

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра гражданского права и процесса

**Модель и система правовых стимулов инвестиционной  
деятельности в сфере предпринимательства**

**АВТОРЕФЕРАТ**

**МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 3 курса 362 группы  
направления 40.04.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета


Гришиной Дарьи Александровны

Научный руководитель  
к.ю.н., доцент

  
\_\_\_\_\_ *подпись, дата*

Тогузаяева Е.Н.

зав. кафедрой  
к.ю.н., доцент

  
\_\_\_\_\_ *подпись, дата*

Тогузаяева Е.Н.

С а р а т о в  
2018

**Введение.** Исторический опыт показал, что свободному и рациональному развитию экономики более всего содействует именно рынок, в рамках которого сочетаются как элементы сознательности, так и стихийности. Развитие рыночных отношений и укрепление сферы предпринимательства – это сложный и длительный, во многом болезненный процесс. Облегчить его в определенной мере призвано право. Рынок волей-неволей провоцирует субъектов проявлять инициативу, искать приложение своим возможностям, стараниям, и право обязано всячески этому содействовать.

Правовые стимулы в данных условиях выступают как целенаправленные средства государственного управления формированием рыночных отношений, как важнейшие элементы политики государства.

В начале 2000-х годов делалась ставка на то, что рынок сам себя отрегулирует, однако данное мнение было ошибочным. Рынок, как оказалось, должен быть не стихийным, а планомерно регулируемым законодательством. Юридические законы могут, как ускорять, так и замедлять действие законов экономических. В данном случае речь идет о стимулирующем воздействии, о том, чтобы с помощью права открыть простор для развития позитивных тенденций.

О развитии российского предпринимательства говорится на различных уровнях власти. Так, Президент РФ в своем послании Федеральному Собранию в декабре 2015 года заявил: «Считаю свободу предпринимательства важнейшим экономически и общественно значимым вопросом. Именно вот этим - свободой предпринимательства, расширением свободы предпринимательства - мы должны ответить на все ограничения, которые нам пытаются создать<sup>1</sup>». Среди мер, предложенных Президентом РФ, можно выделить такие, как: сокращение полномочий контролирующих органов в бизнесе, продление на определенный период времени амнистии капиталов и упростить процесс возвращения капиталов в Россию, а также - дать регионам право снижать ставку налога на прибыль до нуля в рамках инвестиционных контрактов.

---

<sup>1</sup> <http://tass.ru/ekonomika/2494995> (дата обращения 01.04.2016)

Следует согласиться с Анатолием Аксаковым в том, что меры по стимулированию предпринимательской активности и государственной поддержке производителей носят комплексный характер, а реализация этих мер будет иметь долгосрочный положительный эффект для экономики РФ<sup>2</sup>.

Таким образом, на самом высшем уровне власти было заявлено об экономической свободе, в том числе для инвестирования.

В связи с вышесказанным актуальность избранной темы не вызывает сомнения. При этом, на наш взгляд, кажется верным рассмотрение темы в ракурсе развития инвестиционной деятельности Саратовского региона, считающегося регионом аграрным и наиболее перспективным для развития предпринимательства (малого и среднего), а, следовательно, и для вложения инвестиций в него.

В последние годы в России наблюдается постепенная активизация инвестиционных процессов, в том числе в сфере предпринимательской деятельности. При этом имеющегося объема инвестиций явно не достаточно для реальной потребности российской экономики.

Для нормального развития экономики как на макро-, так и на микроуровне необходим постоянный приток средств (инвестиционных ресурсов).

Именно о вопросах государственного регулирования, методах и способах стимулирования инвестиционной деятельности в сфере предпринимательства, пойдет речь в представленной работе.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере осуществления инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации, государственного регулирования инвестиционной деятельности посредством применения стимулирующих мер. стимулированию

Предметом исследования являются закономерности правового регулирования отношений, составляющих объект научного исследования, а также соответствующая правоприменительная практика и труды как отечественных, так и зарубежных специалистов в сфере правового стимулирования инвестиционной

---

<sup>2</sup> <http://tass.ru/politika/2496252> (дата обращения 01.04.2016)

деятельности, в том числе с участием иностранного инвестора, в сфере предпринимательства.

Цель данного исследования заключается в выявлении теоретических проблем и проблем практического характера, а также в формулировке рекомендаций по совершенствованию правового стимулирования инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации.

Заявленная цель исследования обусловила постановку следующих задач:

- раскрыть понятие инвестиционной деятельности, определить ее значение для Российской Федерации;
- исследовать правовую характеристику субъектов инвестиционной деятельности; правовой режим объектов инвестиционной деятельности
- рассмотреть понятие, виды и функции правовых стимулов;
- исследовать правовые стимулы инвестиционной деятельности в сфере предпринимательства на примере Саратовской области;
- изучить инвестиционные проекты Саратовской области 2016 года;
- раскрыть правовой режим иностранных инвестиций.

Степень научной разработанности темы исследования. В отечественной юридической доктрине вопросам осуществления инвестиционной деятельности уделяется значительное внимание.

Так, многие аспекты правового регулирования инвестиционной деятельности получили раскрытие в работах таких авторов, как Пиняскина О.В., Рудашевский В. Д., Чепуренко А.Ю., Черторийская Е., Янковский Р.М. и др.

Вместе с тем, следует отметить, что, несмотря на наличие общетеоретических исследований, до сих пор остались неразрешенными многие проблемы правового регулирования инвестиционной деятельности, правового стимулирования в указанной сфере. Так, нет единства в понимании сущности таких категорий, как «инвестиционная деятельность», правового режима иностранных инвестиций, изъятия из правового режима иностранных инвестиций. Все еще не достаточно исследованы вопросы, касающиеся стимулирующего воздействия правовых основ инвестиционной деятельности.

Методологическую основу исследования составляют современные методы научного познания, сравнительно-правовой метод, метод системного и

логического анализа, диалектический метод, которые дали автору возможность предложить выводы и сформулировать предложения, выносимые на защиту.

Теоретическую основу исследования составляют труды ученых-юристов, направленные на выявление и анализ проблем, связанных с осуществлением и правовым стимулированием инвестиционной деятельности

Законодательную базу исследования составляют нормы международного права, российские законодательные и иные нормативно-правовые акты, положения которых выступают в качестве правовых стимулов инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации.

Эмпирическую базу исследования составляет практика применения положений международных норм, российского законодательства, регулирующего вопросы привлечения иностранных капиталов и осуществления инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации.

Научная новизна исследования заключается в том, что оно представляет собой комплексное исследование ряда важнейших теоретических и практических проблем, возникающих по вопросам правового стимулирования инвестиционной деятельности на территории Российской Федерации в современных условиях.

В работе содержатся научно-теоретические положения, а также рекомендации по совершенствованию действующего законодательства:

1. Аргументирован вывод о том, что в зависимости от целей инвестирования можно выделить две разновидности инвестиционной деятельности. Первая разновидность заключается в инвестировании в целях получения прибыли. Данная разновидность инвестиционной деятельности подпадает под категорию предпринимательской деятельности.

Вторая разновидность инвестиционной деятельности – инвестирование в целях достижения «иного полезного эффекта». Такая разновидность инвестиционной деятельности в случае отсутствия в качестве основной цели извлечение прибыли не может признаваться предпринимательской.

Целесообразно исключить из инвестиционной деятельности правоотношения, направленные на достижение «иного полезного эффекта», включив их в предмет регулирования гражданского права.

Под инвестиционной деятельностью следует понимать разновидность предпринимательской деятельности, направленной на привлечение инвестиций и (или) осуществление практических действий (вложение в объект инвестиционной деятельности) в целях получения прибыли.

2. В целях устранения различий в использовании устоявшейся в законе и на доктринальном уровне терминологии, а также для полноты и эффективности правового регулирования инвестиционной деятельности с участием иностранных инвесторов на территории Российской Федерации, в работе предложено распространить на инвестиционную деятельность с участием иностранных инвесторов национальный режим, т.е. аналогичный режим, предоставляемый российским инвесторам, за изъятиями, устанавливаемыми федеральными законами.

3. Сделан вывод о необходимости детальной структуризации субъектов льготного налогообложения, устраняющей все неточности в определении категорий участников регионального инвестиционного процесса. Видится целесообразным осуществлять градацию форм предоставления государственной поддержки в зависимости от значимости инвестиционного проекта для экономики региона.

По нашему мнению, необходимо установить еще более широкую детализацию налоговых льгот и группы конкретных условий, которым должны удовлетворять инвестиционные проекты, претендующие на получение налоговых льгот.

#### 4. Модель и система правовых стимулов инвестиционной деятельности.

Сделан вывод о том, что модель системы правовых стимулов инвестиционной деятельности – это созданная в результате абстракции, идеализации или наблюдения форма системного отражения правовой действительности, находящаяся в отношении соответствия (или несоответствия) с реально осуществляемым стимулированием инвестиционной деятельности, служащая средством отвлечения и выражения внутренней структуры и содержания правового стимулирования инвестиционной деятельности, несущая информацию об этом объекте или выполняющая специальную описательную (демонстрационную) задачу.

В настоящее время система правовых стимулов инвестиционной деятельности включает комплексные меры по стимулированию активности и государственной поддержке производителей в сфере инвестиционной деятельности, в числе которых в первую очередь следует отметить режим наибольшего благоприятствования, налоговые льготы в соответствии с законодательством о налогах и сборах (освобождение от уплаты транспортного налога; снижение ставки налога на прибыль организации в части, зачисляемой в региональный бюджет; снижение ставки налога на имущество и др).

В то же время теоретические исследования и анализ правоприменительной практики позволяют сделать вывод о необходимости детальной структуризации субъектов льготного налогообложения, устраняющей все неточности в определении категорий участников регионального инвестиционного процесса. Видится целесообразным осуществлять градацию форм предоставления государственной поддержки в зависимости от значимости инвестиционного проекта для экономики региона. Необходимо установить еще более широкую детализацию налоговых льгот и группы конкретных условий, которым должны удовлетворять инвестиционные проекты, претендующие на получение налоговых льгот. Современная система правовых стимулов инвестиционной деятельности не соответствует в полной мере ее модели.

Научная и практическая значимость исследования заключается в том, что его результаты могут быть использованы в процессе совершенствования действующего законодательства в области привлечения иностранных инвестиций, в сфере осуществления на территории Российской Федерации инвестиционной деятельности. Результаты исследования могут послужить также основой дальнейших научных исследований в рассматриваемой области, в правоприменительной практике.

Апробация результатов исследования. Положения, выводы и рекомендации, содержащиеся в исследовании, изложены в докладах и выступлениях на научно-практических конференциях:

- II Всероссийской научно-практической конференции с международным участием «Перспективы становления и развития медиации в регионах», посвященной 80-летию Саратовской области (г.Саратов, 09 декабря 2016 г.), тема

доклада «Проблемы применения института медиации в спорах, связанных с предпринимательской деятельностью» ;

- III Международной научно-практической конференции «Новое в российском гражданском законодательстве» (г. Саратов, 06 апреля 2017 г.); тема доклада «Государственные меры по стимулированию инвестиционной деятельности»;

а также нашли свое отражение в опубликованной работе автора: «Сущность инвестиционной деятельности на примере Саратовской области» Материалы сборника по результатам X Международной студенческой научно-практической конференции «Научное сообщество студентов» (г. Чебоксары, 07 июня 2016 г.)

Структура работы определяется целями и задачами исследования, включает введение, две главы, семь параграфов, два подпараграфа, заключение и список использованной литературы.

**Первая глава «Сущность инвестиционной деятельности в России» включает три параграфа.** В первом параграфе «**Понятие и значение инвестиционной деятельности**» сформулированы понятие, сущность и виды инвестиций, инвестиционной деятельности. Рассматриваются различные подходы к понятию инвестиций, инвестиционной деятельности.

Во втором параграфе «**Правовое регулирование инвестиционной деятельности**» дана характеристика правовых основ организации и деятельности инвестиционной деятельности, принятых как на федеральном, так и на региональном уровнях.

Отмечается, что весь массив действующего в настоящее время инвестиционного законодательства способствует развитию не только государственных инвестиционных проектов, но и оказывает благоприятное воздействие на негосударственное инвестирование, действующее на основе договоров между субъектами инвестиционной деятельности (застройщиками и подрядчиками) и предусматривает широкие возможности применения различных мер государственного регулирования инвестиционной деятельности, включая правовые, экономические и административные методы управления инвестициями.



В третьем параграфе «Правовое регулирование иностранных инвестиций» в общем плане рассмотрены основы действующего законодательства, устанавливающие основные гарантии прав иностранных инвесторов на инвестиции и получаемые от них доходы и прибыль, условия предпринимательской деятельности иностранных инвесторов на территории Российской Федерации. Делается вывод о наличии ряда существенных недостатков и противоречий, присущих действующей в настоящее время нормативной базе в данной области. Особое внимание уделяется деятельности венчурных фондов.

Вторая глава «Глава 2. Значение правовых стимулов в предпринимательской деятельности на примере инвестирования» включает четыре параграфа.

В первом параграфе «Понятие, виды и функции правовых стимулов» дано понятие правовых стимулов, рассмотрены виды и функции правовых стимулов.

Во втором параграфе «Правовые стимулы инвестиционной деятельности в сфере предпринимательства на примере Саратовской области» рассмотрены меры государственного стимулирования инвестиционной деятельности, которые закреплены региональным законодательством и широко используются в Саратовской области.

В третьем параграфе «Инвестиционные проекты Саратовской области 2016-2017 г.г.» рассматриваются масштабные инвестиционные проекты, успешно реализующиеся в настоящее время в Саратовской области.

Отмечается, что для осуществления инвестиционной деятельности на территории области созданы вполне благоприятные условия: льготное законодательство, механизмы по поиску инвесторов, по привязке проектов к конкретным земельным участкам, к конкретным площадкам и др.

Также сделан вывод о том, что, несмотря на возросшую долю инвестиционных вложений, сохранились факторы, негативно влияющие и сдерживающие инвестиционную деятельность на территории Саратовской области.

В четвертом параграфе «Соотношение модели и системы правовых стимулов инвестиционной деятельности» сформулировано определение и

раскрыто содержание модели системы правовых стимулов инвестиционной деятельности в Российской Федерации; дан подробный анализ соответствия системы правовых стимулов инвестиционной деятельности ее модели.

Модель системы правовых стимулов инвестиционной деятельности – это созданная в результате абстракции, идеализации или наблюдения форма системного отражения правовой действительности, находящаяся в отношении соответствия (или несоответствия) с реально осуществляемым стимулированием инвестиционной деятельности, служащая средством отвлечения и выражения внутренней структуры и содержания правового стимулирования инвестиционной деятельности, несущая информацию об этом объекте или выполняющая специальную описательную (демонстрационную) задачу.

Сделан вывод о том, что в настоящее время система правовых стимулов инвестиционной деятельности включает комплексные меры по стимулированию активности и государственной поддержке производителей в сфере инвестиционной деятельности, в числе которых в первую очередь следует отметить режим наибольшего благоприятствования, налоговые льготы в соответствии с законодательством о налогах и сборах (освобождение от уплаты транспортного налога; снижение ставки налога на прибыль организации в части, зачисляемой в региональный бюджет; снижение ставки налога на имущество и др.).

В то же время теоретические исследования и анализ правоприменительной практики, позволяет сделать вывод о необходимости детальной структуризации субъектов льготного налогообложения, устраняющей все неточности в определении категорий участников регионального инвестиционного процесса. Видится целесообразным осуществлять градацию форм предоставления государственной поддержки в зависимости от значимости инвестиционного проекта для экономики региона. Необходимо установить еще более широкую детализацию налоговых льгот и группы конкретных условий, которым должны удовлетворять инвестиционные проекты, претендующие на получение налоговых льгот.

Делается вывод о том, что современная система правовых стимулов инвестиционной деятельности не соответствует в полной мере ее модели.

Занимаясь привлечением инвестиций, прежде всего, необходимо взаимодействовать с бизнес-сообществом, которое уже работает на территории региона, быстрее искоренять существующие барьеры, всем предпринимателям, не зависимо от размера бизнеса, должны быть предоставлены равные возможности, только в этом случае удастся добиться успеха.