

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра теории государства и права

**РОЛЬ ПРАВООЩИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ В СОВРЕМЕННОЙ  
РОССИИ**

**АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ**

студента 3 курса 364 группы

направления 40.04.01 «Юриспруденция»

юридического факультета

Хлебниковой Натальи Викторовны

Научный руководитель

канд. филос. наук, доцент



С.В. Стрыгина

Зав. кафедрой  
теории государства и права,

канд. юрид. наук, доцент



Т.В. Синукова

Саратов 2018

### *Введение.*

Актуальность темы обусловлена тем, что в ней рассматриваются проблемные аспекты в деятельности правозащитных организаций. Определяется она необходимостью совершенствования института негосударственной защиты прав и свобод человека и гражданина в России. Развитие традиционных и становление новых публичных и иных правозащитных институтов в РФ способствуют реализации и гарантированности прав и свобод человека и гражданина. Однако, институты гражданского общества в России занимают слабую позицию в правозащитном смысле. Взглянув на мировой опыт, видим, что активность институтов гражданского общества является условием эффективного функционирования всей системы защиты прав и свобод.

#### Цели:

- 1) определение роли правозащитных организаций, их значения, а также выявление их целей и задач,
- 2) изучение и оценка практической деятельности этих организаций в России.

Достижению заявленной цели способствовало решение научных задач:

- 1) выявление роли правозащитных организаций в России,
- 2) выявление основных проблем в реализации своей деятельности НПО,
- 3) рассмотрение различных классификаций правозащитных организаций
- 4) раскрытие правозащитной деятельности Общественной палаты Российской Федерации и ее взаимодействию с НПО.

**Нормативную и эмпирическую базу** данного исследования составили: Конституция Российской Федерации, Федеральные конституционные законы, Федеральные законы, подзаконные нормативные акты, международные правовые акты, эмпирический материал.

Степень научной разработанности темы исследования обусловлена значимостью включения институтов гражданского общества вообще и таких институтов как НКО и Общественной палаты Российской Федерации в частности в защиту прав и свобод личности.

Теоретическая значимость выпускной квалификационной работы состоит в том, что в ней предпринята попытка исследования роли правозащитных организаций и современного положения.

Практическая значимость настоящего исследования заключается в разработке конкретных предложений по совершенствованию действующего законодательства. Нормативную базу данного исследования составили: Конституция Российской Федерации, Федеральные законы.

Структура исследования представляет собой введение, а также две главы:

Глава 1. Правозащитные организации как элемент гражданского общества.

Глава 2. Деятельность правозащитных организаций.

В каждой из глав по 2 параграфа, далее следует заключение, список литературы и приложение (анкета социологического исследования).

Научная новизна:

- 1) Научно-правовой анализ нормативной базы, регулирующей деятельность НПО с точки зрения реализации их функций.
- 2) Проведено социологическое исследование и сделаны выводы об информированности населения о деятельности НПО.
- 3) Проведено социологическое исследование и сделаны выводы о связи некоммерческих организации с гражданским обществом.

**Положения, выносимые на защиту:**

- 1) Некоммерческие организации - это негосударственные, самоорганизующиеся структуры, функционирующие на различных уровнях (от локального до международного). Основной целью их деятельности является реализация прав и свобод человека и гражданина, а также

социальных программ, способствующих улучшению состояния современного общества.

2) В настоящее время на развитие НКО-сектора влияют внешние негативные и позитивные факторы политико-правового, социально-психологического характера. К внутренним негативным и позитивным факторам функционирования организации относятся, в свою очередь, низкий уровень квалификации кадров, необеспеченность собственным капиталом, понимание необходимости повышения уровня квалификации и профессионализма, а также признание организаций иностранными агентами.

### **Основное содержание работы. Глава 1. Правозащитные организации как элемент гражданского общества**

**Глава первая** выпускной работы посвящена исследованию гражданского общества.

Термин «гражданское общество» употребляется, как в широком, так и в узком, значениях. В широком смысле, гражданское общество включает всю непосредственно не охватываемую государством, его структурами часть общества, т.е. то, до чего не всегда успевает уследить государство. Оно возникает и изменяется в ходе естественно - исторического развития как автономная, непосредственно независимая от государства, сфера. Гражданское общество, в широком значении, совместимо чаще всего только с демократией.

Гражданское общество в узком значении неразрывно связано с правовым государством. Они не существуют друг без друга. Гражданское общество представляет собой многообразие непосредственных государством взаимоотношений свободных и равноправных индивидов в условиях рынка и демократической правовой государственности. Это сфера свободной игры частных интересов и индивидуализма. Гражданское общество — формируется преимущественно снизу, спонтанно, как результат раскрепощения индивидов готовых взять на себя хозяйственную и политическую ответственность. Однако, прежде всего, любая интерпретация



понятия «гражданское общество» предполагает соотнесение с понятием «государство», поскольку первое и исторически и в теоретическом анализе возникает лишь при наличии второго.

Соответственно, само наделение государством индивида правами и свободами, а также обязанностями (в Конституции, Федеральных Законах и других нормативно-правовых актах) уже является актом проявления публично-правовых начал, что не исключает, в то же время, частноправовой характер самих прав и свобод, которыми индивид наделяется.

Концепция гражданского общества обладает большим потенциалом. Сущность концепции гражданского общества тесно связана с понятиями народного суверенитета, народовластия, социального государства, прав человека. Воздействие нормативных регуляторов не может быть признано эффективным, если не созданы иные предпосылки для трансформации общественных отношений.

Главным **препятствием для развития гражданского общества** является доминирование государства над обществом. Главенство государства, его верховенство по отношению к личности ведет к подчинению и разрушению гражданского общества. Преимущество государства проявляется в сокращении публичной сферы, гражданских инициатив и увеличении обязанностей индивида перед государством в ущерб правам и свободам граждан.

Анализируя и сопоставляя различные *подходы*, существующие в социально-гуманитарной области познания к определению сущности такого понятия как «гражданское общество», можно прийти к обобщающей эти подходы конструкции: это позитивная, конструктивная социальная сила, соотносимая и сопоставимая с государством, способная ограничивать его в сущностных проявлениях своей самостоятельностью. В представлениях большинства исследователей гражданского общества бесспорным является обязательность существования на основе стихийной самоорганизации, что предопределяет и обуславливает появление и существование в нем

соответствующих форм и средств общественной жизнедеятельности. В самом общем виде можно утверждать, что гражданское общество выступает некой идеальной моделью существования государственно-организованного сообщества.

В широком смысле гражданское общество включает все социальные структуры и отношения, которые непосредственно не регулируются государством. При таком подходе данное общество существует во всех государствах, включая авторитарные и тоталитарные, поскольку ни одна власть не может ликвидировать или полностью контролировать естественные формы жизнедеятельности людей и их активность. В узком смысле — это общество на определенном этапе своего исторического развития, когда оно выступает социально-экономической основой демократического и правового государства. Современное понимание гражданского общества в юриспруденции преимущественно исходит из этого узкого смысла.

Представление о гражданском обществе в узком смысле заложено и в законодательстве РФ.

Независимые и беспристрастные, правозащитные организации стоят на страже гражданских прав и свобод, осуществляя мониторинг государственных органов с целью определить, насколько их деятельность соответствует международным и региональным стандартам в этой области. НПО рассматривают случаи нарушения гражданских прав, привлекают к ним общественное мнение и предпринимают в защиту жертв нарушений различные действия. «Третий сектор» – жизненно важная часть гражданского общества, так как они помогают гражданам реализовать свои права и требовать осуществления обязанностей государства. Принципиальное значение имеет максимальная форма независимости правозащитных движений от органов государственной власти.

Правозащитные движения получают необходимость своего существования в обществе, когда граждане ощущают свою социальную незащищенность в государстве. Вследствие этого и возникают организации

защиты человека, от каких бы то ни было негативных факторов воздействия. Все чаще ставится вопрос о защите человека от несправедливости, возникающей как в отдельном обществе, так и в государстве.

В настоящее время НКО являются одним из основных общественных институтов (институтов гражданского общества) по содействию гражданам в реализации их прав и свобод. Более того, такие организации, не только являются продуктом развития гражданского общества, но и способствуют расширению его социальных и политических границ.

В решении ключевых задач формирования гражданского общества и важнейших социальных проблем значительную роль играют негосударственные некоммерческие организации, которые образуют так называемый третий сектор.

Часто в научной литературе указывается на *некоммерческие организации как на институты гражданского общества*.

## **Глава 2. Деятельность правозащитных организаций.**

Глава вторая посвящена классификации правозащитных организаций.

В работе представлены различные классификации правозащитных организаций. Классификация правозащитных организаций зависит от множества факторов, связанных как с историей их создания, территориально-географическими особенностями их распространения, спецификой состава, интересов, базовых ценностей, разделяемых и защищаемых членами движений, и т.д. В этой связи могут быть выбраны *различные основы для их типологии*.

Классификация НКО достаточно затруднительна, в связи не только с большим их количеством, но и с наличием множеством критериев, на которых она основывается. Практика показывает, что наиболее значимыми являются классификации по сферам деятельности и нормативно-правовым основаниям их создания.



Также рассмотрена на примерах организаций реализация деятельности правозащитных организаций.

**Профсоюз** - это давно сложившийся институт одновременно с защитой экономических, материальных интересов своих членов выполняют широкие социальные и общественно-политические функции: отстаивают интересы трудящихся относительно рабочего дня, отпусков, финансовой политики, организации производства, условий труда, социально-культурных и бытовых условий, безработицы, профессиональной подготовки и т.д.

Проблемой выявленной в процессе написания работы оказалось малочисленность женских движений.

Они последовательно борются за равноправие женщин, за улучшение условий материнства и детства, за мир, демократию, национальное согласие, социальный прогресс. Их деятельность важна особенно в такой многонациональной стране, как Россия, где еще в некоторых субъектах федерации живы предрассудки и поэтому нарушаются права женщин.

**Женские общественные объединения.** Они последовательно борются за равноправие женщин, за улучшение условий материнства и детства, за мир, демократию, национальное согласие, социальный прогресс. В каждом государстве существуют национальные организации - союза женщин, союзы матерей, деловых женщин и т.д..

Общественные самодеятельные органы, создаваемые при государственных органах: комитеты защиты мира, ветеранов войны и труда, женщин, родительских советов; уличные, квартальные комитеты, различные клубы, неформальные объединения. Они не имеют официального членства, устава, четких программ, а цели могут быть как социально значимыми, так и асоциальными.

Правозащитные союзы, особенностью которых является сетевой характер правозащитной деятельности.

Примером может стать Всероссийская общественная организация ветеранов «Боевое братство». Саратовское областное отделение попало в топ



-5 медиаактивных объединений организации, согласно информации предоставленной на официальном сайте организации. В нашем регионе существует 17 первичных организаций Саратовского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство». Коллективными членами Организации являются более 20 общественных организаций.

В период проведения магистерского исследования было проведено социологическое исследование среди студентов – юристов СГУ им. Чернышевского с целью установить взаимосвязь и взаимодействие правозащитных некоммерческих организаций с гражданским обществом.

Также рассматривается социальное партнерство НКО и Общественной палаты. В современном мире Общественная палата РФ выступает активной формой достижения общественного согласия между государственными органами, общественными объединениями по наиболее значимым вопросам государственной деятельности. Тем самым Общественная палата РФ выступает в роли действенного звена между обществом и государством для выработки концептуальных положений в процессе законотворчества.

**Заключение.** В настоящее время институт общественных объединений имеет определенные тенденции. Практика применения законов, принятых в постсоветский период, показала их многие недостатки и недоработки. В последнее время все больше осознается, что необходима более активная роль права в создании основных институтов гражданского общества. Формирование правозащитных организаций, порождает развитие гражданского общества, к которому на современном этапе очень стремится Россия.

Законодательная практика идет от общего к частному, благодаря чему регулируются наиболее важные виды и направления деятельности общественных объединений. Принятые конкретные законодательные шаги и разработанные проекты законов, направленные на поддержку правозащитных организаций, свидетельствуют об их возрастающем значении

и определяют их как важнейший механизм в системе защиты прав и свобод человека и гражданина.

Институт НПО, представляет собой совокупность норм, регулирующих общественные отношения, возникающие в связи с реализацией гражданами права на объединение, созданием, деятельностью, реорганизацией и ликвидацией НПО.

На повестке дня вопрос о социальной рекламе правозащитных организаций. Ее очень мало, следовательно, НКО не имеет возможности сообщить о себе и о своей деятельности населению страны.

Несмотря на их активную деятельность, они пользуются недостаточной поддержкой в народе, так как всего треть, согласно проведенному опросу, осуществляет материальную поддержку НКО.

Имеющееся в нашей стране небольшое количество именно правозащитных организаций еще и сокращается с каждым годом, из-за последствий иностранного финансирования, которым вынуждены воспользоваться НКО, вследствие недостаточного внутригосударственного финансирования.

В настоящее время, когда в политической повестке дня зафиксирована задача государственной поддержки социально-ориентированных НКО, актуальность приобретают поддержка СО НКО и проблема результативности их проектной деятельности при участии в конкурсах грантов.

Таким образом, с нашей точки зрения, так как финансирования не всегда хватает для полноценной реализации своей деятельности НКО, то траты на обучение, подготовку руководителей представляется возможным отнести к расходам из бюджета государства.

Необходимо добиться качественного изменения информационного пространства вокруг организаций через широкое освещение их деятельности в СМИ и сети Интернет. Обеспечить координацию и взаимную информационную поддержку средств массовой информации и Интернет-сайтов региональных отделений. Ведь, как показало исследование, всего

половина респондентов узнает о деятельности НКО, вследствие чего мы видим недостаточную поддержку от граждан.

Таким образом, несмотря на существующие трудности и проблемы можно говорить о том, что в России сформировался такой институт гражданского общества как неправительственные правозащитные организации. Их деятельность имеет большое значение и необходима поддержка со стороны населения и государства.

*О.И. (Сабинаева К.В.)*  
*15.01.18г*