

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра уголовного,
экологического права
и криминологии

**Криминологический анализ и предупреждение преступлений,
совершаемых сотрудниками органов внутренних дел**

АВТОРЕФЕРАТ МАГИСТЕРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 2 курса 264 группы
направления 40.04.01 «Юриспруденция»,
профиль: «Уголовное право, криминология, уголовно-исполнительное право»
юридического факультета
Тареевой Евгении Владимировны

Научный руководитель
канд. юрид. наук, доцент кафедры
уголовного, экологического права
и криминологии

подпись, дата

Е.О.Глухова

Заведующий кафедрой
уголовного, экологического права
и криминологии, д-р. юрид. наук,
профессор

подпись, дата

Н.Т. Разгельдеев

Саратов 2018 год

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования, изучения и предупреждения преступлений, которые совершаются сотрудниками органов внутренних дел в настоящее время, определяется тем фактом, что коэффициент данного вида общественно опасных деяний растет. По полученным в процессе изучения данной проблемы информации, количество преступлений, совершаемых полицейскими, составляет около пятнадцати тысяч преступлений в год. Сотрудники просто не справляются со своей задачей охраны прав и свобод граждан – они наоборот злоупотребляют своими полномочиями и обязанностями, что означает только одно - в РФ сформировалась серьезная проблема, которая требует решения и разработки методов ее профилактики.

Цель и задачи работы. Цель исследования состоит в определении разработки новых методик, которые будут направлены на нейтрализацию сложившейся ситуации, а именно на борьбу с преступлениями сотрудников органов внутренних дел, совершаемых в связи со служебной деятельностью, а также разработки профилактических действий, направленных на отбор и грамотное обучение кандидатов на должность полицейского.

Данная цель обуславливает постановку и решение следующих задач:

- анализ правонарушений, которые совершают сотрудники органов внутренних дел;
- исследование и составление криминологической характеристики преступлений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел;
- изучение и составление криминологического портрета личности сотрудника органов внутренних дел, совершившего преступление;
- подробный анализ причин и условий преступного поведения сотрудников органов внутренних дел;
- рассмотрение уже существующих методов борьбы с преступностью среди сотрудников правоохранительных органов, а также формулирование теоретических выводов и разработка рекомендаций по совершенствованию

правовых и организационных аспектов борьбы с преступностью среди полицейских.

Материалы исследования. Преступность личного состава органов внутренних дел подробно рассматривали в своих научных работах А.Н. Варыгин, Н.А. Бояркина, А.М. Байрамкулов, М.И. Безаев. Вопрос о личности сотрудника полиции, который совершил преступление, нашел отражение в работах Ю.Е. Кудрицкой, Л.Н. Бочарниковой, К.В. Диденко, И.В. Михайловой, Н.В. Сторчиловой.

Структура работы. Работа состоит из введения, главы 1 «Криминологический анализ преступлений, совершаемых сотрудниками ОВД, и их виды», главы 2 «Детерминанты преступного поведения и борьба с преступлениями, совершаемыми сотрудниками ОВД», заключения и списка использованных источников.

Научная новизна исследования заключается в том, что в ней подробно проанализирована проблема преступлений, совершаемых сотрудниками правоохранительных органов. Работа содержит авторские предложения по развитию методик предупреждения данной проблемы, а именно устранению причин и условий, благоприятных для совершения преступлений полицейскими.

Научная значимость работы. В результате изучения такой проблемы, как преступления, которые совершаются сотрудниками органов внутренних дел, были сформулированы выводы, которые могут быть полезны для дальнейших научных исследований и разработки новых мер воспрепятствования данной проблеме.

Положения, выносимые на защиту:

1. Усовершенствование памятки для сотрудников органов внутренних дел, в которой перечислены действия, которые стоит избегать, так как они могут косвенно побуждать граждан к коррупционным взаимоотношениям с полицейскими;

2. Усовершенствование института личного поручительства и строгое наблюдение за исполнением всех предписанных им запретов;
3. Повышение качества диагностики психического здоровья должностных лиц, а также кандидатов на должность сотрудника органов внутренних дел
4. Ужесточение критериев профессионального подбора претендентов, которые пригодны для службы в органах внутренних дел, а именно акцентировать внимание на их моральные и патриотические качества.

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

Глава 1 **«Криминологический анализ преступлений, совершаемых сотрудниками ОВД, и их виды»** включает три параграфа.

В параграфе 1.1 **«Криминологический анализ правонарушений, совершенных сотрудниками органов внутренних дел»** рассматриваются вопросы, связанные с видами правонарушений, совершенных полицейскими, с их статистикой.

Устанавливается, что латентность данного рода преступлений весьма высока, поэтому трудно дать ей объективную оценку. Согласно результатам исследования, которое было проведено доктором юридических наук А.Н. Варыгиным, около 80% преступлений сотрудников полиции не находят своего отражения в данных уголовно-правовой статистики.

Весомую долю преступлений, которые были совершены сотрудниками органов внутренних дел, составляют деяния, целью которых является корыстное стремление извлечь материальную выгоду. На их долю приходится 39,5% всех преступлений, совершенных осужденными - респондентами. 14,6% из них составляют кражи, 10% отводится грабежам и такое же количество разбойным нападениям. 2,8% составляют мошенничество, 2,1% - вымогательство. Коррупция сотрудников правоохранительных органов способствует укреплению организованной преступности. В последние годы сотрудники совершают все больше преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Используя свое служебное положение,

коррупцированные лица производят охрану при перевозке оружия, наркотиков и психотропных веществ, фальсифицированной продукции. Они обеспечивают их пропуск через контрольно-пропускные пункты полиции. Также в работе рассматриваются взятки представителям внутренних органов. Приведенная информация позволяет сделать вывод, что проблема преступности среди сотрудников органов внутренних дел развивается, приобретая новые очертания. Данный вид преступности можно охарактеризовать как относительно новый, самостоятельный, имеющий ярко выраженную специфику, обусловленную личностью преступника, вид преступности, представляющий собой совокупность преступлений, совершенных сотрудниками органов внутренних дел в стране за определенный промежуток времени. Серьезной угрозой для страны является тот факт, что данную преступность сложно выявить, не говоря о том, чтобы ликвидировать. Таким образом, можно составить перечень характеристик преступлений, которые совершают сотрудники правоохранительных органов:

- повышенная общественная опасность, которая влечет за собой разрушения авторитета правоохранительных органов, который создавался годами;

- высокий уровень латентности данного вида преступлений;

- большая часть совершенных преступлений имеет своей основой корыстный мотив.

Подводя промежуточный итог борьбы с укоренившейся в органах полиции преступностью можно сделать вывод, что сложившаяся ситуация требует тщательного поиска методики искоренения проблемы, а так же выработки эффективных мер.

В параграфе 1.2 **«Криминологическая характеристика преступлений, непосредственно связанных с выполнением сотрудниками своих служебных обязанностей»** выделяются особенности данного вида преступлений.

С точки зрения криминологии, преступления сотрудников органов внутренних дел следует относить к группе так называемых «профессиональных» преступлений. Данный тип преступлений непосредственно связан с исполнением сотрудниками своих профессиональных обязанностей. По замечанию А.Н. Варыгина, выделение «профессиональных» преступлений в качестве самостоятельной группы необходимо хотя бы потому, что данные деяния имеют прочную связь с исполнением служебных или должностных обязанностей. Как уже было изложено, полицейские совершают преступления, находясь на рабочем месте либо в свободное от работы время, но преступления, которые непосредственно связаны с выполнением сотрудниками своих служебных обязанностей могут быть реализованы только если виновный выполнял свои обязанности, которые ему дает статус сотрудника органов внутренних дел. Таким образом, можно выделить некоторые характеристики, на которые стоит опираться при квалификации данного вида преступлений:

- 1) Данного типа преступления совершаются с помощью занимаемого служебного или должностного положения сотрудника;
- 2) Данные деяния совершаются против интересов службы;
- 3) Преступления сотрудников органов внутренних дел посягают на оптимизированную работу правоохранительных органов, а так же ставят под угрозу доверие органам защиты;
- 4) Не соблюдается гарантированная защита прав и свобод граждан

Российские и зарубежные исследователи пришли к выводам, что существует связь между преступностью сотрудников полиции и общей преступностью. Полицейская преступность занимает значительную долю всех преступлений в целом, и так как сохраняется тенденция ее развития, приводит к выводу, что связующим звеном являются общие детерминанты. Был проведен анализ криминологической характеристики трех самых частых преступлений, которые совершают полицейские – злоупотребление должностными полномочиями, превышение должностных полномочий и взяточничество.

В параграфе 1.3 **«Характеристика личности сотрудника органов внутренних дел, совершившего преступление»** приводятся статистические данные о типичном сотруднике органов внутренних дел, который совершил преступление. Если рассматривать по возрастным категориям, то в основном в кругу осужденных сотрудников преобладают лица зрелого возраста – 39,9% в возрасте от 31 до 40 лет. Затем 27% составляют достаточно молодые лица от 22 до 25 лет и 23% - от 26 до 30 лет. Совсем маленькая доля отведена сотрудникам в возрасте от 18 до 22 – 2% и от 41 года и более — 8,1%. По семейному положению преступники среди сотрудников характеризуются в основном как социально благополучные. Большинство из бывших сотрудников были женаты и имели детей - 69,6 %. Холостые и разведенные лица составляют примерно 23,8 % и 6,6 % соответственно. Что же касается уровня образования, то лидирует среди сотрудников, совершивших преступления коррупционной направленности, среднее специальное образование насчитывалось - примерно 65,5%. Далее следуют 29,4% — лица с высшим неюридическим и 14,6% — с высшим юридическим образованиями. Из всех лиц, которые совершали данные преступления, наиболее чаще встречаются люди со званием лейтенанта и старшего лейтенанта полиции - 41,4%. Полицейские со званием капитана и майора полиции, так же рядового и сержантского состава составляют почти поровну 28,0% и 27,3% соответственно. Также в работе приводятся несколько известных и наиболее авторитетных классификаций ученых, изучающих данный вопрос.

Глава 2 **«Детерминанты преступного поведения и борьба с преступлениями, совершаемыми сотрудниками ОВД»** состоит из двух параграфов.

В параграфе 2.1 **«Причины и условия преступности сотрудников ОВД»** раскрываются понятия **«причины»** и **«условия»**. Предоставлены основные

причины, которые толкают полицейского на преступление, и условия, за счет которых преступность полицейских существует по сей день.

Самой распространенной причиной, которую только можно встретить в печатных изданиях и на информационных порталах, является безнаказанность сотрудников органов внутренних дел. Но для функционирования и процветания данного явления необходим целый ряд условий. К сожалению, некоторые условия до сих пор не сведены до минимального влияния. Во-первых, как уже было ранее упомянуто, преступность среди сотрудников правоохранительных органов характеризуется высокой латентностью, причем, до настоящего времени все еще не выработан эффективный механизм борьбы с ней. Как результат, низкий процент раскрываемости должностной преступности создает у полицейских чувство безнаказанности и развязанных рук. Вторым условием смело можно назвать преимущество сотрудников правопорядка в обладании целого спектра ценных знаний в юриспруденции. Теория также подкрепляется практикой – уголовная и оперативно-розыскная деятельность богата разнообразными случаями, которые, тем не менее создают в восприятии полицейского картину функционирования преступных планов и схем.

Так же прослеживается такая причина, как отсутствие необходимой компетенции у сотрудников органов внутренних дел. Данное явление появилось в первую очередь из-за отсутствия эффективных методов отбора обучающихся, а равно и выпускников на должность сотрудника правоохранительных органов. Таким образом, отсутствие необходимого числа компетентных сотрудников создает проблемные области в различных подразделениях органов внутренних дел, что также создает процветание служебной преступности. Так как недобросовестный отбор допускает до службы непрофессионалов и лиц, которые не обладают должными качествами, то часто возникает халатность или превышение должностных полномочий, что еще сильнее расшатывает структуру правоохранительных органов.

Стоит уделить внимание такой немаловажной причине, как недостаточно эффективная система обеспечения деятельности органов внутренних дел. Для

начала следует пересмотреть эффективность нормативно-правовой базы, которая регулирует деятельность правоохранительных органов. Ее недостаток состоит в том, что нет упорядоченности, четкости в системе актов, которые были приняты при разных обстоятельствах. Кроме того, необходимо устранить такое условие неэффективности, как уже укоренившиеся в систему специфические виды отношений между сотрудниками и руководством. Такие взаимоотношения, как покровительство и круговая порука не просто требуют корректировки, но должны быть убраны. Но на сегодняшний день данная цель трудно достижима за счет нехватки эффективности механизму устранения коррумпированных отношений в органах внутренних дел. Таким образом, существующие методы борьбы в системе МВД с должностными преступлениями недостаточно эффективны.

Еще одной значимой причиной проявления делинквентного поведения среди сотрудников органов внутренних дел является их тесный контакт представителями преступной среды. Данные индивиды несут в себе, как правило, низкую нравственность, искаженные жизненные принципы и установки. Все откладывает отпечаток на личность полицейского. Значительную роль так же играет его неустойчивая личность, когда сотрудник сам не знает, зачем он подался в данную профессию, какие цели он хочет достичь. А если у человека есть еще и предрасположенность к усвоению отрицательной информации, что приводит к формированию определенных качеств личности, то при тесном контакте преступниками это нередко приводит к деформации.

В параграфе 2.2. **«Предупреждение преступлений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел»** предоставляется информация о самых эффективных методиках предупреждения преступлений, совершаемых полицейскими.

На наш взгляд, начинать бороться с данным феноменом следует с профилактики профессиональной деформации личного состава сотрудников органов внутренних дел. Нашу точку зрения можно пояснить тем фактом, что

по изучении необходимого количества научных трудов компетентных исследователей мы пришли к выводу, что именно профессиональная деформация главным условием многих причин совершения полицейскими преступлений. Таким образом, модель профилактики профессиональной деформации сотрудников правоохранительных органов представляет собой совокупность мероприятий, цель которых заключается сведение к минимуму проявлений психологических отклонений у служащих. Такие мероприятия обязательно должны представлять собой меры не только психологического характера, но и опираться на общее состояние здоровья сотрудника. Необходимо отметить, что сформировать гармоничную личность полицейского, которая будет отвечать ожиданиям граждан не просто. Данная проблема является сложной в выполнении. Главное качество, которое должно быть у каждого полицейского – следованиям этической морали. Профессионально-этическое воспитание сотрудников правоохранительных органов не теряет своей значимости, ведь оно является не только гарантом справедливости для общества, но и олицетворением духовной силы и культуры нашего государства. Вузы РФ, в том числе и вузы МВД, пытаются воспитать в своих студентах основы культуры их будущей профессии. Сюда входят такие высокие качества, как нравственность, ответственность за свои поступки, честность и гордость за свою профессию. Настоящий профессионал в службе по поддержанию правопорядка формируется только при условии естественного пробуждения в нем нравственного совершенствования, при сохранении преданности долгу, при несомненном обладании моральным стержнем повседневного поведения. Что касается проблемы борьбы с коррупцией в системе ОВД, то на данный момент ей уделяется большое количество внимания. Был издан Приказ МВД России от 2 января 2013 г. № 1, в котором изложена Концепция обеспечения собственной безопасности в системе Министерства внутренних дел Российской Федерации. Данная разработка направлена на устранение тех причин и условий, которые создают фундамент для роста данного рода преступлений среди сотрудников правоохранительных органов. Можно привести перечень

положений Концепции, которые постепенно внедряются и уже нашли свое применение:

- разработка памятки для сотрудников правоохранительных органов, в которой перечислены действия, которые могут восприниматься окружающими как просьба о дачи взятки;
- образование института личного поручительства;
- для полной диагностики психического здоровья должностных лиц рекомендовано применение детектора лжи.

И, наконец, одним из важных элементов системы предупреждения служебной преступности является наличие разветвленной сети структур и отдельных должностных лиц, на которых возложена обязанность предупреждать подобного рода деяния. Основным субъектом предупреждения в нашем случае являются структуры УСБ-ОСБ, осуществляющие противодействие и предупреждение дисциплинарных правонарушений и служебной преступности.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Подводя итог проведенной работе, необходимо отметить, что, несмотря на практическую актуальность исследуемого аспекта, очень сложно нейтрализовать такой феномен, как преступления, совершаемые сотрудниками органов внутренних дел. В научной литературе широко раскрыта причина данного явления, а также приведены некоторые механизмы его устранения. Однако, на практике очень тяжело реализовать подобные механизмы с получением положительного результата в короткий срок, так как на протяжении долгого времени проблема только крепла – уже сменилось ни одно поколение, среди которого были недобросовестные полицейские. Это подтверждает неуклонный рост числа сотрудников, которые не боятся преступить закон, и даже принимают данную профессию за источник наживы. За время изучения трудов авторитетных исследователей, был сделан вывод, что необходима выработка эффективного комплекса мер правового, организационного, кадрового и психологического характера. Цель

проведенного исследования заключалась в том, чтобы выделить наиболее эффективные на сегодняшний день методики, основной задачей которых является выявление недобросовестных кадров с заменой их на профессионалов в данной сфере, в круг качеств которых включены помимо должного спектра юридических знаний также этика и мораль. Проведя обзор научной литературы, а также надежных информационных порталов, мы сделали вывод, что особенности противоправных деяний сотрудников органов внутренних дел, прежде всего, обусловлены предоставленным полицейским широким спектром властных полномочий. За время службы в органах внутренних дел, полицейский подвергается в большей или меньшей степени профессиональной деформации, что влечет за собой снижение нравственности и искажение представления об окружающем мире. Таким образом, можно смело утверждать что преступления, которые совершаются полицейскими, представляют собой специфический вид преступности, который обладает некоторыми особенностями:

1. Несут в себе повышенную общественную опасность, так те лица, которые официально являются защитниками прав граждан, сами являются преступниками. Таким образом, ставится под угрозу авторитет органов внутренних дел и государства.

2. Данные преступления характеризуются высоким уровнем латентности.

3. В подавляющем большинстве своем преступления носят корыстный характер.

4. Специальный субъект преступления владеет необходимыми юридическими знаниями, которые включают в себя информацию из уголовного и уголовно-процессуального законодательства. Кроме того, имея в своем распоряжении профессиональные полномочия, лицо может использовать их не по закону, а порой даже против него.

Перечисленные выше особенности указывают на то, что деяния, почти всегда совершаются сотрудниками органов внутренних дел при

непосредственном исполнении своих служебных обязанностей, а также в большинстве случаев носят коррупционный характер, сопряженный с корыстными мотивами полицейского.

По итогам проведенного анализа источников, можно сделать вывод, что преступность сотрудников правоохранительных дел является отдельной частью современной преступности. Само существование такого вида преступности, а так же его эволюционирование с течением времени во многом определены теми же причинами и условиями, что и вся преступность в целом. То есть, жизнь в преступности сотрудников органов внутренних дел поддерживается за счет желания наживы, которая достигается путем коррупционных отношений. В настоящее время негативная тенденция данного типа правонарушений обусловлена рядом негативных причин и условий. На первом месте стоит экономический фактор, а также недостатки в работе самих органов внутренних дел. К ним стоит отнести плохое и устаревшее материально-техническое обеспечение, низкую заработную плату, которая не соответствует их опасной, как для физического здоровья, так и для психического состояния, работе. Также, если подвести итог по рассмотрению отбора кандидатов на должность сотрудника правоохранительных органов, то можно сказать, что на сегодняшний день есть своеобразные дыры в данном механизме. При этом еще и слабо развит контроль за личным составом и воспитательная работа с коллективом. Стало быть, пытаясь удовлетворить свои потребности и интересы, сотрудник может переступить запретную черту – пойти на преступление. Служащий, который поступил на службу, соприкасается за время работы с представителями криминального мира, что невольно закладывает в его подсознание ложные установки. В ходе взаимодействия с криминалитетом происходит обмен опытом. В итоге, сам полицейский может пойти на угрозы и шантажи, готов посотрудничать с преступниками. Необходимо отметить, что особенности личности сотрудника правоохранительных органов обуславливают не только специфическую

преступность, но и причины совершения им преступлений, а также и меры борьбы с ней.

Предупреждение и профилактика преступности сотрудников органов внутренних дел - это деятельность государственных и общественных органов по осуществлению комплекса мер, которые разрабатываются для выявления, нейтрализации и по возможности ликвидации тех факторов, которые создают данную проблему. Предупреждение преступности должно основываться не только на общесоциальном уровне, но и на индивидуальном. То есть необходимо создание возможности уделять внимание каждому сотруднику, чтобы вовремя понять появление той или иной преступной склонности. Что касается общесоциальных мер, то они должны быть направлены на население, чтобы нейтрализовать сложившееся общественное мнение о полиции в целом. Необходимо создавать и организовывать мероприятия, в котором граждане смогут задать свои вопросы сотрудникам органов внутренних дел и получить достойный и грамотный ответ.

Как уже было замечено ранее, необходимо производить тщательный отбор, при котором на службу будут поступать лица, моральные и этические качества которых достаточно высоки и будут претерпевать минимальную деформацию. Таким образом, усовершенствование организации предупреждения преступлений в деятельности сотрудников органов внутренних дел на сегодняшний день выступает как объективная необходимость. Невозможно искоренить данный вид преступности за короткое время, но возможно разработать эффективную методику и комплекс предупредительных мер, которые позволят создать новое поколение полицейских, у которых моральные качества будут в приоритете.

Основные положения исследования были представлены на IV Международной научной конференции на тему «Актуальные проблемы правового, социального и политического развития России» (20 апреля 2017 года, Саратов); IV Международной научно-практической конференции на тему "Право и правоохранительная деятельность, посвященная году экологии в

России" (28 апреля 2017 года, Саратов); VIII научно-практической конференции на тему "Presenting Academic Achievements to the World" (17 апреля 2017 года, Саратов), Итоговой научно-практической конференции "Роль и место военно-научной работы в подготовке офицеров войск национальной гвардии" (24 мая 2017 года. Саратов); V Международной научной конференции на тему "Право и правоохранительная деятельность в России, странах СНГ и Европейского союза: законодательство и социальная эффективность" (27 апреля 2018г года, Саратов).

По теме работы опубликованы следующие научные статьи:

1. Тареева Е.В. Криминологический анализ и предупреждение преступлений, совершаемых сотрудниками органов внутренних дел// Право и правоохранительная деятельность: материалы IV Международной научно-практической конференции преподавателей, практических сотрудников, студентов, магистрантов, аспирантов, соискателей. Сборник научных статей. – Саратов: Издательство Саратовский источник, 2017.

2. Тареева Е.В. Характеристика личности сотрудника ОВД, совершившего преступление// Право и правоохранительная деятельность в России, странах СНГ и Европейского союза: законодательство и социальная эффективность: материалы V Международной научной конференции. Сборник научных статей.- Саратов: Издательство Саратовский источник, 2018.