

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Судебная защита от дискриминации в России и за рубежом**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студентки 3 курса 361 группы  
профиля «Конституционное право, муниципальное право»  
направления 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Зражевской Александры Александровны

Научный руководитель  
заведующий кафедрой  
конституционного и  
муниципального права  
профессор, доктор юридических наук \_\_\_\_\_  
Г.Н. Комкова

Заведующий кафедрой  
конституционного и  
муниципального права  
профессор, доктор юридических наук \_\_\_\_\_  
Г.Н. Комкова

Саратов 2018

В современном обществе, в условиях активного возникновения и развития разного рода правоотношений как внутри государства, так и на международном уровне, все чаще приходится сталкиваться с проблемой реализации принципа равенства прав, обязанностей и ответственности граждан перед обществом, государством, законом и судом.

Одним из таких проблемных явлений современного общества является дискриминация. Она порождает сложные правовые, практические и нравственные вопросы, касающиеся проявления социального неравенства. Вследствие чего возрастает значение институтов и механизмов защиты прав и законных интересов субъектов, подвергшихся ущемлению нормативно-закрепленных гарантий.

Исследование природы дискриминационных явлений, их виды, сущность и влияние таковых на общественные отношения позволяют выявить способы их пресечения и порождают необходимость создания, реформирования и обновления современных способов защиты от дискриминации.

Вопросы, связанные с нарушением равенства прав и свобод получили в последние годы широкое отражение в теоретических и научных работах, в международной и отечественной правоприменительной практике.

В частности, регулирование запрещения дискриминации стало предметом специальных исследований Г.Н. Комковой («Понятие равенства и неравенства в российском конституционном праве», 2012 г.) и Р.А. Торосян («Конституционное регулирование запрета дискриминации мужчин в России», 2017 г.).

**Актуальность темы исследования.** Российская Федерация является правовым и социальным государством, в котором запрещены любые формы и проявления дискриминации.

В этой связи права и свободы человека и гражданина должны закрепляться и реализовываться вне зависимости от признаков расы, пола, национальности, религии.

Современное развитие гражданского общества, обновление свободной, рыночной, конкурентоспособной отечественной экономики, реформирование системы общественных и международных отношений, так или иначе, влекут возникновение различий, ограничений и предпочтений по какому-либо признаку.

Исследование в данной работе затрагивает пересечение социального и политического в дискриминационных проявлениях, путем воздействия на права и свободы отдельных категорий лиц, их ущемление при достижении политических целей отдельных государств, бездействие судебных инстанций и правозащитных организаций, вынесение решений, не основанных на нормах национального и международного законодательства в целях лоббирования интересов политических групп или отдельных государств.

Актуальность выбранной темы диссертационного исследования заключается так же в том, что конституционный принцип запрета дискриминации неизбежно становится частью правового статуса личности или целой социальной группы, что вызывает необходимость создания новых форм борьбы с этим негативным социальным явлением.

**Теоретическая основа, методология и нормативная база диссертационного исследования** - теоретической основой диссертационного исследования являются научные идеи и труды отечественных ученых-правоведов, таких как Г.Н. Комкова, Н.Н. Тарусина, А.М. Лушникова, М.В. Лушникова, Е.А. Исаева, М.Е. Никитенко, В.И. Терентьева, И.А. Кретьева-Алешина, А.К. Соболева, А.А. Газизуллина, Н.Ф. Анохина, С.М. Воробьев, А.В. Гвоздицких, А.В. Назарова, В.И. Якунин, С.С. Сулакшин, В.Э. Багдасарян, О.Н. Малиновский, Р.Э. Полухина, А.И.

Пропищин, Т.А. Васильева, А.Г. Осипов, Н.В. Варламова, А.Н. Сытин, С.В. Вивтоненко, С.С. Дикман, Н.М. Межевич, Л.С. Сазанович и др.

Основой для написания настоящей диссертации послужили также научные труды правоведов в области теории государства и права, конституционного и международного права: С.С. Алексеева, А.В. Малько, Н.И. Матузова, Р.Н. Жаворонкова, Г.Л. Мурадова, Т.В. Полосковой, К.Ф. Затулина, М.А. Аствацатуровой, Т.В. Кургиной, Т.Н. Коголя, Е.Г. Михеенкова, И.К. Дмитриева, В.Е. Чиркина. Среди зарубежных специалистов - Найджел С. Родли, Вольфганг Ройтер, Клаус Хюфнер.

Безусловно названные авторы внесли значительный вклад в разработку теоретико-прикладных проблем, существующих в сфере защиты принципа равенства прав и свобод от дискриминационных проявлений. Однако в связи со стремительным развитием правоотношений появляются отдельные новые аспекты, которые нуждаются в теоретическом осмыслении и законодательном закреплении.

Объектом исследования выступают существующие в современной правовой системе общественные отношения, возникающие в сфере защиты равенства прав и свобод на национальном и международном уровне.

Цели исследования:

- 1) Комплексный анализ конституционного и международного принципа запрета дискриминации.
- 2) Реализации правовых норм, запрещающих любые формы дискриминации.
- 3) Практика применения норм российского и международного права в судебной защите лиц, подвергшихся дискриминации.
- 4) Формулирование предложений по совершенствованию механизмов борьбы с дискриминацией.

Для достижения поставленных целей были поставлены следующие взаимообусловленные **задачи**:

1) Изучить правовую природу и понятие такого негативного социального явления как дискриминация в законодательстве Российской Федерации и международно-правовых актах.

2) Выявить теоретические и практические проблемы возникновения дискриминации в процессе реализации правовых отношений.

3) Выделить основные формы и виды дискриминации.

4) Охарактеризовать способы защиты от дискриминации.

5) Раскрыть особенности практики российских судов по недопущению дискриминации.

6) Исследовать роль Европейского суда по правам человека в сфере защиты принципа недискриминации.

7) Внести предложения по совершенствованию действующего законодательства и механизмов борьбы с дискриминацией.

При написании магистерской работы использовались такие подходы и методы как исторический и логический, системный, анализ и синтез, сравнительно-правовой и формально-юридический.

Магистерская работа состоит из введения, трёх глав, шести параграфов, заключения и библиографического списка.

**Научная новизна работы** заключается в впервые проведенном в науке конституционного права комплексном исследовании конституционного и международного принципов запрета дискриминации, реализации правовых норм, связанных с этим запретом, практики применения норм российского и международного права в судебной защите, формулировании предложений по совершенствованию механизмов борьбы с дискриминацией.

**На защиту выносятся следующие положения**, отражающие авторское понимание данной проблемы:

1. Отсутствие дискриминации является одним из необходимых условий повышения качества жизни человека. Помимо Конституции Российской Федерации от 1993 года, десятки действующих федеральных законов

содержат нормы об ответственности за совершение дискриминации, однако практически во всех из них, включая Конституцию РФ, отсутствует четкое понятие дискриминации, что на наш взгляд является существенной недоработкой со стороны законодательной власти. Выработка теоретического понятия дискриминации представляется колоссально важной для практики, так как непосредственно определяет деятельность сторон по доказыванию, а также определяет предмет доказывания в спорах о дискриминации.

2. Российский опыт показывает и доказывает, что эффективный механизм борьбы с дискриминационными правонарушениями в полной мере еще не создан и находится на стадии становления. В настоящее время достаточно сложно доказать факт дискриминации по признакам пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений и т. д.

3. В различных международно-правовых актах дается разное понятие дискриминации. В случае, когда акт, содержащий запрет на дискриминацию не раскрывает, какое именно обращение должно рассматриваться в качестве дискриминационного, в таких ситуациях понятие дискриминации вырабатывается в практике его контрольных органов. При этом важно отметить, что дискриминацией признается лишь различие в обращении, которое по своей природе не имеет объективного и разумного обоснования.

4. Языковая дискриминация имеет место быть тогда, когда с одним человеком обращаются хуже, чем с другим в схожей ситуации, из-за того, что один не владеет или недостаточно владеет официальным языком, установленным в данном государстве или в данной местности, в отличие от другого. Важнейшей задачей по защите от дискриминации русскоязычного населения на постсоветском пространстве должно стать развитие внешней политики России по недопущению дискриминации русского населения в регионах его нынешнего проживания.

Целесообразно разработать и принять Конвенцию о языковых правах, в которой были бы более четко сформулированы понятия языкового равенства и дискриминации по признаку языка.

5. Вмешательство политики в спортивную сферу приводит к массовому нарушению общепризнанных норм международного права, основополагающих принципов защиты от дискриминации, ущемлению прав и интересов, как целого государства, так и отдельных ее граждан - спортсменов, формирует систематическое и многоуровневое неравенство.

6. Основным способом защиты от дискриминационных проявлений выступает судебная защита, которая осуществляется как судами общей юрисдикции, так и посредством решений Конституционного Суда Российской Федерации, которому принадлежит основная роль в системе органов, защищающих граждан от проявлений дискриминации во всех сферах жизнедеятельности.

7. Судебная практика Европейского Суда по правам человека по защите от дискриминационных проявлений не является в полной мере совершенной и обладает определенными недостатками. Во-первых, это отсутствие в ряде случаев, единых принципов применения норм Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод от 1950 года и протоколов к ней. Во-вторых, это иногда неправомерное и неоправданное вмешательство в суверенные права государств-членов Совета Европы. Тем не менее, деятельность ЕСПЧ в деле защиты от дискриминации является весьма важной, так как именно после его постановлений многими европейскими государствами было пересмотрено национальное законодательство в целях обнаружения и устранения дискриминационных норм.

**Практическая значимость исследования** определяется возможностями использования полученных выводов, во-первых, в образовательном процессе – для подготовки специальных курсов по

изучению явления дискриминации, во-вторых, для теоретического обоснования совершенствования норм законодательства в сфере гарантии защиты равенства прав и свобод.

**Теоретическая значимость исследования** определяется сделанными в соответствии с решаемыми задачами и по результатам исследования выводами. Помимо этого, полученные результаты исследования могут использоваться в дальнейших научных исследованиях по данной проблеме.

**Основное содержание работы.** Глава первая «Теоретические подходы к понятию «дискриминация» посвящена исследованию нормативно-правовых актов Российской Федерации, содержащих нормы, запрещающие проявление дискриминации, представлены различные подходы к определению понятия «дискриминация», закрепленные в отечественном законодательстве и данные учеными-правоведами в своих научных работах, выявлена проблема отсутствия специального антидискриминационного законодательства, а также проведен анализ международно-правовых актов, содержащих антидискриминационные нормы.

Глава вторая «Современные формы проявления дискриминации» раскрывает одни из наиболее актуальных на сегодняшний день форм дискриминационных проявлений в виде дискриминации русскоязычного населения на постсоветском пространстве, формулируются способы защиты их прав, а также дискриминация российских спортсменов, приведены возможные механизмы для борьбы с дискриминацией по национальному признаку, представлены основные направления по их совершенствованию.

Глава третья «Особенности судебной защиты прав лиц, подвергшихся дискриминации» посвящена анализу практики российских судов по недопущению дискриминации, рассмотрена роль Европейского суда по правам человека в сфере защиты принципа недискриминации, выявлены преимущества и недостатки механизмов судебной защиты от дискриминации в России и на международном уровне.

В заключении подводятся итоги диссертационного исследования, отмечаются основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования - изучена правовая природа и сущность дискриминации, выявлены теоретические и практические проблемы, возникающие в процессе ее выявления и недопущения в той или иной сфере жизнедеятельности; охарактеризованы понятие и признаки дискриминации; дана характеристика дискриминации русскоязычного населения на постсоветском пространстве, выделены основные проблемы, касающиеся проявления национальной нетерпимости в сфере международной спортивной деятельности; освещены особенности судебной защиты и судебной практики в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина от дискриминационных проявлений, как в Российской Федерации, так и на международном уровне; исследована роль Европейского суда по правам человека в сфере защиты принципа недискриминации, внесены предложения по совершенствованию действующего законодательства и механизмов борьбы с дискриминацией.

Положения, изложенные в настоящей магистерской диссертации, приводят к выводам о необходимости совершенствования действующего законодательства в сфере рассматриваемого вопроса, принятия новых нормативно-правовых актов, как на национальном, так и на международном уровне, выработки и обобщения практики его применения, дальнейшее изучение понятия «дискриминация» и «дискриминационные явления», что будет способствовать сокращению нарушений принципа запрета дискриминации и пропаганде недопущения ограничений и предпочтений по какому-либо признаку.

**Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:**

1) Зражевская А.А. Языковая дискриминация русскоязычного населения в Латвийской республике// Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: материалы IX

Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области. [Электронный ресурс] - Саратов: СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2016. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM); 12 см.