

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного,
экологического права
и криминологии

Уголовно-правовая характеристика террористического акта

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 3 курса 365 группы,
направления 40.04.01 «Юриспруденция»
юридического факультета
Ерёминой Кристины Федоровны

Научный руководитель
доцент кафедры уголовного,
экологического права
и криминологии,
к.ю.н.

_____ Ю.С. Комягина

Заведующий кафедрой уголовного,
экологического права и криминологии,
д.ю.н, профессор

_____ Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2018

Введение. Терроризм на сегодняшний день превратился в глобальную проблему человечества, угрожающую жизни и здоровью людей, а также разрушающий действующий миропорядок, как в отдельно взятом государстве, так и во всем мире в целом. Терроризм является одним из опаснейших и сложно прогнозируемых проблем современного мира, который трансформируется в разнообразные формы и принимает устрашающие масштабы. Акты терроризма приносят многочисленные массовые человеческие жертвы, влекут разрушение материальных и духовных ценностей. Масштабы этой угрозы настолько велики и реальны, что даже риск потенциальных войн в массовом сознании отошел на второй план по сравнению с ожиданием новых террористических актов. Именно поэтому противодействие терроризму является одной из самых актуальных проблем современности.

Изложенное, свидетельствует о необходимости углубленного изучения и анализа понятия терроризма, квалификации террористического акта, и разработки обоснованных рекомендаций по совершенствованию законодательства и правоприменительной практики.

Актуальность темы магистерской работы также определяется тем, что изучение террористического акта с исторической, международной, уголовно-правовой точек зрения, антитеррористического законодательства, а также эффективности мер предупреждения террористического акта способно сыграть важную роль, как в понимании этого феномена, так и в борьбе с ним. Данная тема актуальна и по причине негативных тенденций, наметившихся в последние годы в обществе – масштабы последствий от совершенных террористических актов на сегодняшний день потрясает сознание. Методы и способы действий террористов постоянно совершенствуются. Кроме взрыва, появились и другие способы совершения терактов: обстрел из огнестрельного оружия, отравление атмосферного воздуха и питьевой воды, давка людей на грузовиках и машинах, теракт с использованием охотничьих ножей. Несмотря, на существование системы мер противодействия терроризму, на сегодняшний день существуют нерешенные проблемы, связанные с противодействием этому

страшному явлению. Расширение законодательства в области противодействия терроризму в Российской Федерации на сегодняшний день привело к появлению проблем в правоприменительной практике по вопросам квалификации, к созданию коллизий и конкуренции правовых норм.

Цель магистерской работы состоит в уголовно-правовой характеристике террористического акта, изучении и анализе проблем антитеррористического законодательства, а также разработке на этой основе соответствующих предложений и рекомендаций.

Достижение указанной цели возможно через решение следующих **задач**:

- предложить на основе анализа доктрины и законодательства Российской Федерации общее определение понятия «терроризм»;
- исследовать уголовную политику в области противодействия терроризму;
- проанализировать проблемы сотрудничества государств по борьбе с терроризмом;
- рассмотреть состав террористического акта и его квалифицирующие признаки;
- изучить основные направления и меры предупреждения терроризма;
- дать анализ эффективности противодействия терроризму на современном этапе;
- выявить проблемы уголовно-правовой квалификации террористического акта и внести предложения по их устранению.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в результате совершения террористического акта, причиняющего вред жизни и здоровью граждан и создающий угрозу безопасности государства.

Предметом исследования выступают уголовно-правовые нормы, регламентирующие вопросы квалификации ответственности за террористический акт и смежные с ним составы преступления, а также материалы правоприменительной практики.

Структура выпускной квалификационной работы обусловлена ее содержанием и состоит из: введения, трех параграфов, заключения, списка использованных источников.

Научная новизна магистерской работы представляет собой, по существу, попытку комплексного уголовно-правового анализа террористического акта, включающего в себя: общую уголовно-правовую характеристику террористического акта; изучение терроризма с международной точки зрения; исследование антитеррористического законодательства; выявление пробелов и проблем по вопросам квалификации террористического акта и смежных с ним составов преступлений; выработку наиболее эффективных предложений по их устранению.

Настоящая работа представляет собой попытку объединить эти различные подходы и аспекты, слить воедино и дать комплексный уголовно-правовой анализ террористического акта, отражающий каждый из указанных аспектов.

Основные положения, выносимые на защиту:

1. Вполне обоснованно определение понятия терроризма. Под терроризмом, на наш взгляд, следует понимать: идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и иными формами противоправных насильственных действий, посредством взрыва, поджога, иных действий, устрашающих население смертью, угрозами насилия, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

2. Направление уголовной политики в сфере борьбы с терроризмом по криминализации деяний, является оправданной. Закрепление в УК РФ ст. 205¹ - ст. 205⁵ УК РФ, способствует назначению наиболее строгого наказания, чем могло бы быть назначено за аналогичные подготовительные действия к

совершению террористического акта по ч. 1 ст. 205 УК РФ, со ссылкой на ч. 1 ст. 30 УК РФ.

3. Сотрудничество государств в области противодействия терроризму является важнейшим условием эффективности борьбы с преступлениями террористической направленности и осуществляется на недостаточно высоком уровне. Политика по вопросу противодействия терроризму на сегодняшний день воспринимается некоторыми государствами как геополитическая технология контроля над пространством. Что, по нашему мнению, является ключевой проблемой борьбы с терроризмом.

4. Внимания заслуживает положение о том, что если в УК РФ ответственность за террористический акт устанавливается с 14 лет, то за некоторые преступления, содействующие террористической деятельности, например, по ст. 205¹ УК РФ – с 16 лет. Считаем необходимым установить уголовную ответственность за все преступления, содействующие террористической деятельности с 14 лет, потому что общественная опасность данных деяний подросткам очевидна.

5. Специальными целями совершения террористических актов выступают - дестабилизация деятельности органов власти или международных организаций либо воздействие на принятие ими решений. Рекомендуем законодателю расширить перечень субъектов, на которые могут воздействовать террористы и включить в список субъектов воздействия террористов, «организации», и «политиков». А, также, уточнить данную цель, внося дополнительную формулировку в диспозицию ст. 205 УК РФ « либо воздержания от принятия ими решений».

6. Предлагаем, дать следующее определение понятию информационный терроризм. Информационный терроризм – это разрушающее воздействие на сознание людей, посредством распространения на определенной территории через СМИ, Интернет, сотовую связь заведомо ложной информации о различной террористической деятельности, призыву к ее осуществлению, с целью, дезорганизации обстановки, создания паники у населения, нанесения

экономического ущерба и коммерческой выгоды. А также, считаем необходимым внести уголовную ответственность за информационный терроризм, и создать ограничительные рамки использования сети Интернет.

7. Расширение законодательства в области противодействия терроризму в Российской Федерации на сегодняшний день привело к появлению проблем в правоприменительной практике по вопросам квалификации. Считаем необходимым, закрепить в отдельную статью единый перечень преступлений террористического характера, с учетом положений УК РФ и Федерального закона «О противодействии терроризму».

8. Никакой необходимости внесения 361 статьи в УК РФ не было. Целесообразным, на наш взгляд, следует дополнить ст. 205 УК РФ квалифицирующим признаком – «те же деяния, совершенные в целях нарушения мирного сосуществования государств и народов либо направленных против интересов Российской Федерации, а также угроза совершения указанных действий», и исключить статью 361 УК РФ из главы 34 УК РФ «Преступления против мира и безопасности человечества».

Результаты магистерского исследования прошли следующую **апробацию**:

- были доложены на пяти международных конференциях – III Международной научно-практической конференции, проводимой юридическим факультетом СГУ имени Н.Г. Чернышевского на тему «Право и правоохранительная деятельность» 22 апреля 2016 года, с выступлением «Сотрудничество государств по борьбе с терроризмом, как гарантия соблюдения конституционных прав и свобод личности»; X Международной научно-практической конференции, проводимой юридическим факультетом СГУ 20 апреля 2017 года, на тему «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России», с выступлением «Спорные вопросы разграничения террористического акта (ст. 205 УК РФ) и акта международного терроризма (ст. 361 УК РФ)»; IV Международной научно-практической конференции, проводимой юридическим факультетом СГУ на тему «Право и правоохранительная деятельность» 28 апреля 2017 года, с

выступлением «Террористический акт: проблемы квалификации и отграничения от смежных составов преступлений»; VI Международной научно-практической конференции, на тему «Современные тенденции развития науки и производства», город Кемерово, 5 июля 2017 года, с выступлением «Терроризм: история и современность»; III Международной научно-практической конференции, на тему «Интеграция современных научных исследований в развитие общества», г. Кемерово, 29 сентября 2017 года, с выступлением «Уголовная политика в сфере развития законодательства о борьбе с терроризмом: криминализация и декриминализация деяний».

- опубликованы научные статьи «Сотрудничество государств по борьбе с терроризмом, как гарантия соблюдения конституционных прав и свобод личности» в сборнике «Право и правоохранительная деятельность»: Сборник научных статей. Саратов. 2016. 253 с. ISBN 978-5-91879-614-6; «Спорные вопросы разграничения террористического акта (ст. 205 УК РФ) и акта международного терроризма (ст. 361 УК РФ)» в сборнике «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России»: Сборник научных статей. Саратов. Издательство: «Саратовский источник». 2017. 333 с. ISBN 978-5-91879-720-4; «Террористический акт: проблемы квалификации и отграничения от смежных составов преступлений» в сборнике «Право и правоохранительная деятельность»: Сборник научных статей. Саратов: Саратовский источник. 2017. 253 с. ISBN 978-5-91879-737-2; «Терроризм: история и современность» в сборнике «Современные тенденции развития науки и производства»: Том I . Кемерово: ЗапСибНЦ. 2017. 125 с. ISBN 978-5-9500265-2-2; «Уголовная политика в сфере развития законодательства о борьбе с терроризмом: криминализация и декриминализация деяний» в сборнике «Интеграция современных научных исследований в развитие общества»: Том I. Кемерово: ЗапСибНЦ. 2017. 98с. ISBN 978-5-6040063-1-3.

Основное содержание работы. В доктринальном смысле термин «терроризм» происходит от латинского слова «terror» - страх, ужас и не имеет точного однозначного определения. Так, например, С.И. Ожегов определяет

террор как запугивание политических оппонентов, заключающееся в физическом насилии, вплоть до уничтожения, а терроризм – как практику террора¹. Термин терроризм часто употребляют через понятие террор. Однако между этими понятиями существует значимое различие, о которых необходимо знать. «Террор» - это применение насилия со стороны «сильного», например, государства как политической силы, а «терроризм» - это применение насилия со стороны «слабого» оппозиционной общественной группой. Обращаясь к действующему законодательству, определение понятия терроризма содержится в статье 3 Федерального закона « О противодействии терроризму», и означает - идеологию насилия и практику воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и иными формами противоправных насильственных действий².

Обращаясь к историческому аспекту, к вопросу об истоках и времени возникновения терроризма, А. К. Сафонов, более справедливо по-нашему мнению, считает, что терроризм в своем развитии проходит пять этапов. В России терроризм стал употребляться, когда стали появляться общественно-политические кружки, среди которых выделялись террористические организации. Во второй половине XIX века был распространен индивидуальный террор. Отличительной особенностью дореволюционного российского терроризма было оправдательное отношение к террористам образованного общества. Отношение к терроризму в обществе с течением времени изменяется и становится негативным. Началом современного этапа развития терроризма является 1991 год. Разрушение политического строя советской системы создало благоприятную почву для беспорядков. Именно с того времени, терроризм стал устрашать сознание населения. Очень серьезная была серия террористических актов, связанных с войной в Чечне. Среди них,

¹ Ожегов, С. И., Шведова, Н. Ю. Толковый словарь русского языка. 4-е изд. М. 2003. С. 430.

² О противодействии терроризму: Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ (ред. от 31.12.2014) // СЗ РФ. 2006. № 11. Ст.1146; 2015. №1 (часть 1). Ст.58.

захват отрядом террористов под руководством Шамиля Басаева роддома в городе Буденновске летом 1995 года. Аналогичный захват театрального центра на ул. Дубровка во время мюзикла «Норд-Ост» в Москве отрядом под руководством Мовсара Бараева осенью 2002. Террористический акт в городе Беслане Северной Осетии 1 сентября 2004 года. В современном мире, также можно привести множество примеров, совершенных терактов, взрывы жилых домов в Москве, взрыв в станции метро в Москве, теракт в Домодедово в 2011 году. Это взрывы на железнодорожном вокзале в Волгограде, совершённые 29 декабря 2013 года, в троллейбусе 30 декабря 2013 года, взрыв 3 апреля 2017 года в Санкт-Петербургском метрополитене. Взрывы в Ливии, Брюсселе, Египте 2016 года. Сотни убитых на совести боевиков «Исламского государства»³. Именно в современный период принято говорить о терроризме с международной точки зрения, изучать и исследовать понятие международного терроризма. Точного определения понятия международного терроризма нет, и решение этого вопроса остается важнейшей составляющей процесса эффективного сотрудничества государств по борьбе с терроризмом, что на сегодняшний период времени является затруднительным.

Для эффективной борьбы с терроризмом необходимо исследовать уголовную политику. В современном мире уголовная политика направлена на ужесточение наказания и увеличение уголовной ответственности за терроризм, криминализацию деяний, предусматривающих ответственность за преступления террористического характера, что является оправданным в связи с массовостью совершения в последнее время террористических актов. Закрепление иных преступлений террористической направленности в УК РФ в ст. 205¹ - ст. 205⁵ УК РФ, является верным решением законодателя. Также, важнейшим условием эффективности борьбы с терроризмом является сотрудничество государств в области противодействия терроризму. На сегодняшний день создана система международного противодействия

³ Официальный сайт [RG.RU//URL:http://rg.ru/2016/01/08/terakti-site-anons.html](http://rg.ru/2016/01/08/terakti-site-anons.html) (дата обращения 20.06.2016).

терроризму сотрудничества государств на глобальном и региональном уровнях. Но, несмотря на это, существует проблема сотрудничества государств по борьбе с терроризмом. Политика по вопросу противодействия терроризму на сегодняшний день воспринимается некоторыми государствами как геополитическая технология контроля над пространством.

Террористический акт относится к категории составных преступлений, в которой посягательство на один объект, в данном случае общественную безопасность, служит способом причинения вреда другому основному объекту – государству и государственной власти. Дополнительными объектами выступают – жизнь и здоровье человека, собственность.

С объективной стороны террористический акт выражен в двух альтернативных действиях, формах, которые предусмотрены диспозицией ч. 1 ст. 205 УК РФ: во-первых, это совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий; во вторых, в угрозе совершения указанных действий. Субъективная сторона ч. 1 ст. 205 УК РФ выражается прямым умыслом. Повышенная опасность террористического акта заключается в наличии специальных целей его совершения - дестабилизация деятельности органов власти или международных организаций либо воздействие на принятие ими решений. Отсюда следует, что законодатель выделяет два субъекта воздействия террористов – органы власти и международные организации, что на наш взгляд, является упущением законодателя. Субъект террористического акта является общим - физическое вменяемое лицо, достигшее 14 лет, а за некоторые преступления, содействующие террористической деятельности, например, по ст. 205¹ УК РФ – ответственность наступает с 16 лет, что является несправедливым.

Для профилактики противодействия терроризма, конечно же, необходимо проводить комплекс мероприятий. Повышать эффективность оперативно-служебной деятельности правоохранительных органов и устранять коллизии и

пробелы в законодательстве. В частности, внести уголовную ответственность за информационный терроризм, и создать ограничительные рамки использования сети Интернет, внести поправки в ст. 205 УК РФ, на законодательном уровне закрепить единый перечень преступлений террористического характера.

Заключение. Подводя итоги проделанной исследовательской работы, представляется целесообразным сформулировать некоторые выводы относительно понятия терроризма, эффективности уголовной политики в сфере борьбы с терроризмом, проблем уголовно-правовой квалификации террористического акта и внести предложения по их устранению.

Термин терроризм не имеет однозначного точного определения. Предлагаем дать следующее определение понятию терроризма. Терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения, посредством взрыва, поджога, иных действий, устрашающих население смертью, угрозами насилия, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

Направление уголовной политики в сфере борьбы с терроризмом по ужесточению уголовного наказания и криминализации деяний, является оправданной. Закрепление в УК РФ ст. 205¹ - ст. 205⁵ УК РФ, способствует назначению наиболее строгого наказания, чем могло бы быть назначено за аналогичные подготовительные действия к совершению террористического акта по ч. 1 ст. 205 УК РФ, со ссылкой на ч. 1 ст. 30 УК РФ. Определяя степень эффективности борьбы с терроризмом посредством совершенствования законодательства, следует сказать, что по данным МВД количество

зарегистрированных преступлений террористической направленности в 2017 году снизилось на 15,2 % по сравнению с 2016 годом⁴.

Сотрудничество государств в области противодействия терроризму является важнейшим условием эффективности борьбы с ним. На сегодняшний день создана система международного противодействия терроризму сотрудничества государств на глобальном и региональном уровнях. Но, несмотря на это, существует проблема сотрудничества. Политика по вопросу противодействия терроризму на сегодняшний день воспринимается некоторыми государствами как геополитическая технология контроля над пространством. В качестве примера, можно осветить недавние события, связанные с удачной операцией России в декабре 2017 года в Сирии над ИГИЛ. Россия намерена плотно сотрудничать с Сирией по вопросам развития российской авиабазы Хмеймим в Латакии, что позволит закрепить присутствие России в Средиземном море. Данная ситуация настораживает США и другие страны Европы Североатлантического альянса⁵. В целях повышения эффективности борьбы с терроризмом считаем, также, необходимым внести следующие законодательные изменения:

- уголовную ответственность за все преступления, содействующие террористической деятельности установить с 14 лет, потому что общественная опасность данных деяний подросткам очевидна;

- расширить перечень субъектов, на которые могут воздействовать террористы и включить в список субъектов воздействия террористов «органы местного самоуправления», «организации», и «политиков». А, также, уточнить данную цель, внося дополнительную формулировку в диспозицию ст. 205 УК РФ «либо воздержания от принятия ими решений».

- дополнить ст. 205 УК РФ квалифицирующим признаком – «те же деяния, совершенные в целях нарушения мирного сосуществования государств и

⁴ Официальный сайт Генеральной Прокуратуры Портала Правовой Статистики/URL: http://crimestat.ru/offenses_chart (дата доступа 30.09.2017 г).

⁵ Официальный сайт новости.ru URL: <http://новости.ru-an.info/новости/сирия-игил-полностью-повержено-победа/> (дата доступа 15.12.2017 г).

народов либо направленных против интересов Российской Федерации, а также угроза совершения указанных действий», и исключить статью 361 УК РФ из главы 34 УК РФ «Преступления против мира и безопасности человечества».

- дать следующее определение и внести уголовную ответственность за информационный терроризм. Информационный терроризм – это разрушающее воздействие на сознание людей, посредством распространения на определенной территории через СМИ, Интернет, сотовую связь заведомо ложной информации о различной террористической деятельности, призыву к ее осуществлению, с целью, дезорганизации обстановки, создания паники у населения, нанесения экономического ущерба и коммерческой выгоды.