

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Юридический факультет

Кафедра конституционного и муниципального права

**«ЗАЩИТА ТРУДОВЫХ ПРАВ РАБОТНИКОВ:  
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ»**

Новикова Владимира Юрьевича

направления подготовки 40.03.01 – «Юриспруденция»  
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского

Автореферат магистерской работы

Научный руководитель  
д.ю.н., профессор М.В. Пресняков

Зав. кафедрой конституционного и муниципального права  
д.ю.н, профессор Г.Н.Комкова

Саратов 2018

**Актуальность темы исследования.** Любое конституционное право гражданина требует надлежащего механизма защиты. Субъекты права, осуществляющие гарантированные Конституцией права, должны обладать возможностью пользоваться не только ими, но и соответствующими способами и средствами их защиты. Без нормативно-правового закрепления необходимых средств защиты право на нее становится декларативным и формальным.

Право на труд является естественным правом человека. Однако его конкретное содержание в виде гарантий трудоустройства, минимального размера оплаты труда, иных стандартов труда зависит от экономического положения страны и ряда других факторов. Таким образом, право на труд находится на пересечении естественных прав (по основанию возникновения) и позитивных прав (по порядку закрепления). Это право относят к числу социальных прав, т.н. второму поколению прав человека, среди которых ему принадлежит центральное место.

В современном мире человеческие приоритеты и ценности все больше смещаются из сферы экономической в сферу субъективного самочувствия и «качества трудовой жизни». В силу этого, значение личных неимущественных прав человека все больше возрастает.

Провозглашение прав и свобод высшей ценностью и закрепление обязанности государства по их соблюдению, обеспечению и защите обуславливают необходимость научного анализа конституционно-правового механизма защиты трудовых прав.

Достойная жизнь человека и гражданина предполагает достойный труд. Именно труд является главным источником достойного существования и находится в основе любого социального государства. Грамотное конституционное регулирование основных направлений развития трудовой сферы позволяет создавать основы необходимой модели взаимоотношений труда и капитала, позволяющей достигать баланса интересов всех сторон трудовых правоотношений и гармоничного развития всего социума. В

современной России эта актуальная проблема обусловлена потребностью развития социально-экономических отношений и необходимостью их научного исследования, всей логикой развития юридической науки и практики в целом и конституционного права, в частности.

Защита трудового права работников представляет собой правовой инструмент, необходимость использования которого сегодня весьма актуальна. Трудовые права граждан, к сожалению, нарушаются весьма часто, уровень правовой грамотности населения продолжает оставаться низким, также как и степень доверия к органам государственной и судебной власти.

Острота темы нашего исследования обусловлена во многом и социальными причинами: с одной стороны, необходимостью создания эффективной системы защиты трудовых прав работников, как наиболее слабой стороны трудовых правоотношений, с другой – необходимостью обеспечить баланс интересов защиты прав работников и работодателей.

Все это и определяет особую значимость анализа конституционно-правовой основы защиты и гарантий трудовых прав работников на современном этапе, в условиях продолжающихся государственно-правовых преобразований.

**Степень разработанности исследования.** Проблемы защиты трудовых прав подверглись детальной разработке в науке трудового права как дореволюционного (И.С. Войтинский, В.П.Литвинов-Фалинский, Л.С.Таль, И.И. Янжул и др.), так и советского периода (С.А. Голощапов, Л.А.Николаева, А.Е. Пашерстник, В.Н.Скобелкин, В.И. Смолярчук, Л.А.Сыроватская и др.). Но они в основном сводились к проблемам юрисдикционной, прежде всего судебной и административной, защиты трудовых прав работников.

В период действия новой Конституции 1993 г. в России было предпринято довольно много исследований, касающихся общих и частных проблем прав и свобод, их конституционно-правового регулирования, механизмов защиты, применяемых как в нашем государстве, так и в

зарубежных странах. Авторами наиболее значимыми из них являются, в частности, С.А.Авакьян, В.И. Анишина, Л.Ю. Бугров, М.О. Буянова, Н.Т. Ведерников, Н.В., Г.А.Гаджиев, Е.А.Ершова, Т.А. Зыкина, Е.И. Козлова, О.Е.Кутафин, В.А.Кряжков, В.Н.Кудрявцева, Е.Н.Лукашева, В.В.Лазарев, Л.В.Лазарев, Т.А. Нестерова, В.С.Нерсисянц, Ж.И.Овсепян, О.А. Снежко, Т.А. Сошникова, В.Н. Толкунова, О.И. Тиунов, Т.Я. Хабриева, Ю.Л.Шульженко, Б.С. Эбзеев, В.В. Федин и другие.

**Объект** магистерской диссертации – общественные отношения, складывающиеся по поводу защиты конституционных прав граждан (работников) в сфере труда, в том числе в рамках деятельности Конституционного Суда РФ.

**Предметом** исследования являются теоретические основы, нормативно-правовое содержание и практика защиты конституционных прав работников как субъекта трудовых правоотношений.

**Цель** исследования состоит в выявлении, анализе и разрешении актуальных вопросов, возникающих в связи с конституционно-правовым регулированием защиты прав работников в сфере труда.

**Задачи** исследования:

- исследовать систему защиты трудовых прав работника и работодателя, показав конституционно-правовые основы этого механизма;
- проанализировать правовые позиции Конституционного Суда РФ по вопросам трудового законодательства и их влияние на правоприменительную деятельность судов по защите прав работников и работодателей;
- определить место и роль Конституционного Суда Российской Федерации в системе защиты конституционных прав граждан и юридических лиц в сфере труда;
- разработать предложения по совершенствованию трудового законодательства в части защиты трудовых прав граждан (работников).

**Методологическую основу** диссертационного исследования составляет комплекс общенаучных (диалектический метод, анализ и синтез, системно-структурный, метод абстрагирования) методов исследования.

**Нормативно-правовую базу** исследования составили положения Конституции РФ, международных договоров и соглашений о труде, Федеральных конституционных законов, Федеральных законов, постановлений Правительства РФ, а также постановления и определения Конституционного Суда РФ. В процессе исследования изучена и обобщена практика Конституционного и Верховного Суда РФ по защите конституционных прав и свобод граждан и юридических лиц в сфере труда.

В **теоретическом** плане данное исследование базируется на работах представителей общей теории права, конституционного права, международного права, трудового права, научных публикациях в различных периодических изданиях.

#### **Положения, выносимые на защиту.**

1. Реальная защита трудового права работника включает в себя совокупность действий компетентных органов, должностных лиц и самих работников. Она характеризуется следующими основными чертами: свободой, законностью, целенаправленностью, своевременностью, соразмерностью и полнотой. Только такая защита способна обеспечивать эффективную работу внутригосударственного правозащитного механизма

2. Создание и функционирование механизма, обеспечивающего подлинную свободу труда, недопущение, предотвращение всяких норм экономического принуждения, способного вырабатывать нормативно-правовые нормы, защищающего права в сфере труда, гарантирующего реальную, а не декларативную свободу и равенство в трудовой сфере, возможно только на основе конституционного обеспечения трудовых прав работников и гарантий их защиты. Действие основного нормативного акта, регулирующего трудовые отношения, - Трудового кодекса РФ в первую

очередь должен обеспечивать конституционно-правовой механизм защиты трудовых прав.

3. Поскольку основной ценностью трудового права является возможность для работника легитимно реализовать себя в области трудовых правоотношений, важно не столько провозгласить и закрепить соответствующие права в Конституции и действующем законодательстве, сколько наполнить их конкретным содержанием, закрепить гарантии их надлежащей реализации и защиты.

4. Право на защиту в трудовой сфере, как возможность применять принудительные меры к правонарушителям, является одним из правомочий субъективного права, так как защита осуществляется, прежде всего, самим субъектом защиты. Одновременно это и самостоятельное конституционное право, которое может быть реализовано только в случае возникновения для осуществления подобной защиты действующего трудового законодательства, призванного соблюдать баланс работника, работодателя и государственных интересов, защищать права граждан на достойный труд и обеспечивать равновесие всех сторон трудовых правоотношений.

5. Основным средством защиты трудовых прав работников является судебная защита, а важнейшее условие ее эффективности заключается в реализации конституционных формулировок о приоритете гражданских прав и свобод, их ценности перед всеми другими в процессе любой правовой деятельности государства.

**Основное содержание работы.** Магистерское исследование состоит из введения, трех глав, семи параграфов, заключения и библиографического списка.

**Глава 1.** Защита трудовых прав работника осуществляется работником либо его представителями и наделенными соответствующими полномочиями органами в соответствии с законом в форме правореализующей деятельности, и выражается в применении допустимых правовых средств, являясь ответом на невыполнение работодателями возложенных на них

обязанностей или совершение действий, которые препятствуют нормальному осуществлению работниками предоставленных им прав. Цель защиты трудовых прав работника заключается в обеспечении восстановления или признания нарушенных прав и интересов, а также в понуждении работодателей к должному исполнению своих обязанностей.

К основным формам защиты прав и интересов работников относят: защиту трудовых прав и охраняемых на законодательном уровне интересов; контроль и надзор за соблюдением трудового законодательства со стороны государственных органов; судебную защиту; защиту со стороны профсоюзов; самозащиту.

Главная черта, характерная для института трудового договора, пронизывающая все правовые нормы, регламентирующие соблюдение трудовых прав работников, при выполнении ими трудовых функций, это – свобода трудового договора. Она является отражением принципа свободы труда в обществе, закрепленным в Конституции Российской Федерации.

Подлинная защита трудовых прав, включающая в себя совокупность действий компетентных органов, должностных лиц и самих работников, должна характеризоваться следующими основными чертами: свободой, законностью, целенаправленностью, своевременностью, соразмерностью и полнотой. Только такая защита способна обеспечивать эффективную работу внутригосударственного правозащитного механизма.

Право на самозащиту – это особый неюрисдикционный способ защиты трудового права работников, как коллективного, так и индивидуального. Самозащита в качестве нового института законодательства в сфере труда распространена только на работников. Она ограничена лишь одним способом самозащиты – отказом выполнять работу в случаях, которые предусмотрены ТК РФ.

**Глава 2.** Защита трудовых прав и законных интересов работников на конституционном уровне является неотъемлемой задачей любого

государства. Российская Федерация здесь не исключение. Конституционные права и свободы работника в трудовой сфере – важнейший объект защиты.

В Российской Федерации провозглашено право на труд, и продекларирована обязанность государства соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина. Так как эти права получили закрепление на уровне Основного закона страны – Конституции, это дает возможность осуществлять их защиту с помощью конституционного правосудия. Конституция РФ предусматривает систему мер, призванных обеспечить достойный уровень жизни всех граждан и защиту их гражданских и человеческих прав, в том числе права на труд.

Трудовое право работника представляет собой часть возможностей, которые гарантирует государство в сфере трудовых правоотношений. Оно позволяет каждому трудящемуся использовать свободно и без дискриминации весь свой потенциал, чтобы удовлетворить свои материальные потребности и обеспечить свои личные интересы и интересы своей семьи. Основная ценность трудового права заключается в том, что оно позволяет гражданину реализовывать себя в области трудовых правоотношений таким образом, каким это разрешено законодательно. Поэтому важно не столько провозгласить и закрепить соответствующие права в Конституции и действующем законодательстве, сколько наполнить их конкретным содержанием, закрепить гарантии их надлежащей реализации и защиты.

Право на защиту, как возможность применять принудительные меры к правонарушителям – одно из правомочий субъективного права (защита осуществляется, прежде всего, самим субъектом защиты). Вместе с тем, это – самостоятельное конституционное право. Оно может быть реализовано только в случае возникновения для осуществления подобной защиты. Для защиты трудовых прав характерны особые методы или процедуры защиты.

Конституционные права гражданина в области трудовых правоотношений имеют свою специфику. Она определяется, прежде всего,



самим объектом защиты (права и свободы в трудовой сфере выделены в особую систему, отличающуюся от других, например, право на забастовки). Участниками трудовых правоотношений являются специфические субъекты (работники, работодатели, профсоюзные организации, представительные органы). Для трудовой сферы характерно также наличие особых методов (процедур) защиты (конституционное судопроизводство, гражданское судопроизводство, предписания, предостережения, привлечение к дисциплинарной и административной ответственности, обращения и др.). Наконец, защита трудовых прав осуществляется специфическими учреждениями – Конституционным судом РФ, судами общей юрисдикции, государственными трудовыми инспекциями, прокуратурой, уполномоченными по правам человека, Европейским судом по правам человека.

Все это позволяет сделать вывод, что в России право на труд гарантируется законодательством и является конституционным правом.

**Глава 3.** Основной гарантией защиты трудовых прав работников в Российской Федерации является судебная защита. Ее осуществляют как мировые, так и районные судьи. К сожалению, трудовые права нарушаются весьма часто. При этом многие пострадавшие просто не обращаются в суды, что создает видимость благополучного положения дел. Причины необращения в судебные органы самые различные, как скрытые, так и видимые. Граждане не доверяют судам, не желают тратить время на судебные тяжбы, плохо осведомлены о своих правах и др. Сказывается и отсутствие у россиян развитого правового чувства, правового менталитета.

Другая проблема, относящаяся к защите трудового права, - недостаточное использование судебными органами правовых норм международного права.

Сегодня государство выступает за то, чтобы каждый активно защищал себя сам. Единственной формой самозащиты является отказ от работы. Однако такое гарантированное ст. 352 ТК РФ право на самозащиту

работники используют довольно редко. Кроме конституционных и государственных мер по защите трудовых прав, законодательством предусмотрены и иные способы защиты. Так, Трудовой кодекс РФ регулирует вопросы защиты трудовых прав профсоюзами. Она осуществляется посредством контроля за соблюдением трудового законодательства. Однако, необходимо признать, что профсоюзы редко используют в полной мере имеющиеся у них права. К сожалению, их возможности реализуются не в полной мере. Дело в том, что профсоюзные организации сегодня существуют лишь в отдельных сферах труда, их работа часто критикуется. Работа современной профсоюзной организации требует изменений. Профсоюзам нужно отказываться от формализма, соглашательства и попустительства неправомерным действиям работодателям, своевременно использовать все возможности правового механизма защиты трудовых прав работников. Только это может привести к восстановлению во многом утраченного авторитета этих организаций. Здесь важно, чтобы профсоюзы постоянно участвовали в решении всех спорных вопросов и урегулировании конфликтных ситуаций, оперативно информировали работников о результатах своей деятельности.

Анализ практики судебных дел говорит о пробелах и нестыковках действующего трудового законодательства, призванного соблюдать баланс работника, работодателя и государственных интересов, защищать права граждан на достойный труд и обеспечивать равновесие всех сторон трудовых правоотношений. Это является важным критерием, которому должны соответствовать все нормативно-правовые акты, регулирующие сферу трудовых правоотношений.

Особую роль в защите права на труд играет Конституционный Суд РФ. В качестве судебного органа конституционного контроля им был принят ряд важных решений о признании не соответствующими Конституции РФ отдельных спорных положений трудового законодательства. При этом эти спорные ситуации часто не находили правильного разрешения при

рассмотрении дел в судах общей юрисдикции, включая Верховный Суд РФ, поскольку при принятии судебных решений были допущены отступления от Конституции России, которая имеет высшую юридическую силу и прямое действие.

Свое право на конституционную жалобу работники реализуют путем обращения в Конституционный Суд РФ. За время своей деятельности Судом вынесено более 500 решений по конституционным жалобам граждан, их объединений и запросам судов в трудовой сфере. Практика Конституционного Суда свидетельствует о приоритете обращений, прежде всего, с индивидуальными жалобами.

Наиболее распространенными поводами для обращения в суд граждан являются вопросы восстановления на работе, выплаты заработной платы, приостановления работы и др.

В Российской Федерации заложена и закреплена на конституционном уровне необходимая правовая основа защиты трудового права, которая в целом отвечает требованиям международных стандартов. Основная задача сейчас состоит в том, чтобы успешно реализовывать законодательные положения на практике, поскольку сущность любой защиты, ее эффективность определяется конечными результатами. И здесь важны результаты, отвечающие как законным интересам работников, так и интересам всего социума и государства.

**Заключение.** Результатом анализа поставленной проблемы в магистерской диссертации является обоснование выносимых автором на защиту выводов и положений.

Защита трудовых прав работников (включая все ее механизмы и способы) – это проявление защитной функции трудового права, призванной обеспечить должное регулирование в сфере трудовых правоотношений.

Способы защиты трудового права представляют собой юридическую и фактическую реализацию работников его правовых, социальных и

экономических возможностей. Они носят компенсационный характер и служат восстановлению (признанию) субъективного права.

Высший элемент системы защиты конституционных прав в отечественной трудовой сфере – Конституционный Суд РФ. Защиту трудовых прав граждан он осуществляет посредством конституционализации трудового законодательства с помощью конституционного судопроизводства в процессе судебного правоприменения.

Решениям Конституционного Суда Российской Федерации вместе с содержащимися в них правовыми позициями принадлежит особое место в системе источников права.

Несмотря на то, что в Российской Федерации заложена и закреплена на конституционном уровне необходимая правовая основа защиты трудового права, отвечающая в целом международным требованиям, действующее трудовое законодательство в части защиты прав работников не свободно от недостатков и нуждается в совершенствовании.

Мы выступаем со следующими предложениями:

- Право на оплату труда следует дополнить положением о гарантиях достойной оплаты труда, которая должна быть не ниже прожиточного минимума.

- Необходимы более детальные гарантии прав работающих женщин. Положение о недопустимости ухудшения положения работницы в связи с рождением ребенка должно быть закреплено в конституционном порядке.

- В отношении конституционного регламентирования труда несовершеннолетних в Конституцию необходимо ввести положение о запрещении всех форм «детского» труда, наносящих вред здоровью, физическому и моральному состоянию детей и подростков.

- Нужно отменить ограничение права работников, достигших пенсионного возраста на заключении трудового договора. Норму о

заключении с ними срочного трудового договора, являющуюся, на наш взгляд, дискриминационной, следует исключить.

Признание и защита трудовых права граждан и гарантий их реализации на конституционной основе – важнейшее условие успешного социально-экономического развития страны. Это еще и демонстрация приверженности государства к общечеловеческим гуманистическим ценностям и идеалам, характеризующая качественное состояние государства и всего общества.