

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**ЗАЩИТА ПРАВ ЖУРНАЛИСТОВ В СИТУАЦИЯХ ВООРУЖЕННЫХ  
КОНФЛИКТОВ И КОНТРТЕРРОРИСТИЧЕСКИХ ОПЕРАЦИЙ**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 361 группы  
направления 40.04.01 «Юриспруденция»  
юридического факультета  
**Кудашевой Наи́ли Ростя́мовны**

Научный руководитель

доцент, к.ф.н.,  
должность, уч. степень, уч. звание

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

\_\_\_\_\_ / С.А. Куликова  
(подпись) (инициалы, фамилия)

Заведующий кафедрой

профессор, д.ю.н., Заслуженный юрист РФ  
должность, уч. степень, уч. звание

« \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 20 \_\_\_\_ г.

\_\_\_\_\_ / Г.Н. Комкова  
(подпись) (инициалы, фамилия)

Саратов 2018

**Актуальность темы исследования.** В XXI веке потребность в качественной, объективной информации неуклонно возрастает. Освещая самые разнообразные политические и социальные проблемы, журналисты оказывают существенное влияние на общественное мнение. Роль средств в массовой информации особенно повышается во время вооруженных конфликтов и контртеррористических операций, поскольку население заинтересовано в том, чтобы быстро получить информацию. Часто именно СМИ являются единственным источником новостей и информации из зон вооруженных конфликтов, они выступают первоисточником важнейших сведений, например, сообщая о военных преступлениях.

В этой связи особенно важное значение приобретает проблема надлежащей защиты журналистов, создания эффективных гарантий их прав. Находясь в местах вооруженных конфликтов, в опасных условиях контртеррористических операций журналисты рискуют своей жизнью. Количество жертв среди журналистов постоянно растет. По данным представителей Российского союза журналистов, ежегодно в России при различных обстоятельствах погибают от 10 до 20 репортеров.

Государственной власти крайне важно своевременно реагировать на нарушениях прав журналистов, обеспечивать их защиту. В настоящее время в международных актах, нормах национального отраслевого законодательства содержатся гарантии прав журналистов. Однако, реализацию норм международного и национального права, касающихся свободы информации и безопасности журналистов, в настоящее время нельзя признать эффективной.

Сегодня можно говорить об отсутствии эффективно действующей системы защиты прав журналистов в России. Причинами этого являются как недостаточная развитость гражданского общества, политической системы, так и настороженное отношение к журналистам и СМИ со стороны государства и общества. Между тем, отсутствие необходимых практических мер со стороны власти по защите прав журналистов, особенно в условиях

вооруженных конфликтов, равно как и возможности на свободное выражение собственного мнения (свободы слова), уже сейчас отрицательно сказывается на развитии общественных отношений и гражданского общества.

Все вышеперечисленное указывает на несомненную *актуальность* выбранной темы исследования.

**Цель выпускной квалификационной работы магистра** заключается в комплексном изучении конституционно-правовой защиты прав журналистов в ситуациях вооруженных конфликтов и контртеррористических операций, выявлении основных проблем, а также в разработке предложений по совершенствованию правовой защиты журналистов.

В соответствии с указанной целью были поставлены следующие **задачи**, отражающие основные идеи и аспекты работы:

- рассмотреть конституционно-правовые основы деятельности средств массовой информации;
- проанализировать роль средств массовой информации в реализации права граждан на информацию;
- рассмотреть правовой статус журналиста в Российской Федерации;
- осуществить анализ международных и национальных гарантий защиты прав журналистов;
- изучить проблемы правового регулирования и обеспечения прав журналистов в период вооруженных конфликтов и контртеррористической операций;
- изучить реализацию международных и национальных норм о правах журналистов в период вооруженных конфликтов и контртеррористической операций;
- проанализировать деятельность международных организаций по защите прав журналистов.

**Теоретическую основу** исследования составили труды отечественных и зарубежных учёных, в том числе С.А. Авакьяна, В.В. Ворошилова, Я.И.

Засурского, Г.Н. Комковой, С.А. Куликовой, О.Е. Кутафина, А.Г. Рихтера, М.А. Федотова и др., а также публикации в различных изданиях по вопросам, связанным с исследуемой тематикой.

**Нормативно-правовую основу** исследования составили Конституция Российской Федерации, Федеральный конституционный закон «О военном положении» от 30.01.2002 г., Закон РФ «О средствах массовой информации» от 27.12.1991 г., Федеральные законы «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» от 27.07.2006 г., «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 г., другие федеральные законы и иные нормативные акты РФ, содержащие положения, регламентирующие особенности правоотношений в сфере защиты прав журналистов.

**Эмпирическую основу работы** составили: судебная практика, в том числе решения Конституционного суда РФ и Верховного суда РФ; статистические данные.

**Объектом исследования** являются общественные отношения, возникающие в процессе защиты прав журналиста, работающего в условиях вооруженных конфликтов и контртеррористических операций.

**Предмет исследования** составляют нормы конституционного, уголовного, гражданского, информационного и административного отраслей российского права, определяющие меры защиты прав журналиста, а также ответственность за нарушение прав журналистов.

**Методологическая база исследования** включает в себя следующие научные методы познания: сравнительно-правовой, логический, хронологический и статистический. Применение данных методов познания позволило выявить определенные тенденции, детально проанализировать и обобщить правовой материал, а также выработать предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства в сфере правового регулирования деятельности журналистов в условиях вооруженных конфликтов и контртеррористических операций и их защиты.

В соответствии с целью и задачами построена *структура магистерской работы*. Она состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения и списка используемой литературы.

***Положения, выносимые на защиту:***

1. Журналист обладает специальным правовым статусом, обусловленным особенностями его профессии. Основные права и обязанности журналиста, составляющие его специальный правовой статус:

- права и обязанности, связанные с получением информации;
- права и обязанности, связанные с распространением информации;
- права и обязанности, связанные с производством и выпуском

средства массовой информации. При осуществлении профессиональной деятельности журналисты обязаны уважать честь и достоинство, права, законные интересы граждан и организаций. К журналистам, работающим в условиях контртеррористических операций и вооруженных конфликтов, их этическому поведению предъявляются повышенные требования.

2. В международных документах и национальном законодательстве содержатся гарантии прав и свобод деятельности журналистов. Основная функция указанных гарантий – исполнение государствами, международными организациями и другими субъектами обязательств в сфере осуществления журналистом своих прав. Пресса и журналисты наделяются определенными привилегиями, включающими доступ к информации и дополнительные возможности безопасного осуществления своей профессиональной деятельности.

К гарантиям, предусмотренным международными документами, относятся необходимость выдачи виз представителям СМИ, предоставление аккредитованным журналистам разрешения на проживание в стране временного пребывания, предоставление возможности для поездок по стране, передачи информации, разрешения ввоза-вывоза технического оборудования защита источника информации.

3. Российское право не содержит определения вооруженного конфликта. Под ним следует понимать действия по разрешению национально-этнических, религиозных и иных противоречий с применением средств вооруженного насилия, при которых государство не переходит в особое состояние, определяемое как война, и не вводит режим военного положения в стране или на части ее территории. Обычно вооруженные конфликты разворачиваются на ограниченной территории и их целью являются какие-то конкретные интересы. Под контртеррористической операцией понимается комплекс специальных, оперативно-боевых, войсковых и иных мероприятий с применением боевой техники, оружия и специальных средств по пресечению террористического акта, обезвреживанию террористов, обеспечению безопасности физических лиц, организаций и учреждений, а также по минимизации последствий террористического акта

4. В связи с большим количеством случаев нападений на журналистов и даже их гибели предлагается внедрить программу страхования для сотрудников СМИ, в целях обеспечения страховой защиты для членов всех подразделений МФЖ, которые работают по заданиям редакций в любом регионе мира, включая зоны военных конфликтов.

5. В России права журналиста защищаются административным, гражданским и уголовным законодательством. Однако, юридические механизмы защиты прав журналистов, работающих в опасной ситуации, должны совершенствоваться и развиваться.

Необходимо дополнить ст. 47 Закона РФ «О средствах массовой информации», пунктом о трудовом договоре, гарантирующем журналисту необходимые и достаточные условия осуществления профессиональной деятельности, включая безопасные условия и охрану труда; ст. 49 пунктом, посвященным обязанности редакции снабдить корреспондента, отправляемого в зону вооруженного конфликта, средствами индивидуальной защиты и специальным снаряжением, опознавательным знаком «Пресса /

Press». Кроме того, закон должен предусматривать обязательное заключение с журналистом договора страхования на случай болезни, ранения, репатриации и гибели, а так же необходимость проведения обучения способам обеспечения безопасности. Все это значительно снизит риск для жизни и здоровья журналиста.

6. В условиях современной России необходимо ввести должность уполномоченного при Президенте РФ по защите прав журналистов.

**Основное содержание работы.** Магистерская работа состоит из введения, двух глав, включающих в себя шесть параграфов, заключения и списка использованных источников.

## **ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ**

**Во введении** обосновывается актуальность темы магистерской диссертации, определяются объект и предмет исследования, ставится цель и задачи исследования, определяется нормативная и теоретическая база магистерской диссертации, а также, формулируются основные положения, выносимые на защиту.

**Глава 1. «Конституционно-правовые основы деятельности средств массовой информации»** состоит из трех параграфов, в которых изучается роль СМИ в реализации права граждан на информацию, правовой статус журналиста в Российской Федерации, а также международные и национальные гарантии защиты прав журналистов.

**Глава 2. «Обеспечение прав журналистов в период вооруженных конфликтов и контртеррористической операций»** состоит из трех параграфов, в которых анализируются правовые основы профессиональной деятельности журналиста в период вооруженных конфликтов и контртеррористических операций, реализация международных и национальных норм о правах журналистов в период вооруженных конфликтов и контртеррористической операций и защита прав журналистов в деятельности международных организаций.

**В заключении** подведены итоги исследования, представлены выводы по основным теоретическим и практическим результатам.

В настоящее время право граждан на информацию имеет огромную ценность. Реализуется оно, в первую очередь, с помощью такого инструмента, как средства массовой информации. Для большинства граждан нашей страны, да и других стран, – это основной источник информации.

В любой демократической стране средства массовой информации следят за событиями, происходящими в мире, освещают их, вырабатывают общественную точку зрения, занимаются культурным, политическим просветительством населения. Огромную роль в этой деятельности играют журналисты – лица, занимающиеся редактированием, созданием, сбором или подготовкой сообщений и материалов для редакции зарегистрированного средства массовой информации, связанные с ней трудовыми или иными договорными отношениями либо занимающиеся такой деятельностью по ее уполномочию и обладающие правами и обязанностями.

Их правовой статус закреплён в законодательстве. Особое значение приобретает правовое регулирование профессиональной деятельности журналистов в чрезвычайных обстоятельствах – в период вооружённых конфликтов, контртеррористических операций. К журналистам, работающим в таких условиях, их этическому поведению предъявляются повышенные требования. Представитель СМИ должен объективно оценивать и излагать информацию, не преувеличивать и не фальсифицировать факты, не осложнять обстановку и не допускать развязывания информационной войны.

Опираясь на международные акты и в соответствии с принципами, закреплёнными в них, конституции и законодательство стран содержат гарантии не только свободы предоставления информации, но и безопасных условий работы СМИ. Журналист не может предоставлять объективную информацию в отсутствие безопасных условий работы.

Порой журналисты рискуют своей жизнью, работая в условиях вооруженных конфликтов и контртеррористических операций. Анализ показал, что в совокупности нормы международного права полностью обеспечивают защиту журналистов. В период вооруженных конфликтов, антитеррористических операций журналист должен быть защищен нормами не только международного права, но и внутригосударственного. Думается, что действующее законодательство, в целом, предоставляет достаточную защиту журналистам, закрепляя подробные и всеохватывающие нормы и правила. Проблема состоит в другом – в неспособности имплементировать существующие правила и эффективно расследовать нарушения. Представляется, что гарантии правового статуса журналиста следует расширить.

На наш взгляд, на такие преступления, как убийство журналистов и фотографов, работающих в местах вооруженных конфликтов и контртеррористических операций не должны распространяться сроки исковой давности. Думается, необходимо дополнить часть 5 ст. 78 Уголовного кодекса РФ «Освобождение от уголовной ответственности в связи с истечением сроков давности» указанием на статью 144 УК РФ «Воспрепятствование законной профессиональной деятельности журналистов» и сформулировать его следующим образом: «К лицам, совершившим преступления, предусмотренные статьями 205, 205.1, 205.3, 205.4, 205.5, частями третьей и четвертой статьи 206, частью четвертой статьи 211, *частью третьей статьи 144*, статьями 353, 356, 357, 358, 361 настоящего Кодекса, а равно совершившим сопряженные с осуществлением террористической деятельности преступления, предусмотренные статьями 277, 278, 279 и 360 настоящего Кодекса, сроки давности не применяются».

Международные акты рекомендуют государствам регулярно пересматривать антитеррористическое законодательство. В нашей стране эти вопросы рассматриваются. В частности, высказывается мнение о необходимости принять законопроект «О внесении изменений в Закон

Российской Федерации «О средствах массовой информации», предусматривающий дополнительные гарантии прав журналистов, работающих в зонах вооруженных конфликтов, и дополнительные меры защиты. Среди предложений можно назвать дополнение ст. 47 пунктом о трудовом договоре, гарантирующем журналисту необходимые и достаточные условия осуществления профессиональной деятельности, включая безопасные условия и охрану труда; ст. 49 пунктом, посвященным обязанности редакции снабдить корреспондента, отправляемого в зону вооруженного конфликта, средствами индивидуальной защиты и специальным снаряжением, обязательное заключение договора страхования на случай болезни, ранения, репатриации и гибели, опознавательным знаком «Пресса / Press», необходимости проведения обучения способам обеспечения безопасности. Все это значительно снизит риск для жизни и здоровья журналиста.

Введение должности уполномоченного при Президенте РФ по защите прав журналистов является необходимым в условиях современной России. Уполномоченного следует наделить следующими полномочиями: обращаться в суд с заявлением о признании недействительными решений государственных органов; обращаться в суд с исками о защите прав журналистов и СМИ; обжаловать вступившие в силу судебные акты; получать от органов государственной власти и муниципалитетов необходимую информацию; беспрепятственно посещать органы государственной власти и органы местного самоуправления при предъявлении служебного удостоверения; без специального разрешения посещать обвиняемых и осужденных журналистов в местах содержания под стражей и учреждениях, исполняющих уголовные наказания; участвовать в выездных проверках государственными органами СМИ; направлять Президенту РФ и в Правительство РФ предложения об отмене или изменении нормативных правовых актов, регулирующих деятельность журналистов и СМИ.

**Основные положения выпускной квалификационной работы  
отражены в следующих публикациях автора:**

1. Кудашева Н. Р. Правовые и этические принципы работы журналистов при освещении контртеррористических операций //Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России : материалы IX Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области (21 апреля 2016г., г. Саратов). [Электронный ресурс] Саратов : СГУ им. Н.Г. Чернышевского. ISBN 978-5-91879-611-5; 2016. – С. 351-355.

2. Кудашева Н. Р. Защита прав журналистов в деятельности международных организаций //Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России : материалы X Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов (20 апреля 2017 г., Саратов). [Электронный ресурс] Саратов : СГУ им. Н.Г. Чернышевского. ISBN 978-5-91879-611-5; 2017. – С. 149-152.