

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного,
экологического права
и криминологии

Страхование ответственности в сфере охраны окружающей среды

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 265 группы,
направления подготовки 40.04.01 «Юриспруденция»,
юридического факультета
Сидоровой Анастасии Сергеевны

Научный руководитель
д-р. юрид. наук,
профессор

подпись

дата

Н.Т. Разгельдеев

Заведующий кафедрой
уголовного, экологического права
и криминологии, д-р.юрид. наук,
профессор

подпись

дата

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2018

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. №1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года», создание экологически безопасной обстановки в местах проживания населения, а также в местах его работы и отдыха, является одним из факторов устойчивого социально-экономического развития страны.¹ Вопросу обеспечения состояния защищенности личности, общества и государства от угроз, возникновение которых обусловлено последствиями негативного воздействия на окружающую природную среду уделяется все большее внимание на фоне активного воздействия человеческой деятельности на природу.

Совершенствование механизма охраны окружающей природной среды привело к возникновению такого института как экологическое страхование. Экологическое страхование представляет собой страхование экологических рисков с целью создания страховой защиты на случай причинения вреда страхователям и выгодоприобретателям в результате загрязнения окружающей среды. Как экономическая категория, экологическое страхование является одним из видов финансовых гарантий, предоставляемых на случай причинения вреда жизни, здоровью и имуществу граждан, имуществу юридических лиц, в результате загрязнения природных объектов. Возникновение данного вида страхования связано с презумпцией экологической опасности любой планируемой хозяйственной деятельности.

Высокие темпы промышленного производства в таких отраслях как металлургия, топливная промышленность, электроэнергетика, машиностроение, химическая промышленность негативно сказываются на основных элементах экосистемы, поскольку применяемые такими предприятиями технологии, а также используемые ядовитые и

¹ О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 №1662-р (ред. от 10.02.2017г.) // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489; 2017. № 8. Ст.1245.

взрывоопасные вещества наносят непоправимый вред окружающей среде как при их повседневном нормальном функционировании, так и в случае возникновения чрезвычайных ситуаций, связанных с выбросами опасных веществ в атмосферный воздух, водоемы, почву и т.д.

Актуальность темы обусловлена тем, что в настоящий момент в Российской Федерации институт страхования ответственности в сфере охраны окружающей среды слабо развит, в то время как в условиях ухудшения экологической обстановки, причиной чего является в том числе функционирование большого количества предприятий, деятельность которых представляет опасность для окружающей среды, экологическое страхование является одним из наиболее эффективных методов снижения экологических рисков и обеспечения экологической безопасности населения.

Научная новизна исследования заключается в теоретическом обосновании экономической целесообразности использования экологического страхования. В работе подробно изучены проблемы охраны окружающей среды в правовом механизме обязательного страхования ответственности владельцев опасных производств, а также проведен анализ эффективности системы экологического страхования в сфере нефтедобывающего производства.

На защиту выносятся следующие теоретические положения:

1. В целях обеспечения экологической безопасности населения, необходимо обеспечить функционирование экономических механизмов охраны окружающей среды, одним из которых является система экологического страхования.

2. Эффективное функционирование института страхования ответственности в сфере охраны окружающей среды не представляется возможным в отсутствие соответствующей нормативной базы, определяющей основные аспекты осуществления экологического

страхования. В связи с этим целесообразна разработка и принятие Закона «Об обязательном экологическом страховании».

3. Возможность приобретения комплексного страхования ответственности за загрязнения окружающей природной среды на российском страховом рынке ограничена. Обязательное страхование гражданской ответственности владельцев опасных производственных объектов за вред, причиненный в результате аварии на опасном объекте, прямо исключает риски, связанные с причинением вреда окружающей среде. В связи с этим, промышленные предприятия продолжают нести риски, связанные с причинением вреда окружающей среде и расходами на расчистку загрязненных территорий, в то время как экологическое страхование могло бы покрыть подобные затраты.

4. Внедрение системы страхования ответственности в сфере охраны окружающей среды позволит создать условия экономической заинтересованности предприятий в соблюдении требований экологического законодательства.

Объект исследования: институт страхования ответственности в сфере охраны окружающей среды, законы и подзаконные акты, а также данные статистики по рассматриваемой теме.

Предметом исследования выступают общественные отношения по обеспечению экологической безопасности личности, общества и государства.

Цель выпускной квалификационной работы – комплексное исследование института экологического страхования, а именно: определение нормативно-правовой базы, регулирующей экологическое страхование; изучение объектов и субъектов экологического страхования; определение понятия экологического страхования; изучение существующих форм экологического страхования; установление причин, препятствующих развитию данного института в Российской Федерации; поиск возможных путей преодоления препятствий тормозящих развитие экологического страхования в России.

При написании выпускной квалификационной работы были поставлены следующие задачи:

- 1) определение теоретической основы экологического страхования;
- 2) изучение нормативно-правовых актов, закрепляющих положения о порядке заключения договоров экологического страхования;
- 3) анализ объектов и субъектов страхования ответственности в сфере охраны окружающей среды;
- 4) изучение и проведение сравнительного анализа форм экологического страхования;
- 5) исследование проблем охраны окружающей среды в правовом механизме обязательного страхования ответственности владельцев опасных производств;
- 6) выявление пробелов в законодательном регулировании института страхования ответственности в сфере охраны окружающей среды.

Методологическую основу исследования составляют как общенаучные, так и специальные методы научного познания. В работе были использованы диалектический, логический, формально-юридический и исторический методы научного познания.

Использование указанных методов научного познания сделало возможным исследовать объект работы комплексно и детально, проанализировать и обобщить правовой, теоретический и практический материал.

Теоретическую основу исследования составляют труды российских ученых в области экологического и природоресурсного права. Значительный вклад в пополнение теоретической базы по теме страхования ответственности в сфере охраны окружающей среды внесли такие научные деятели как О.Н. Козлова, А.В. Хайдарова, В.Р. Муратов, Д.Г. Русова, В.Э. Трофимова, Л.В. Сотникова, В.В.Меньшиков, О.В. Баранова, Т.А. Федорова и многие другие.

Правовая основа данной работы сформирована на основе Конституции Российской Федерации, Федеральных законов, законов Российской Федерации, постановлений Правительства РФ и международно-правовых документов.

Эмпирическую основу работы составили данные официальной статистики, материалы периодической печати, социологических исследований, статистические данные, размещенные в сети Интернет по теме выпускной квалификационной работы.

Структура работы обусловлена целью и задачами исследования и состоит из введения, теоретической части с 3-мя разделами, включающими семь параграфов, заключения, списка использованных источников.

Раздел первый магистерской работы посвящен теоретическим основам экологического страхования. В данном разделе раскрываются понятия объекта и субъекта страхования ответственности в сфере охраны окружающей среды, предлагается формулировка понятия «экологическое страхование», а также исследуются основные законодательные акты Российской Федерации, зарубежных государств и международные акты, содержащие нормы, касающиеся вопросов осуществления экологического страхования.

Страхованию ответственности в сфере охраны окружающей среды отводится важное место в законодательстве ряда государств. В Российской Федерации действуют различные нормативно-правовые акты, которые закрепляют обязанность по страхованию рисков наступления неблагоприятных последствий при осуществлении хозяйственной и иной деятельности конкретными субъектами. Данными законами четко регламентируются объекты экологического страхования, а также объемы ответственности субъектов.

Раздел второй содержит описание форм экологического страхования в Российской Федерации. В параграфах данного раздела дается характеристика

добровольного и обязательного экологического страхования, а также разъясняется их правовое регулирование в России и других государствах.

В настоящем разделе определяется порядок предоставления страховой организацией страховой защиты ответственности субъектов хозяйственной деятельности за вред, причиненный третьим лицам в результате загрязнения окружающей среды. В частности разъясняется порядок заключения договора экологического страхования, срок его действия, порядок уплаты страховых платежей, права и обязанности страховщика и страхователя, лимиты ответственности и т.д.

В разделе третьем магистерской работы исследуются основные проблемы и перспективы развития экологического страхования в Российской Федерации. Акцентируется внимание на проблемах охраны окружающей среды в правовом механизме обязательного страхования ответственности владельцев опасных производств, а также на вопросах осуществления экологического страхования в сфере нефтедобывающего производства.

Одной из актуальных проблем в области охраны окружающей среды является проблема преодоления негативного воздействия опасных производственных объектов и обеспечение их безопасности. Помимо вредного воздействия, которое оказывают подобные объекты в процессе их повседневной эксплуатации, угроза также заключается в риске возникновения на таких производствах аварий, что в свою очередь может привести к таким последствиям как уничтожение (порча) имущества, гибель (вред здоровью) населения, нарушение экологической обстановки.

Добывающая промышленность также является источником множества экологических рисков. Утечка нефти в России довольно частое явление. Нефть просачивается сквозь трубопроводы, из старых скважин, тем самым загрязняя почву, уничтожая растения и места обитания млекопитающих. Полмиллиона тонн нефти ежегодно попадают в реки, впадающие в Северный Ледовитый океан, нарушая экологический баланс в этих водах. Нефтедобывающая промышленность опасна не только наличием угрозы

аварийной утечки нефти, но также и тем, что большинство компаний нефтегазового сектора не укладываются в законодательно установленные для них нормативы предельно-допустимых выбросов вредных веществ, в процессе их нормальной эксплуатации.

Несмотря на массу достоинств системы экологического страхования для обеспечения экологической безопасности, ее функционирование в нашей стране не осуществляется в полной мере. В разделе третьем произведен анализ проблем имеющихся в изучаемой сфере, а также содержатся рекомендации по их преодолению.

Современный мир невозможно представить без функционирования большого количества предприятий, осуществляющих производство потребительских товаров и энергии, занятых добычей сырья, топлива, и т.д. Развитие различных отраслей и видов производства неизбежно привело к возникновению серьезной угрозы в связи с их деятельностью, а именно угрозы загрязнения окружающей среды со всеми вытекающими отсюда негативными последствиями как для экосистемы в целом, так и для жизни и здоровья человека. Иными словами развитие отраслей народного хозяйства, с одной стороны способствует укреплению экономики государства, с другой – приводит к увеличению числа экологических рисков.

В связи с тем, что в структуре Российской экономики продолжают преобладать особо опасные для окружающей среды отрасли, в первую очередь добыча и первичная переработка природных ресурсов, реализация программ по снижению экологических рисков приобретает особое значение.

Страхование ответственности в сфере охраны окружающей среды - особый, наиболее сложный и специфичный вид страхования, являющийся достаточно эффективным экономическим механизмом поддержания благоприятной экологической обстановки, который сочетает в себе возможность проведения превентивных мероприятий по охране окружающей среды при одновременном создании стабильных страховых

фондов денежных средств, служащих финансовым гарантом покрытия ущерба на случай аварийного загрязнения окружающей среды.

Посредством осуществления экологического страхования образуются страховые фонды, средства которого направляются на предупреждение экологических катастроф, возмещение убытков, причиненных юридическим и физическим лицам вследствие загрязнения окружающей среды. Иными словами экологическое страхование позволяет привлечь средства хозяйствующих субъектов, в целях реализации предупредительных природоохранных мероприятий и ликвидации последствий негативного воздействия на окружающую среду в результате осуществления ими хозяйственной деятельности.

На сегодняшний день система экологического страхования в России реализуется не в полной мере. Так в Федеральном законе «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» в качестве одного из требований обеспечения промышленной безопасности при эксплуатации опасного производственного объекта, установлена обязанность по заключению договора обязательного страхования ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на таком объекте. Однако система страхования ориентирована главным образом на возмещение вреда, причиненного жизни, здоровью, а также имуществу третьих лиц, не охватывая при этом ущерб, причиненный окружающей среде. На наш взгляд, страхование ответственности владельца опасного объекта должно включать также обязанность страхования ответственности по обязательствам, возникающим вследствие причинения вреда окружающей среде. То есть экологическое страхование должно пониматься в более широком смысле, так как страховым полем необходимо охватить и отношения по охране окружающей природной среды, по обеспечению экологической безопасности, по использованию и охране природных ресурсов.

Между тем, многие научные деятели сходятся во мнении о необходимости разработки и введения в действие нормативно-правового акта, устанавливающего обязанность заключения договоров обязательного страхования ответственности владельцев опасных производств за вред причиненный окружающей среде и регламентирующего процедуру такого страхования. Необходимо на законодательном уровне урегулировать сочетание экологических интересов человека, предпринимателей и государства посредством создания системы отношений, построенной на основе их конструктивного взаимодействия и распределения ответственности, обеспечивая при этом защиту прав граждан и надежную охрану окружающей среды.

Страхование ответственности в сфере охраны окружающей среды можно рассматривать как одну из гарантий соблюдения конституционных прав граждан на благоприятную окружающую среду. В тоже время для хозяйствующего субъекта, деятельность которого является потенциально опасной или оказывает негативное воздействие на окружающую среду, система экологического страхования создает механизм гарантированной материальной компенсации экологического ущерба при наступлении страхового случая: «Наше государство тратит деньги на то, чтобы предупреждать риски, чтобы ликвидировать последствия, однако одним из способов снижения последствий от экологических катастроф является страхование, которое может быть значительно дешевле, чем превентивные мероприятия».²

Экологическое страхование в России, в сравнении с системами экологического страхования в зарубежных государствах, очень слабо развито. Причиной тому является множество факторов, начиная от кризисного состояния экономики и заканчивая элементарной нехваткой профессиональных кадров в данной сфере. Тем не менее, предпринимаются

² Гринь Е.А. Способы защиты прав при изъятии земельного участка для государственных и муниципальных нужд // Современная научная мысль. – 2015 . – № 5. – С. 138-145.

определенные шаги в целях дальнейшего развития института экологического страхования, в частности разрабатываются проекты нормативных актов, регулирующие отношения по экологическому страхованию, поэтому в перспективе, система страхования ответственности в сфере охраны окружающей среды должна активно заработать и в нашей стране.

Таким образом, внедрение и развитие института экологического страхования позволит существенно снизить экологические риски, уменьшить затраты государства на обеспечение экологической безопасности и гарантировать права граждан на благоприятную окружающую среду и возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу, возникшего в результате страхового события.

Несмотря на все очевидные преимущества, страхование не решает всех проблем природопользования, а является лишь одним из механизмов, с помощью которого можно обеспечить охрану окружающей среды. В современных экономических условиях создание и внедрение экологического страхования должно стать одним из приоритетных направлений государственной природоохранной политики.