

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного, экологического права и криминологии

**Информация об объектах окружающей среды и методах их
охраны как объекта правового регулирования**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

Студентки 2 курса 265 группы
направления подготовки 40.04.01 –«Юриспруденция»
юридического факультета СГУ им. Н.Г.Чернышевского
Касимцевой Александры Алексеевны

Научный руководитель
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Заведующий кафедрой
уголовного, экологического
права и криминологии,
д.ю.н, профессор

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2018

Актуальность темы исследования. 5 января 2016 г. Президент РФ Владимир Владимирович Путин подписал Указ о проведении в 2017 году в России Года экологии. Его проведение нацелено на привлечение внимания всего общества к различным вопросам, таким как экологическое развитие, сохранение биологического разнообразия и обеспечение экологической безопасности в России.

Экологическая безопасность России является значимой частью не только национальной безопасности, но и международной экологической безопасности.

Целями государственной политики нашей страны в сфере обеспечения экологической безопасности являются восстановление и сохранение природной среды, не менее важным, в том числе, является поддержание соответствующего качества окружающей среды, которое необходимо для благоприятной жизнедеятельности граждан и стабильного развития экономики, в свой черед экологическая политика России направлена на ликвидацию накопленного вреда окружающей среде в результате прошлой хозяйственной и иной деятельности в условиях тотального изменения климата и усиливающейся экономической активности.

Для нашей страны проблемы доступа к экологической информации, к формулировке понятия экологической информации, а также изучения правового режима экологической информации и регулирования процесса ее получения стоят крайне остро.

Сложность заключается в том, что понятие «экологическая информация» на законодательном уровне не установлено, отсутствует специализированное законодательство, также нет четкого правового режима разных видов экологической информации, в свою очередь не урегулирован порядок отнесения информации к категории экологической, что порождает «неприятные» правовые последствия.

Тема исследования актуальна тем, что в России недостаточно развиты правовые отношения по поводу оборота экологической информации,

вытекающей исходя из высокой интенсивности использования природных ресурсов и значительного воздействия на окружающую среду. Вдобавок в нашей стране не редко игнорируется мнение общества по вопросам рационального использования запасов страны и охраны окружающей среды в условиях превалирования экономических интересов над экологическими.

Новизна магистерской работы заключается в том, что тема экологической информации об объектах окружающей среды и методах их охраны на сегодняшний день малоизучена, есть только отдельные статьи посвященные узким вопросам, а полного и развернутого исследования по данной проблеме не проводилось.

Проблема реализации права на экологическую информацию стоит очень остро именно в плане его практического применения.

Вопросами теоретического осмысления понятия правовой и экологической информации, информации об объектах охраны окружающей среды и методах их охраны, рассмотрение реализации права на экологическую информацию неоднократно задавались российские ученые в области экологического права, а также и других отраслей права, в том числе видные практические работники юридической сферы. Среди них: В.Б. Агафонов, Р.Ф. Азизов, Е.Н. Близнава, С.А. Боголюбов, Е.С. Болтанова, М.М. Бринчук, С.В. Брусницына, Е.А. Гринь, К.С. Ерузалимова, А.А. Киздермишов, С.Х. Киздермишова, О.И. Крассов, В.Ю. Крепица, В.Г. Мельникова, Н.Н. Мельников, Н.Т. Разгельдеев, Г.К. Рахимжанова, О. А. Слепенкова, Е.Н. Хмелева, А.И. Цуранова, Д.А. Шаповалова и др.

Объектом магистерской работы является группа общественных отношений, урегулированных экологическим правом, связанных с информацией об объектах окружающей среды и реализацией доступа граждан к экологической информации.

Цель - определение понятия экологической информации на государственном и международном уровне; комплексное исследование

объектов окружающей среды и методов их охраны; выявление содержания и юридической природы права граждан на экологическую информацию, его места в системе других прав человека и гражданина; анализ системы его гарантий, определение основных путей развития законодательства; изучение способов и средств получения экологической информации, ее передачи и хранения в информационных системах.

Для достижения указанной цели необходимо решение ряда теоретических задач:

1. определение правового содержания понятия «информация» и выделение критериев ее классификации;
2. анализ системы внутригосударственных и международных гарантий права на экологическую информацию;
3. изучение информационных правовых систем, баз данных, содержащих экологическую информацию;
4. разработка предложений по совершенствованию законодательства и правоприменительной деятельности в этой сфере.

Методологическую основу исследования составляет диалектико-материалистический метод научного познания объективной действительности, носящий всеобщий характер, так как верно отражает развитие современных методологических положений общей теории права, философии а также экологического права. На ряду с ним в исследование использованы общие и частные методы научного познания, такие как сравнительно-правовой, формально-логический, системно-структурный. Среди общелогических методов применяемых в курсовой работе были дедукция и индукция, синтез и анализ, аналогия, абстрагирование, моделирование, обобщение. В том числе использовались общенаучные методы: сравнение, наблюдение, обобщение.

Теоретическую основу исследования составляют труды российских ученых в области экологического, международного права.

Правовая основа данной работы сформирована на основе Конституции

Российской Федерации, федеральных законов, законов Российской Федерации.

Эмпирическую основу работы составили данные официальной статистики, материалы периодической печати, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме магистерской работы.

Апробация данной работы проводилась на научно-практических конференциях, путем публичных выступлений и занятия призовых мест и написании научных статей по данной тематике.

Вопросы, выносимые на защиту:

1. определен ли термин «экологическая информация» в российском праве, какое значение данное понятие имеет на международном уровне, как понимает данное определение научное сообщество?

2. в чем заключается правовое регулирование объектов окружающей среды в нормативно-правовых актах Российской Федерации, имеется ли отдельный правовой режим каждый объект окружающей среды, в чем состоит сущность экологического мониторинга как одного из методов охраны данных объектов?

3. установлены ли организационные и правовые средства для создания эффективного механизма доступа к экологической информации, её распространения и предоставления, какова процедура получения экологической информации, какие проблемы возникают при реализации права на доступ к экологической информации и как их решить?

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, теоретической части с 3-мя главами, первая глава «Правовая и экологическая информации как особые объекты национальной и экологической безопасности», вторая глава «Объекты окружающей среды и методы их охраны как компоненты экологической информации», третья глава «Фонды хранения экологических данных и реализация права граждан на экологическую информации», включающие в себя каждая три параграфа, заключения, списка использованных источников.

Основное содержание работы

Глава 1 выпускной работы посвящена исследованию нормативно-правовых и научных составляющих правовой и экологической информации.

Начало изучения экологических прав как ядра эколого-правового статуса личности, которое является основным и лежит в основе других прав и свобод в сфере окружающей среды предопределило последующий ход мысли к его аспектам и выделению отдельных необходимых компонентов исследования экологической информации, в том числе показало важность определения данной дефиниции.

Экологические права закреплены в международных правовых актах как обязательного, так и рекомендательного характера, которые обеспечивают международную экологическую безопасность и закрепляют основные экологические права человека, методы охраны и защиты окружающей среды. В России такие основополагающие гарантии закреплены в главном законе - Конституции, которая имеет высшую юридическую силу над всеми остальными законодательными актами, в том числе право на экологическую информацию характеризуется всеобщностью и адресовано широкому кругу субъектов. Эти права есть не что иное, как предпосылка правоотношений в области окружающей среды, неиссякаемого, неотчуждаемого права каждого участника таких отношений.

Определение понятия информации имеет очень большое значение для реализации прав граждан, содержащихся как в международных документах, так и в основных нормативно-правовых актах. Также необходимо отметить, что отсутствие закрепленной законодательно систематизации правовой информации и отсутствие единого научного подхода к классификации данной информации может породить негативные последствия в виде различного толкования закона или возникновения правовых коллизий при регулировании отношений в информационной сфере, так, например, одни

относят к видам правовой информации практически всю информацию, которая циркулирует в обществе, а другие ограничиваются узким перечнем.

Экологическая информация - понятие собирательное и включает в себя большое количество разнообразных и относительно самостоятельных явлений.

Так в научном сообществе под экологической информацией понимается собранные и обработанные сведения и данные о состоянии окружающей среды и ее компонентах, о событиях, лицах, явлениях, фактах и процессах, которые отражают состояние окружающей среды как целом, так и отдельных ее элементов и компонентов, здоровья человека, а равно деятельности, способной оказать или оказывающей вредное воздействие на окружающую среду и мерах, нацеленных на ее охрану. Несмотря на большое внимание со стороны правоведов к вопросу выработки единого понятия экологической информации и огромного количества предложенных определений, решение данной проблемы не произошло.

Глава вторая выпускного исследования посвящена изучению объектов окружающей среды и методов их охраны.

Задачей любого современного государства должно быть создание эффективного механизма урегулирования возникающих экологическо-информационных проблем, а также создание и развитие механизмов экологической безопасности, которые подразумевают и законодательную и управленческую деятельность, наравне с активным участием общественности.

Определение объектов окружающей среды, установление их правового режима являются важной составляющей системы обеспечения экологической безопасности. Изучение ФЗ «Об охране окружающей среды» позволяет сделать вывод, что законодатель разделяет такие понятие как объект окружающей среды, объект охраны окружающей среды и объект, негативного воздействия на окружающую среду. Такое подразделение

позволяет более точно идентифицировать каждый объект, который имеет свое значение и регулируется различными нормативно-правовыми актами.

В связи с этим данные элементы окружающей среды нуждаются в защите, как со стороны всего человечества, так и со стороны государства, государственных органов, органов местного самоуправления, организаций, юридических и физических лиц.

При этом особое значение постепенно приобретает законодательное регулирование права граждан на всевозможную информацию, в том числе и на экологическую, поскольку это право одновременно выполняет функцию гарантии прав человека. Провозглашенные права и свободы граждан на экологическую информацию будут «неподвижными» и нереализуемыми, если граждане не будут иметь возможности получить данную информацию.

Экологический мониторинг как основной метод получения, сбора, накопления и предоставления информации имеет особое значение в процессе реализации экологических прав, сохранения и восстановления природной среды, наиболее рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, предотвращения негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий, в связи с обязательным предоставлением полученных сведений в особую базу данных – государственный фонд мониторинга окружающей среды.

Третья глава посвящена изучению государственного и единого фонда данных, в том числе в данном разделе рассматриваются проблемы реализации прав граждан на экологическую информацию.

Государственный фонд, реализуя установленные задачи, осуществляет предоставление и распространения полученной экологической информации для ее последующего использования заинтересованными субъектами.

Информация Фонда подлежит использованию при планировании и осуществлении хозяйственной и иной деятельности. Кроме того, Министерство природных ресурсов и экологии на основании информации

Государственного фонда данных готовит ежегодный государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды.

В том числе, на основании анализа норм, регулирующих государственный фонд данных, мы пришли к выводу о необходимости нормативного закрепления содержания информации, включаемой в фонд, а также предлагаем более точно определить ответственных лиц за ее представление.

Также существует отдельный фонд данных, входящий в общую систему, содержащий информацию о состоянии окружающей среды и ее загрязнении, руководство таким фондом осуществляет уполномоченный федеральный орган Росгидромет, основной целью которого является предоставление населению, органам государственной власти, Вооруженным Силам РФ, и другим заинтересованным субъектам гидрометеорологической информации и информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении.

Однако вопреки закрепленным нормам в некоторых случаях возникают проблемы, связанные с реализацией права на получение информации, которые исследуются научными деятелями, но все равно проблема остается.

Деятельность единого фонда данных является необходимым шагом для обеспечения всех заинтересованных групп пользователей качественной, достоверной информацией о состоянии окружающей среды и источниках негативного воздействия на окружающую среду, в том числе оперативного характера.

Однако в настоящее время удовлетворительная организация и поддержание в актуальном состоянии Интернет-ресурсов организовано лишь на некоторых WEB-сайтах Росгидромета.

Информация имеет особое значение в реализации прав и свобод человека. Так, например, право собственности невозможно полноценно осуществить в условиях неопределенности, отсутствия необходимых знаний.

Необходимо отметить, что хотя вопросы соблюдения конституционных прав граждан на доступ к экологической информации, хотя и закреплены в

конституционных нормах, а также в федеральных законах и подзаконных актах, на практике чаще всего трудно реализуемы.

Правовая ситуация в сфере доступа к экологической информации указывает на необходимость совершенствования законодательного механизма доступа граждан к экологической информации.

Заключение работы отражает основные выводы автора, сделанные в ходе всего выпускного исследования.

Право на благоприятную окружающую среду, на экологическую информацию считаются важнейшими правами человека ведь максимальное вовлечение общества в процесс осуществления охраны окружающей среды невозможно представить без всеобъемлющих, полноценных и достоверных сведений о состоянии окружающей среды.

Сегодня актуальной задачей является правовая защита окружающей среды и природных ресурсов, так как особая значимость данных объектов правовой охраны обусловлена необходимостью сохранения благоприятной для жизни человека окружающей среды. Поэтому важно выделить такие главные направления совершенствования действующего законодательства России, его соответствия нормам международного права в сфере обеспечения экологической безопасности как экологизация российского законодательства, необходимость совершенствование правовых инструментов, обеспечивающих экологическую безопасность, а также особая защита природных объектов и ресурсов, которые подвергаются активному антропогенному воздействию.

На сегодняшний день точное определение термина экологическая информация необходимо для всестороннего решения проблем, возникающих на практике, в том числе устранения возможных противоречий в законодательстве и исключение неоднозначного толкования норм закона. Однако изменения норм права принесут «хороший» результат только в том случае, если данные нормы будут отличаться наличием в них достаточной разработанности правового механизма для их практического применения.

Таким образом, законодательное закрепление понятия «экологическая информация» возможно только после выработки единого научного подхода для определения его понятие и сопоставления всех возможных последствий такого преобразования.

Исследование экологической информации об объектах окружающей среды и методах их охраны как объекта правового регулирования представляет собой сложную задачу. Рассмотрение экологической информации с различных позиций, оснований, научных, законодательных и практических точек зрения позволило решить стоящую перед нами цель. А конкретизация задач и их всестороннее, взаимосвязанное рассмотрение сыграло важную роль в процессе анализирования объектов окружающей среды и методов их охраны, исследование понятия экологической информации, выделении особенностей реализации права на экологическую информацию, что позволило выявить особую природу экологической информации, определить проблемы при сборе, распространении и предоставлении экологических данных и пути их решения, разработать собственные подходы к конфликтным положениям и проблемам в сфере охраны окружающей среды.