Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 «О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий».<sup>7</sup> Согласно примечанию к ст. 285 УК РФ должностными лицами признаются «лица, постоянно, временно или по специальному полномочию осуществляющие функции представителя власти либо выполняющие организационно-распорядительные и (или) административно-хозяйственные функции в государственном органе, органе местного самоуправления, государственном и муниципальном учреждении, государственной корпорации, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации и при этом не занимающее в указанных органах государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъектов Российской Федерации»<sup>8</sup>.

**Второй параграф " Субъективная сторона преступления, предусмотренного ст.285 УК РФ "**, раскрывает существенные характеристики субъективной стороны преступления, предусмотренного ст.285 УК РФ.

Субъективная сторона преступления характеризуется умышленной формой вины и специальным мотивом. Умысел может быть, как прямым (что характерно для должностного злоупотребления), так и косвенным. В качестве обязательного мотива альтернативно выступает корыстная или иная личная заинтересованность. Корыстная заинтересованность означает стремление извлечь имущественную выгоду или избавиться от материальных затрат без завладения чужим имуществом (иначе деяние станет хищением). А иная личная заинтересованность означает стремление получить выгоду неимущественного характера, в основе которого лежат соображения

---

<sup>7</sup> О судебной практике по делам о злоупотреблении должностными полномочиями и о превышении должностных полномочий : Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 16 октября 2009 г. № 19 (ред. От 30.10.2009 г)//Бюллетень Верховного Суда РФ, декабрь 2009, № 12

<sup>8</sup> Там же.



карьеризма, протекционизма, семейственности, желание получить взаимную услугу, заручиться влиятельной поддержкой и т. п.

**Глава 3. Процессуальные документы правоприменительной практики по расследованию уголовного дела по ст. 285 УК РФ** отражает практическую составляющую исследования.

Семенов Ю.Н., являясь начальником филиала ОАО «Российские железные дороги», то есть должностным лицом, назначенным приказом (распоряжением) начальника, совершил злоупотребление должностными полномочиями при следующих обстоятельствах. 07 февраля 2018 года, в неустановленное следствием время, начальник филиала ОАО РЖД Семенов Ю.Н., являясь должностным лицом, то есть наделенный организационно-распорядительными и административно-хозяйственными функциями, находясь в своем служебном кабинете по адресу: г. Саратов, ул. Белоглинская, 117а, достоверно зная, что капитальный ремонт выправочно-подбивочно-рихтовочной машины для стрелочных переводов «Унимал-Компакт-07-625/58-12» № 1980 в полном объеме не выполнен, с целью списания денежных средств, выделенных на ремонт машины в 2018 году, умышленно, вопреки интересам службы и требованиям законодательства о безопасности движения и эксплуатации железнодорожного транспорта, исходя из иной личной заинтересованности, подписал акт о выполненных работах (оказанных услугах) № 1032, согласно которому капитальный ремонт выправочно-подбивочно-рихтовочной машины для стрелочных переводов «Унимал-Компакт-07-625/58-12» № 1980 выполнен в полном объеме. В результате чего, 09 февраля 2018 года с лицевого счета № 41550681488099950 - филиала ОАО «Российские железные дороги» были перечислены денежные средства на общую сумму 37 377 812,92 руб. за фактически не выполненные работы по капитальному ремонту выправочно-подбивочно-рихтовочной машины для стрелочных переводов «Унимал-Компакт-07-625/58-12» № 1980. При этом указанные действия начальника -

филиала ОАО «Российские железные дороги» Семенова Ю.Н. повлекли за собой причинение материального ущерба ОАО «РЖД» на сумму 37 377 812,92 рублей.

Семенов Ю.Н. привлечен к уголовной ответственности по ч.1 ст.285 УК РФ.

**В заключение** бакалаврской работы по результатам проведенного исследования были сделаны следующие **выводы**:

1. Объектом злоупотребления должностными полномочиями выступают общественные отношения, которые регулируют нормальную работу государственного аппарата и аппарата органов местного самоуправления, как в целом, так и в отдельных его звеньях.

Дополнительным объектом злоупотребления должностными полномочиями являются общественные отношения, которые охраняют права и законные интересы граждан, организаций, общества и государства в целом.

2. Объективная сторона, преступления, предусмотренного ст.285 УК РФ состоит из 3 характерных признаков.

Первым признаком является совершение деяния с использованием должностным лицом своих служебных обязанностей вопреки интересам службы;

Вторым признаком является само наступление последствий в виде нарушения прав и законных интересов граждан или организаций либо охраняемых законом интересов общества или государства;

Третьим признаком является причинно-следственная связь между деянием и последствием.

3. Субъектом злоупотребления должностными полномочиями - должностным лицом следует признавать любого государственного или муниципального служащего, на которого возложено исполнение тех или иных функций государства или муниципалитета вне зависимости от конкретного участка работы (коммерческая организация, государственный

орган, учреждение и т. п.), а также нотариуса. Поэтому возможно следует дополнить примечание 1 к ст. 285 УК, «...а также лица, выполняющие указанные функции в коммерческих и иных организациях от имени государства или муниципального органа».

4. Субъективная сторона преступления характеризуется умышленной формой вины и специальным мотивом. Умысел может быть, как прямым (что характерно для должностного злоупотребления), так и косвенным. В качестве обязательного мотива альтернативно выступает корыстная или иная личная заинтересованность. Корыстная заинтересованность означает стремление извлечь имущественную выгоду или избавиться от материальных затрат без завладения чужим имуществом (иначе деяние станет хищением). А иная личная заинтересованность означает стремление получить выгоду неимущественного характера, в основе которого лежат соображения карьеризма, протекционизма, семейственности, желание получить взаимную услугу, заручиться влиятельной поддержкой и т. п.