

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра конституционного и муниципального права

**Конституционные основы права на охрану здоровья в Российской
Федерации**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студент 3 курса 361 группы
профиля «Конституционное право, муниципальное право»
направления 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Таймасханов А. Д.

Научный руководитель
доцент кафедры
конституционного и
муниципального права
профессор, доктор юридических наук _____
Дураев Т.А.

Заведующий кафедрой
конституционного и
муниципального права
Заслуженный юрист России,
профессор, доктор юридических наук _____
Г.Н. Комкова

Саратов 2018

Актуальность темы исследования. В условиях российской действительности тема свобод и прав граждан превратилась в одну из наиболее актуальных и дискуссионных проблем. Право на охрану здоровья входит в перечень конституционных социально-экономических норм, и реализация данного права напрямую зависит от проводимой государством политики в области охраны здоровья и предоставления медицинской помощи населению.

Основополагающий показатель развития любого государства – это состояние здоровья его граждан. Охрана здоровья признается сейчас одним из наиважнейших векторов социальной политики РФ. Стоит признать, что в сфере охраны здоровья имеющийся нормативно-правовой свод законов в настоящее время хотя и достаточно обширен, но не систематизирован, рассредоточен по разным отраслям законодательства, и это является существенной преградой для возможности полноценной реализации данного права. Зачастую нормативно-правовые акты несогласованны, некоторые нормы друг друга дублируют, есть в сфере здравоохранения и такие отношения, которые совсем еще правом не регламентированы. Исходя из этого, очевидно, что для разработки действенных предложений, направленных на всестороннюю реализацию права на охрану здоровья и на дальнейшую оптимизацию правового регулирования в данной области, назрела насущная необходимость в комплексном скрупулезном анализе подобных положений.

В РФ на основании утвержденной Концепции здравоохранения 2020 в сфере здравоохранения воплощаются сейчас в жизнь полномасштабные преобразования, итогом которых должно стать предоставление гражданам страны максимально доступных и качественных медицинских услуг. В связи с этим было разработано и утверждено большое количество принципиально новых законов, кардинально трансформирующих в области охраны здоровья правовое урегулирование. С 2012 года в силу вступил Федеральный закон

«Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации». Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании», главные нормы которого начали действовать с 2013 года, значительно поменяли распределение денежных средств, методы финансирования и систему оплаты труда медицинских работников, ввели новые нормативы по оценке качества оказания медицинских услуг. Появилось множество подзаконных актов, описывающих механизм проведения в жизнь правовых положений по охране здоровья населения страны. Это и определяет злободневность подобного исследования.

Степень научной разработанности темы. Для данной работы общетеоретической основой стали труды в сфере конституционного права и теории государства, таких авторов как: Н.В. Витрук, Н.И. Матузов, В.Д. Мазаев, Е.В. Чиркин, Н.С. Бондарь, С.С. Алексеев. Право на охрану здоровья и сложности при его реализации анализировались А.А. Олейником, В.И. Акоповым, Ю.Д. Сергеевым, М.Н. Малеиной, С.А. Глашевым, Е.Т. Соколовой, С.С. Шевчуком, Н.В. Герасименко, С.Г. Стеценко.

Объектом исследования выступают общественные взаимоотношения, которые проявляются в ходе реализации конституционного права на охрану здоровья.

Предмет исследования – нормы российского законодательства, которые регламентируют отношения в области охраны здоровья, а также сформировавшаяся правоприменительная деятельность, положения международного права, характеризующие правила реализации норм по охране здоровья человека.

Цель исследования состоит в выявлении конституционных основ права на охрану здоровья, действующего в Российской Федерации.

Главными **задачами** являются следующие:

1. Рассмотреть сущность реализуемой политики по охране здоровья граждан как объект конституционно-правового регулирования в условиях

социального государства;

2. Проанализировать международно-правовые стандарты в сфере охраны здоровья человека и выявить, какое они нашли закрепление в действующих конституциях ряда современных государств;

3. Дать нормативно-правовую характеристику права на охрану здоровья и определить его юридическую специфику;

4. Определить в конституционном статусе гражданина РФ роль и место права на охрану здоровья;

5. Выявить особенности принципов системы конституционных гарантий права на медицинскую помощь и охрану здоровья человека;

6. Определить пределы и ограничения конституционного права на охрану здоровья.

Научная новизна работы заключается в впервые проведенном исследовании по комплексному изучению и выявлению конституционных основ права на охрану здоровья, действующего в Российской Федерации

На защиту выносятся следующие положения, отражающие авторское понимание данной проблемы:

1. В области предоставления медико-социальных услуг населению механизмы конституционно-правовой регламентации общественных отношений представляются ключевыми средствами по обеспечению права на охрану здоровья в стране. Теория социального государства, опирающегося в своей деятельности исключительно на правовую систему и обеспечивающего плавный переход к нравственности, справедливости и равенству в избавляющемся от тоталитарного наследия социуме – первостепенная черта модели формирующегося сейчас в России нового общества. Лишь руководствуясь данной концепцией можно в полной мере обеспечить социально-экономические права граждан, заинтересованность людей в построении по-настоящему правового демократического социального государства.

2. Право на охрану здоровья признаётся мировым сообществом в качестве основного неотъемлемого права, принадлежащего каждому человеку¹. Оно провозглашено в самых первых международных правовых актах и отнесено к группе экономических, социальных и культурных прав². При крупнейших мировых организациях существуют специальные подразделения, в круг обязанностей которых входит законодательная инициатива, разработка международно-правовых актов по реализации права на охрану здоровья; надзор за исполнением положений международных правовых актов, закрепляющих права и свободы человека, ратифицированных государствами. Право на охрану здоровья стало неотъемлемой частью комплекса прав человека, признаваемых практически во всех странах, даже в тех, где оно формально не зафиксировано³. Во многих странах право на охрану здоровья стало частью внутригосударственного права, закреплено в основных правовых актах, предоставляются широкие возможности для реализации данного права в соответствии с международно-признанными стандартами.

3. Право на охрану здоровья имеет четко выраженное конституционное содержание, что соответствует не только формально-юридическими его параметрами (закреплением на конституционном уровне), но, в первую очередь, особенностями материального содержания отношений по охране здоровья. В подобных взаимосвязях находят воплощение ключевые, имеющие конституционное значение ценности - здоровье и жизнь человека. Принятая в 1993 г. Конституция РФ совершенно по-новому зафиксировала

¹ Дураев Т.А. Правовое регулирование охраны здоровья в Европе // Правовые институты и методы охраны окружающей среды в России, странах СНГ и европейского союза: состояние и эффективность: материалы IV Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, соискателей. Сборник научных статей. Выпуск. 4. Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2017. - С. 29.

² Тюменева Н.В. Особенности правового регулирования права на физическую неприкосновенность в европейском праве // Правовые институты и методы охраны окружающей среды в России, странах СНГ и европейского союза: состояние и эффективность: материалы IV Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, соискателей. Сборник научных статей. Выпуск. 4. Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2017. - С. 77.

³ Дураев Т.А. Правовое регулирование охраны здоровья в Европе. Указ. раб. С. 29.

значение пределов и суть нормативного регулирования в сфере взаимоотношений, касающихся охраны здоровья, обозначая их в контексте общих тенденций трансформации России в социальное государство. Таким образом, как конституционно-правовой институт охрану здоровья граждан необходимо рассматривать главным образом как одну из первостепенных характеристик конституционного строя Российской Федерации.

4. Особенности нормативного содержания права на охрану здоровья во многом определяются сочетанием частноправовых и публичных начал в процессе правового регулирования отношений по охране здоровья и в соответствующем правовом институте, имеющим многоотраслевой, комплексный характер. При всей важности норм гражданского, административного, других отраслей права ведущая роль в институте охраны здоровья принадлежит нормам конституционного права. Назрела необходимость систематизации норм права, обеспечивающих право на охрану здоровья, в единую комплексную отрасль законодательства. Проявившиеся в последнее десятилетие негативные тенденции в сфере охраны здоровья требуют повышенного внимания к проблеме гарантирования права на охрану здоровья.

5. В вопросе удовлетворении права на охрану здоровья конституционный институт равноправия и запрет дискриминации стали надежной гарантией формирования равных возможностей для всех граждан. Конституция Российской Федерации подтверждает принципы правового и социального равенства, являющиеся ключевыми критериями зрелости всей структуры общественных взаимоотношений.

6. В настоящее время ряд положений федерального законодательства в области обеспечения реализации конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь нуждается в приведении в соответствие с нормами действующей Конституции Российской Федерации.

Практическая значимость исследования определяется

возможностями использования полученных выводов, во-первых, в образовательном процессе – для подготовки специальных курсов по изучению явления охраны здоровья, во-вторых, для теоретического обоснования совершенствования норм законодательства в сфере права на охрану здоровья, действующего в Российской Федерации.

Теоретическая значимость исследования определяется сделанными в соответствии с решаемыми задачами и по результатам исследования выводами. Помимо этого, полученные результаты исследования могут использоваться в дальнейших научных исследованиях по данной проблеме.

Методология данной работы заключается в применении формально-юридического, сравнительно-правового и логического методов анализа, при осуществлении всестороннего исследования наиболее актуальных сейчас проблем в области здравоохранения.

Структура диссертации. Магистерская работа состоит из введения, трёх глав, шести параграфов, заключения и библиографического списка.

Основное содержание работы. Глава первая «Здоровье человека – конституционно-правовая ценность социального демократического государства» посвящена исследованию отношений по охране здоровья людей как объекта конституционно-правового регулирования в условиях формирования социального государства и международно-правовых стандартов в области охраны здоровья человека и их реализации в конституциях современных государств.

Глава вторая «Право на охрану здоровья как элемент конституционного статуса человека и гражданина РФ» раскрывает нормативно-правовое содержание права на охрану здоровья, особенности его юридической природы. В главе показано место права на охрану здоровья в конституционном статусе человека и гражданина РФ.

Глава третья «Гарантии реализации конституционного права на охрану

здоровья в Российской Федерации» посвящена анализу системы конституционных гарантий права на охрану здоровья и медицинскую помощь. В главе рассматриваются пределы и ограничения конституционного права на охрану здоровья.

В заключении подводятся итоги диссертационного исследования, отмечаются основные выводы автора, сделанные в ходе всего исследования. Конституционное право человека на охрану здоровья можно охарактеризовать как совокупность правомочий каждого гражданина, целью которых является укрепление здоровья и поддержание активной жизнедеятельности, а также формирование со стороны государства среды, благоприятствующей реализации социально-экономических гражданских прав, в том числе оказание бесплатной медицинской помощи согласно Программе государственных гарантий.

Социально-экономическая политика, проводимая государством в области охраны здоровья, зафиксирована в действующем российском законодательстве о здравоохранении, и это является гарантией ее реализации. Сегодня решение проблемы полноценного претворения в жизнь права на охрану здоровья зависит во многом от уровня соответствия законодательной базы современным общественным весьма динамичным реалиям⁴. Поэтому для исполнения поставленных задач необходима постоянная работа по совершенствованию законодательства в области здравоохранения, целью которой должно стать установление и закрепление правовых гарантий реализации права на охрану здоровья.

На данный момент, даже если рассматривать лишь федеральный уровень, в сфере российского здравоохранения насчитывается свыше двух

⁴ Дураев Т.А., Таймасханов А.Д. Институционализация конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь в Российской Федерации // Правовые институты и методы охраны окружающей среды в России, странах СНГ и европейского союза: состояние и эффективность: материалы IV Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, соискателей. Сборник научных статей. Выпуск. 4. Саратов: Изд-во «Саратовский источник», 2017. - С. 38.

десятков законов и тысячи различных подзаконных актов. Помимо этого нормы, регламентирующие вопросы охраны здоровья граждан, можно найти в федеральных законодательных актах, относящихся к другой отраслевой сфере⁵. Координация вопросов здравоохранения согласно п. «ж» ст. 72 Конституции РФ находится в общем ведении Российской Федерации и ее субъектов. Отметим, что субъекты РФ также разработали и утвердили к настоящему моменту десятки тысяч подзаконных актов и несколько сотен законов. В соответствии с положениями национального проекта «Здоровье», в российских регионах принимаются собственные программы по совершенствованию сферы здравоохранения. Следствием этого стало то, что преобладают краткосрочные законодательные нормы, что негативно сказывается на перспективах планомерного развития отношений в области здравоохранения, понижая результативность законотворческого процесса.

Нынешнее российское законодательство настолько обширно и многогранно, что замена имеющегося массива документов единым Кодексом на современном этапе развития правотворчества представляется задачей чрезвычайно трудновыполнимой⁶. Однако, это не отменяет очевидных предпосылок для назревших преобразований. Поскольку Кодекс является совокупность систематизированных норм, относящихся к одной области законодательства, то первоочередная задача заключается в том, чтобы выделить именно те правоотношения, которые непосредственно затрагивают охрану здоровья населения страны, так как указанная сфера деятельности вобрала в себя сегодня существенный объем имеющихся социальных

⁵ Дураев Т.А., Тюменева Н.В. Некоторые проблемы современного экологического законодательства России // Правовые институты и методы охраны окружающей среды в России, странах СНГ и европейского союза: состояние и эффективность: материалы III международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных статей - Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2017. – С. 50.

⁶ Дураев Т.А., Таймасханов А.Д. Соотношение права на медицинскую помощь и права на здравоохранение в правовой системе Российской Федерации // Право правоохранительная деятельность: материалы IV международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных статей - Саратов: Издательство «Саратовский источник», 2017. – С. 66.

взаимодействий, подлежащих регулированию гражданским, административным, трудовым, финансовым и иными отраслями законодательства.

Процессу формирования Кодекса должна предшествовать работа, преследующая следующие задачи. В первую очередь, это составление концепции совершенствования отраслей законодательства. Исполнительная и законодательная власти должны выработать единую правовую политику развития в стране системы здравоохранения. Во-вторых, оценить степень эффективности существующих положений разных отраслей законодательства, которые так или иначе затрагивают сферу здравоохранения, пересмотреть весь массив нормативных правовых актов, имеющих правовую силу в области здравоохранения. В-третьих, анализ международной практики законодательной регламентации рассматриваемой сферы.

Реализуемая сейчас Концепция развития до 2020 года структуры здравоохранения в Российской Федерации установила приоритет государственной политики, заключающийся в сохранении и укреплении здоровья граждан, повышения качества и доступности медицинских услуг для населения. Добиться действенного функционирования системы здравоохранения планируется за счет оптимизации организационной структуры, реализации инфраструктурных проектов и полноценного ресурсного обеспечения системы здравоохранения. Для достижения озвученных задач следует видоизменить и утвердить некоторые федеральные законы, такие, например, как закон «О государственных гарантиях предоставления гражданам бесплатной медицинской помощи», призванный конкретизировать объемы и порядок финансового обеспечения оказания медицинских услуг, «О защите прав пациента», а также оптимизировать законодательство, затрагивающее проблемы трансплантации и донорства.

Основные положения выпускного исследования отражены в

следующих публикациях автора:

1) Дураев Т.А., Таймасханов А.Д. Соотношение права на медицинскую помощь и права на здравоохранение в правовой системе Российской Федерации // Право и правоохранительная деятельность: материалы IV Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных трудов. Саратов: Саратовский источник, 2017. Вып. 4. С. 65-67.

2) Дураев Т.А., Таймасханов А.Д. Институционализация конституционного права на охрану здоровья и медицинскую помощь в России // Правовые институты и методы охраны окружающей среды в России странах СНГ и Европейского союза: состояние и эффективность. Материалы IV Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов. Сборник научных статей. Саратов: Саратовский источник, 2017. Вып. 4. С. 37-40.