

Министерство образования и науки Российской Федерации.  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО  
ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «САРАТОВСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права  
**«КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЗАЩИТЫ  
ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»**

Автореферат магистерской работы

студентки 3 курса 361 группы  
кафедры «Конституционного права, муниципального права»  
направления 40.04.01. «Юриспруденция»  
юридического факультета  
Приказчиковой Надежды Юрьевны

Научный руководитель  
Профессор кафедры  
конституционного и  
муниципального права,  
доктор юридических наук

М.В.Пресняков

Заведующий кафедрой конституционного и  
муниципального права, профессор,  
доктор юридических наук

Г.Н. Комкова

Саратов 2018г.

**Актуальность темы исследования.** Российская Федерация является на международной арене одним из субъектов поддержания мирового порядка и формирования международного правового поля для приведения нормативной базы о правах человека в сфере труда в соответствие с международными правовыми документами. В Конституции Российской Федерации особо подчеркивается, что «права и свободы человека и гражданина в России признаются и гарантируются согласно общепризнанным принципам и нормам международного права» (ст. 15 ч. 4, ст. 17 Конституции РФ). Следует считать, что Основной закон выступает в качестве гаранта закрепленных в нем системы способов защиты прав и свобод, предоставленных гражданам в сфере труда.

Несмотря на провозглашение данных принципов, а конкретнее принципа приоритета прав человека, на сегодняшний день фиксируется огромное количество нарушений в трудовой, а также в социально-трудовой сфере.

Следует признать, что состояние нынешнего законодательного регулирования трудовых отношений и порядка рассмотрения и разрешения разногласий между работником и работодателем, а также практика применения этого законодательства не отвечают в полной мере требованиям реальной защиты участников трудовых отношений и, прежде всего, работника.

На сегодняшний день трудовые договоры заключаются на условиях ухудшающих положение работников, происходит принудительные переводы работников на неполное рабочее время, нарушаются сроки выплаты заработной платы, выплаты выходных пособий и окончательного расчета при прекращении трудового договора, осуществляются массовые увольнения работников вопреки действующему законодательству и т.д.

В науке недостаточно разработан вопрос о конституционно-правовых основах защиты прав граждан в сфере труда, в том числе в рамках конституционного судопроизводства. Остается открытым вопрос о правах,

регулируемых в конституционно-трудовой плоскости, которые подлежат защите в Конституционном Суде Российской Федерации, а так же пути решения проблем встающих на пути конституционного регулирования положения работника. Необходимо рассмотреть конституционную жалобу как неотъемлемый элемент данного статуса работника. Представляет интерес практика Конституционного Суда по жалобам сторон трудовых отношений, выявление видов и особенностей защищаемых трудовых прав, правовых позиций Суда по «болевым точкам» правоприменительной практики в трудовых отношениях. Острой для конституционного судопроизводства является проблема исполнения решений Конституционного Суда, поэтому актуальным является исследование теоретических и практических аспектов механизма их реализации.

Актуальность выбранной темы диссертационного исследования обусловлена необходимостью решения теоретических и практических задач, возникающих в процессе исследования конституционно-правовых основ защиты прав граждан (работников) в сфере труда, в том числе в рамках конституционного судопроизводства и трудового законодательства.

**Теоретическая основа, методология и нормативная база диссертационного исследования** – теоретическая основа диссертационного исследования представлена работами таких видных ученых в области конституционного права как, С.С.Алексеев, С.А. Авакьян, Р.М. Акутаев, М.В.М.В.Баглай, Л.В.Воеводин, Б.Н.Габричидзе, В.А.Карташкин, Е.И.Козлова, О.Е.Кутафин, Е.Н.Лукашева, О.О.Миронов., Н.И.Матузов, В.Д.Перевалов, В.Е.Чиркин и др.

Поскольку исследуемые проблемы в работе рассмотрены в области трудового права, делается акцент на труды таких известных ученых в сфере трудового права, как Н.Г. Александров, Б.К. Бегичев, Л.Ю.Бугров, В.В. Ершов, Е.А. Ершова, А.М. Куренной, В.А. Кучинский, Р.З.Лившиц, Ю.П. Орловский, А.Е. Пашерстник, А.С. Пашков, А.Ф. Пуртдинова, В.П.

Скобелкин, О.В. Смирнов, А.И. Ставцева, М.И. Строганов, В.И.Толкунова, Л.В. Туманова, Б.Д. Хрусталева, Б.М. Чубайс, С.Ю. Чуча и другие.

Исследование проблем в области конституционного судопроизводства посвятили свои работы Н.С.Бондарь, Н.В.Витрук, Г.А.Гаджиев, И.А.Кравец,В.А.Кряжков, В.В.Лазарев, Л.В.Лазарев, В.О.Лучин, М.А.Митюков,Т.Г.Морщакова, С.И.Некрасов, Ж.И.Овсебян, Б.А.Страшун, Т.Я.Хабриева ,Б.С.Эбзеев и другие.

Безусловно названные авторы внесли неоценимый вклад в развитие и разработку теоретико-прикладных проблем, затрагивающих сферу защиты прав и свобод работников от нарушений со стороны работодателей. Вместе с тем необходимо отметить, что проблема, касающаяся именно конституционно-правовых основ защиты трудовых прав работника не нашла должного отражения в научных трудах, посвященных данной проблеме. Система и механизм защиты конституционных прав в сфере труда исследовались, прежде всего, в плоскости трудовых отношений. Не исследовались особенности защиты конституционных прав граждан (работников) в Конституционном Суде РФ. Следовательно, степень научной разработанности избранной проблематики позволяет поставить вопрос о необходимости дальнейшего научного осмысления.

**Объектом** диссертационного исследования является, та система, которая сложилась для поддержания и охраны общественных отношений в сфере труда, во главе которой стоит Конституционный Суд Российской Федерации, как неотъемлемый субъект правового поле нашего государства.

**Цель** настоящей работы состоит в обнаружении, рассмотрении и нахождении пути решения в вопросах непосредственно затрагивающих правовое регулирование защиты прав граждан (работников) в области труда.

Данной цели соответствуют следующие **задачи**:

- изучить статус гражданина (работника) с позиции конституционно-правового регулирования;

- проанализировать и сделать выводы по существующей модели защиты прав трудящихся, берущей свои начала из конституционно-правового механизма;

- сформулировать основные международные и конституционные принципы, которые стоят на страже сохранения целостности прав граждан;

- раскрыть понятие Конституционного суда Российской Федерации и его неотъемлемое место в системе органов защиты прав работников;

- раскрыть правовую основу деятельности уполномоченных субъектов по охране прав работников;

- исследовать вопросы, возникающие при рассмотрении и решении споров в сфере труда;

- рассмотреть предложения, сделанные ранее, по внедрению новых элементов системы защиты, и на их основе представить свое видение гарантий их реализации

**Научная новизна работы** определяется тем, что в диссертационном исследовании впервые комплексно исследуются конституционно-правовые основы защиты прав граждан (работников) в сфере труда, в том числе и в рамках конституционного судопроизводства. Проведение исследования на стыке наук конституционного, международного и трудового права позволяет не только проанализировать конституционно-правовые основы защиты прав работника, но и исследовать роль судебных органов в обеспечении конституционных прав в сфере труда, проанализировать деятельность Уполномоченного по правам человека Российской Федерации Комиссии по трудовым спорам и Европейского Суда по правам человека.

**На защиту выносятся следующие положения**, отражающие авторское понимание данной проблемы:

1. Конституционные права в сфере труда составляют особую группу прав субъектов трудовых отношений и служат основой для конституционного статуса гражданина (работника).

2. Защита прав субъектов трудовых отношений нуждается в дальнейшем развитии и должна строиться «на принципах свободы труда и обеспечения занятости, запрета дискриминации и принудительного труда, соблюдения прав на безопасные условия труда и справедливое вознаграждение, обеспечении прав сторон трудовых отношений системой международных и внутригосударственных гарантий (ст. 7,17,19,37,45,46 Конституции Российской Федерации, ст. 7,8,23 Всеобщей Декларации прав человека, ст. 1,2-4,20,62 Европейской Социальной Хартии). Государство не должно снимать с себя обязанности по разработке и реализации государственной политики в области труда и занятости в форме национального проекта.

3. Следует прислушаться к зарубежным ученым и российским аналитикам, дополнить компетенцию Конституционного Суда РФ по рассмотрению пробелов в законодательстве относительно защиты прав и свобод человека и гражданина в сфере труда и вынесения по данным проблемным вопросам нормативно-правовых актов;

4. Конституцией РФ определен эффективный механизм защиты трудовых прав, основные положения которого соответствуют международно-правовым стандартам. Конституционный Суд РФ как высший элемент системы защиты конституционных прав в сфере труда осуществляет ее путем конституционализации трудового законодательства посредством конституционного судопроизводства и в процессе судебного правоприменения.

5. Повысить роль прокуратуры, закрепить за прокурором право на обращение в суд по защите трудовых прав при наличии соответствующего ходатайства заинтересованного лица;

6. Анализ основных механизмов защиты прав работников позволил сделать вывод о закреплении статуса Уполномоченного по правам человека в разделе о государственном механизме контроля в сфере труда в ТК РФ, придав деятельности данного органа более завершающий и законный вид;

7. Наделить КТС судебными правами по применению мер принудительного воздействия к не исполняющим требования комиссии работодателям, дополнить Трудовой Кодекс РФ отдельной статьей, посвященной основаниям и порядку рассмотрения индивидуального трудового спора в КТС;

8. Ратифицировать следующие международные конвенции: Конвенцию МОТ №131 (1970 г.) «Об установлении минимальной заработной платы с особым учетом развивающихся стран» ;Конвенцию МОТ № 158 (1982 г.) «О прекращении трудовых отношений по инициативе предпринимателя» , что позволит с большей вероятностью исключить переписывания международных норм.

**Теоретическая и практическая значимость исследования.** Выводы и теоретические положения диссертационного исследования могут быть использованы для совершенствования конституционного и трудового законодательства в вопросах защиты конституционных прав работников и работодателей в сфере труда.

**Основное содержание работы.** Глава первая «Теоретические подходы к понятию конституционно-правового статуса граждан в сфере труда». Анализируется понятие принципа, как со стороны международного права, так и национального права, что предопределяет деление таковых на специальные и общие. В работе приводятся позиции разных авторов на систему гарантий, охватывающие все стадии трудовых правоотношений. Утверждается неотъемлемый характер государства в поддержании социальных ценностей, охране труда и здоровье людей, установление минимального размера оплаты труда, государственной поддержке семьи, материнства и детства и др.

Вторая глава посвящена, как раз, одной из гарантии, провозглашенной в законодательстве Российской Федерации, системе защиты трудовых прав граждан. В системе органов, особая роль придается Конституционному Суду РФ, который обеспечивает защиту трудовых прав. Он своего рода выступает

«мерилом», указывающим границы правомерности всех изменений и определяющим не только основы государственно-правовых реформ, но и принципы, которые должны соблюдаться в ходе их проведения. Отмечается, что правовые позиции Конституционного Суда РФ адресуются не только государственным органам, но и субъектам трудовых отношений, в том числе гражданину (работнику) и юридическому лицу (работодателю) и являются необходимым дополнительным инструментом реализации конституционных прав и свобод в сфере труда.

В работе наряду с судебной формой защиты отводится место внесудебным органам защиты. Деятельность комиссии по трудовым спорам ставится под сомнение, так как закон не обязывает организации создавать у себя КТС, а работодатели этим умело пользуются. Наряду с вышеназванными органами, дается характеристика Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, раскрываются основные права и возможности по осуществлению защиты прав граждан в сфере труда. Учитываются пробелы в деятельности, в связи с тем, что в ТК отсутствует упоминание о данном органе в разделе о государственном механизме контроля в сфере труда. Доказывается его неэффективность и малозначительность. Не остается не отмеченной медиация, как процедура, способная урегулировать значительное число конфликтов в обществе, являющиеся в нашем обществе, новшеством, но не используемая у работников. Данный способ защиты представляет собой достаточно затратное по отношению к работнику и безответственное средство по отношению к работодателю, так как разглашение сведений, которыми дорожит порой работодатель могут стать известны неограниченному кругу лиц, что никак не может ограничить медиация.

В заключении подводятся итоги диссертационного исследования, отмечаются основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования - рассмотрены такие вопросы как, конституционно-правовое регулирование статуса работника в сфере трудовых отношений; исследовались механизм и

система защиты трудовых прав работника, в том числе государственными так и негосударственными органами, призванными защищать права и интересы граждан в сфере труда, в данной работе приводятся международные и конституционные принципы, которые в дальнейшем служат фундаментом и основой трудовых правоотношений.

В работе раскрывается целая система органов призванная для защиты и урегулирования споров в трудовой сфере. Одно из главных мест занимает Конституционный суд РФ, как орган имеющее первостепенное значение при толковании норм трудового права в российском законодательстве. Особое место в системе органов стоящих на защите трудовых прав граждан посвящено Уполномоченному по правам человека РФ, который является нетрадиционным для нашей правовой системы защиты и новым по сравнению с ранее существовавшими органами, данный орган относится к внесудебной форме защиты. Не остается не отмеченным международный орган по защите прав работников как Европейский суд по правам человека основанный 3 сентября 1953 г.

В завершении диссертационного исследования отмечу, что признание и защита прав и гарантий их реализации имеет принципиальное значение для общественного развития и благополучия. Это не только демонстрирует приверженность государства общечеловеческим ценностям и гуманистическим идеалам и характеризует качественное состояние государства, но и является фактором, обеспечивающим социальную безопасность, стабильность развития общества.

**Основные положения выпускного исследования отражены в следующих публикациях автора:**

**1) Приказчикова Н.Ю.** Медиация как один из способов разрешения трудовых споров во внесудебном порядке // Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: материалы X Международной научно-практической конференции студентов,

магистрантов, аспирантов, (20 апреля 2017 г., Саратов) –Сборник научных статей. Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2017.-333с;

**2.Приказчикова Н.Ю.** Защита социально-трудовых прав работников в деятельности комиссийпо трудовым спорам// Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России: материалы IX Международной научно-практической конференции студентов, магистрантов, аспирантов, посвященной 80-летию Саратовской области. [Электронный ресурс] - Саратов: СГУ им. Н.Г. Чернышевского, 2016. 1 электрон.опт. диск (CD-ROM); 12 см.