

Министерство образования и науки Российской Федерации
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Фактор международного терроризма
в отношениях России и НАТО в 1997-2017 гг.**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студента 4 курса 441 группы

направления 41.03.05 «Международные отношения»

Института истории и международных отношений

Божко Руслана Игоревича

Научный руководитель
кандидат исторических наук,
ассистент

Корнев Е.С.

Зав. кафедрой
доктор исторических наук,
профессор

Голуб Ю. Г.

Саратов 2018

ВВЕДЕНИЕ

Актуальность исследования обусловлена масштабностью эскалации международного терроризма и ростом влияния международного сотрудничества ведущих государств и международных организаций на кампанию по борьбе с этим общественным злом. 11 сентября 2001 г. мировое сообщество стало свидетелем осуществления небывалого по своему размаху террористического акта. Эти события ознаменовали начало новой эры всемирной истории – эпохи борьбы с международным терроризмом. Огромную роль в этой борьбе играют РФ и НАТО. Однако до сегодняшнего дня нет комплексных исследований, посвященных анализу их взаимодействия в деле противодействия терроризму, что усиливает научную актуальность проведенной работы.

Степень изученности темы. В выяснении причин международного терроризма в исследовании делался упор на работы отечественных ученых С.В. Будаева¹, Я.Д. Вишняков², К.Г. Горбунов³, Н.В. Дегтярева⁴, В.И. Иванов, Я.А. Лубенец⁵. Среди иностранных исследователей оказались полезными Б. Дженкинс⁶, Б. Нетаньяху⁷, Х. Хофмайстер⁸. Международное сотрудничество

¹ Будаева С.В., Дегтярева Н.В. Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом // Вестник Забайкальского государственного университета. 2014. №5. С.65-71.

² Основы противодействия терроризму: учебное пособие / Под ред. Я.Д. Вишнякова. М.: Академия, 2006.

³ Горбунов К.Г. Терроризм: история и современность: социально-психологическое исследование. М.: Форум, 2012.

⁴ Будаева С.В., Дегтярева Н.В. Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом // Вестник Забайкальского государственного университета. 2014. №5. С.65-71.

⁵ Иванов В.И., Лубенец Я.А. Международный терроризм как глобальная проблема в современном мире // Территория науки. 2014. №6. С.94-99.

⁶ Jenkins B.M. International terrorism: A new mode of conflict // California Seminar on Arms Control and Foreign Policy. 1975. №48.

⁷ Нетаньяху Б. Война с терроризмом: как демократии могут нанести поражение сети международного терроризма. М.: Альпина Паблишер, 2002.

⁸ Хофмайстер Х. Воля к войне, или Бессилие политики. Философско-политический трактат. СПб.: Гуманитарная Академия, 2006.

в области борьбы с терроризмом изучали А.В. Возжеников⁹, Н.В. Дегтярева¹⁰, В.И. Иванов, Я.А. Лубенец¹¹, С.Е. Метелев¹², Е.Г. Поляничко¹³, И.И. Синякин¹⁴, Н.А. Чернядьева¹⁵. Работы по отношению России и НАТО к проблеме терроризма крайне немногочисленны, её отдельные аспекты исследовали Ю.И. Голубева¹⁶, А.С. Ивашкина¹⁷, Е.В. Медведев¹⁸, А.Д. Де Робертис¹⁹. Очевидно, что отношения России и НАТО в сфере борьбы с терроризмом на современном этапе пока не исследованы в должной мере и представляются интересными для изучения.

Цель работы – изучить сотрудничество России и НАТО в борьбе с терроризмом. Цель обусловила следующие **задачи**:

1. рассмотреть концептуальные основы изучения проблемы международного терроризма;
2. изучить международно-правовое регулирование борьбы с терроризмом;
3. охарактеризовать позиции России и НАТО по вопросу международного терроризма;

⁹ *Возжеников А.В.* Международный терроризм: борьба за геополитическое господство. М.: Эксмо, 2007.

¹⁰ *Будаева С.В., Дегтярева Н.В.* Международное сотрудничество в области борьбы с терроризмом // Вестник Забайкальского государственного университета. 2014. №5. С.65-71.

¹¹ *Иванов В.И., Лубенец Я.А.* Международный терроризм как глобальная проблема в современном мире // Территория науки. 2014. №6. С.94-99.

¹² *Метелев С.Е.* Современный терроризм и методы антитеррористической деятельности: монография. М.: Закон и право, 2008.

¹³ *Поляничко Е.Г.* Формирование международных режимов борьбы с терроризмом: монография. М.: Вита-Пресс, 2008.

¹⁴ *Синякин И.И.* Перспективы международно-правового сотрудничества по борьбе с терроризмом // Московский журнал международного права. 2017. №1. С.78-87.

¹⁵ *Чернядьева Н.А.* Международный терроризм: происхождение, эволюция, актуальные вопросы правового противодействия: монография. М.: Проспект, 2016.

¹⁶ *Голубева Ю.И.* Проблема оценки результативности сотрудничества в отношениях Россия НАТО // Власть. 2011. №5. С.81-84.

¹⁷ *Ивашкина А.С.* Геополитический анализ отношений России и НАТО // Вестник Пензенского государственного университета. 2015. №3. С.75-79.

¹⁸ *Медведев Е.В.* Военно-политические отношения Российской Федерации и Североатлантического альянса (1991-1999 гг.) // Армия и общество. 2010. №2. С.64-68.

¹⁹ *Де Робертис А.Д.* Отношения между НАТО и Россией: от конфронтации к диалогу // Общество. Среда. Развитие (Terra Humana). №1. 2012. С.79-83.

4. установить принципы сотрудничества России и НАТО;
5. определить направления и формы сотрудничества России и НАТО в борьбе с терроризмом;
6. предложить пути повышения эффективности сотрудничества России и НАТО в борьбе с терроризмом.

Объект исследования – антитеррористическая деятельность государств и международных организаций.

Предмет исследования – сотрудничество России и НАТО в сфере борьбы с международным терроризмом.

Источниковая база исследования состоит из следующих основных источников: Женевская Конвенция о предупреждении терроризма и наказания за него²⁰, 1937 г.; Вашингтонская Конвенция о предотвращении и наказании актов терроризма²¹, 1971 г.; Европейская Конвенция о прекращении терроризма²², 1977 г.; Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов²³; Конвенция о борьбе с захватом заложников (Нью-Йорк, 1979 г.)²⁴; Конвенция о борьбе с финансированием терроризма²⁵; Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом²⁶;

²⁰ Конвенция о предупреждении терроризма и наказания за него. Женева: Лига Наций, 1937.

²¹ Конвенция организации Американских государств о предупреждении и наказании за совершение актов терроризма, принимающих форму преступления против лиц, и связанного с этим вымогательства, когда эти акты носят международный характер, от 2 февраля 1971 года // URL: <http://docs.cntd.ru/document/902038146>

²² Европейская конвенция о пресечении терроризма ETS №090 (Страсбург, 27 января 1977 г.) // URL: <http://constitution.garant.ru/act/right/megdunar/2541141/>

²³ Конвенция о борьбе с незаконным захватом воздушных судов. Принята 16 декабря 1970 года // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/aircraft_seizure.shtml

²⁴ Международная конвенция о борьбе с захватом заложников. Принята резолюцией 34/146 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 года // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/hostages.shtml

²⁵ Международная конвенция о борьбе с финансированием терроризма. Принята резолюцией 54/109 Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1999 года // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml

²⁶ Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом. Принята резолюцией 52/164 Генеральной Ассамблеи от 16 декабря 1997 года // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/bombing.shtml

Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма²⁷; Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма²⁸; Венская декларация [о борьбе с терроризмом]²⁹; Стратегия партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму³⁰; документы НАТО, так или иначе связанные с проблематикой борьбы с терроризмом³¹; официальные документы и материалы Российской Федерации (в частности, Стратегия национальной безопасности РФ³², Федеральный закон «О противодействии терроризму»³³).

Методы исследования: анализ доступных источников по различным аспектам проблематики исследования, а также общенаучные методы: анализ, синтез, дедукция и индукция.

Структура работы. Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав: «Взгляд России и НАТО на проблему международного терроризма» и «Сотрудничество России и НАТО в борьбе с терроризмом», пяти параграфов, заключения, списка источников и литературы.

²⁷ Международная конвенция о борьбе с актами ядерного терроризма. Принята резолюцией 59/290 Генеральной Ассамблеи от 13 апреля 2005 года // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/nucl_ter.shtml

²⁸ Декларация о мерах по ликвидации международного терроризма. Принята резолюцией 49/60 Генеральной Ассамблеи от 9 декабря 1994 года // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdecl.shtml; Декларация, дополняющая Декларацию о мерах по ликвидации международного терроризма 1994 года // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/terrdec2.shtml

²⁹ Венская декларация. Принята в Вене на последующей встрече по итогам состоявшегося 6 марта 2003 года Специального совещания Контртеррористического комитета // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/vienna_declaration.shtml

³⁰ Стратегия партнерства государств и бизнеса в противодействии терроризму. Принята на Глобальном форуме по партнерству государств и бизнеса в противодействии терроризму (Москва, 30 ноября 2006 года) // URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/partnerships_strategy.shtml

³¹ Руководящие указания НАТО по борьбе с терроризмом (Брюссель, 21 мая 2012 г.) // URL: https://www.nato.int/cps/ru/natolive/official_texts_87905.htm (дата обращения 30.05.2018).

³² Указ Президента РФ от 31.12.2015 №683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 04.01.2016. №1 (часть II). ст.212.

³³ Федеральный закон от 06.03.2006 №35-ФЗ (ред. от 06.07.2016) «О противодействии терроризму» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2017) // URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840/

ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Взгляд России и НАТО на проблему международного терроризма» рассмотрены концептуальные основы изучения проблемы международного терроризма и международно-правовое регулирование борьбы с терроризмом; охарактеризованы позиции России и НАТО по вопросу международного терроризма.

Автор приходит к пониманию того, что противодействие терроризму является важным вопросом для улучшения положения в международных отношениях. За последние годы осуществлены существенные шаги по развитию взаимодействия государств в расширении политико-правовой базы для борьбы с терроризмом, но также следует сказать, что межгосударственное сотрудничество в деле предотвращения международного терроризма пока недостаточно. В настоящее время развитие терроризма, к сожалению, опережает совместные антитеррористические усилия государств. Международное сотрудничество, безусловно, является неременным элементом эффективной борьбы с терроризмом. По нашему мнению, важным дальнейшим шагом должно быть совершенствование договорных механизмов сотрудничества, включая как разработку новых договоров, так и увеличение количества участников уже существующих антитеррористических конвенций.

Анализ международно-правового регулирования борьбы с терроризмом показал, что сущностные характеристики, заложенные в 1960-90-е годы, проявляются и на современном этапе международно-правовой борьбы с терроризмом. Очевидна руководящая роль ООН и её организаций в формировании и реализации норм международно-правовой борьбы с терроризмом. В антитеррористическую борьбу на современном этапе активно включаются международные и региональные организации, начинается оформление международного институционального механизма борьбы с терроризмом. Международное сообщество осознает необходимость

предупреждения терроризма и его профилактики и предпринимает попытки создания соответствующих международно-правовых норм.

К настоящему времени в Российской Федерации создана и действует нормативно-правовая база по противодействию терроризму, которая создает возможности для эффективной борьбы с терроризмом и экстремизмом в нашей стране. Россия в целом создала необходимые законодательные условия для обеспечения успешного противодействия терроризму.

В системе государственного управления должно утвердиться понимание того, что антитеррористическая деятельность определенных субъектов борьбы с терроризмом является лишь составной частью государственной политики в данной сфере и должна иметь комплексный характер и осуществляться на основе системного противодействия.

Эффективное международно-правовое противодействие терроризму предполагает создание международной уголовной юстиции в этой сфере, основу которой призвана составить система международных уголовных судов по терроризму, базирующаяся на его общепринятом определении и кодификации преступлений терроризма.

В международной политической системе на волне борьбы с международным терроризмом начался процесс формирования новых систем межгосударственного взаимодействия, и наметились контуры новой конфигурации системы евроатлантической и, в более широком смысле, международной безопасности.

Во второй главе «Сотрудничество России и НАТО в борьбе с терроризмом» установлены принципы сотрудничества России и НАТО; определены направления и формы сотрудничества России и НАТО в борьбе с терроризмом; и в завершение автором предложены пути повышения эффективности сотрудничества России и НАТО в борьбе с терроризмом.

Основные принципы в отношениях России с НАТО:

- неприемлемость для РФ планов продвижения военной инфраструктуры Альянса к ее границам;

- неприемлемость для Москвы попытки придания альянсу глобальных функций, идущих вразрез с нормами международного права.

В настоящее время Россия готова к развитию отношений с НАТО на основе равноправия и в интересах укрепления всеобщей безопасности в Евроатлантическом регионе, глубина и содержание которых будут определяться готовностью альянса к учету законных интересов РФ при осуществлении военно-политического планирования, уважения норм международного права, а также к их дальнейшей трансформации и поиску новых задач и функций гуманистической направленности.

Терроризм, как фактор сотрудничества между Россией и НАТО, является одной из немногих эффективных сфер взаимодействия между Российской Федерацией и Альянсом. Взаимодействие России и НАТО по борьбе с терроризмом является прогрессивным, действия обоих субъектов носят не только декларативный, но и практический характер.

В настоящее время, сотрудничество между НАТО и Россией в области борьбы против терроризма и ликвидации последствий террористических актов, осуществляется в форме регулярного обмена информацией, углубленных консультаций, совместной оценки угроз, планирования использования гражданских служб в случае терактов, диалога на высоком уровне о роли вооруженных сил в борьбе против терроризма, а также изучения выводов и опыта недавних террористических актов и научно-технического взаимодействия. Кроме того, государства-члены НАТО и Россия осуществляют сотрудничество и в других областях, связанных с борьбой с терроризмом, таких как пограничный контроль, нераспространение ОМУ, управление использованием воздушного пространства и ядерная безопасность.

Для того чтобы выстроить единую и равноправную систему ценностей, концепций и предложений, необходимо следовать по пути сотрудничества, партнерства, по пути взаимного диалога между сторонами.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Терроризм является многогранным и многоаспектным феноменом со сложной структурой и широкими мотивационными компонентами. Мы остановились на понимании международного терроризма как специфической формы общественно опасной деятельности, которая заключается в сознательном, целенаправленном применении насилия путем захвата заложников, поджогов, убийств, пыток, запугивания населения и органов власти или совершения других посягательств на жизнь или здоровье ни в чем не повинных людей или угрозы совершения преступных действий для достижения преступных целей.

На международном и региональном (европейском) уровне отмечается тенденция к углублению сотрудничества в сфере борьбы с терроризмом. В первую очередь это касается вопросов обмена информацией, улучшения взаимодействия спецслужб и правоохранительных органов, усиление контроля за пересечением государственных границ и противодействия финансированию террористической деятельности.

На национальном уровне государства, в том числе и РФ, принимают дополнительные меры, направленные на профилактику терроризма, совершенствуют антитеррористическое законодательство, расширяющие полномочия силовых структур, придавая им дополнительные инструменты, стремятся улучшить взаимодействие и обмен информацией между уполномоченными органами, создают новые координирующие органы по борьбе с терроризмом, усиливают ответственность за участие в террористической деятельности. Необходимость реагирования на современные вызовы и угрозы требует от РФ формирования принципиально новой системы национальной безопасности имеющей возможность отвечать масштабам существующих угроз, быть действительно интегрированной в систему международной и региональной безопасности в качестве их неотъемлемой составляющей. Также актуальна потребность обновления внешнеполитической доктрины, переформулирование и уточнение

содержания и приоритетности целей антитеррористического сотрудничества с НАТО и ЕС, переживающих период серьезных преобразований.

Пересмотр приоритетов НАТО, в контексте которого на первый план было выдвинуто новое и нетрадиционное для Альянса направление борьбы против международного терроризма, был очередным этапом динамического преобразования НАТО и свидетельством дальнейшего расширения зоны ответственности альянса. НАТО практически становится базовой структурой не только европейской, но и глобальной коллективной безопасности.

Многоаспектный характер терроризма требует от НАТО для решения этой проблемы участвовать в различных инициативах политического, оперативного, концептуального, военного, технологического и научного характера. Создание в структуре штаб-квартиры НАТО в августе 2010 г. Отдела новых вызовов безопасности, отражает намерение НАТО постоянно бороться с все возрастающим количеством нетрадиционных рисков и угроз, в том числе терроризмом, в междисциплинарном сквозном разрезе.

Альянс выделяет международному сообществу свои силы и средства для борьбы с терроризмом. Во-первых, НАТО является постоянным трансатлантическим консультационным форумом, способным превращать обсуждение на коллективные решения и действия. Во-вторых, НАТО располагает уникальными военными и гражданскими силами и средствами, которые могут внести вклад в борьбу с терроризмом или с последствиями нападения. В-третьих, НАТО сотрудничает в рамках огромной сети партнерских отношений с другими государствами и международными организациями.

В настоящее время Россия готова к развитию отношений с НАТО на основе равноправия и в интересах укрепления всеобщей безопасности в Евроатлантическом регионе, глубина и содержание которых будут определяться готовностью Альянса к учету законных интересов РФ при осуществлении военно-политического планирования, уважения норм международного права, а также к их дальнейшей трансформации и поиску

новых задач и функций гуманистической направленности. В качестве приоритетов останутся достижение новых договоренностей в сфере разоружения и контроля над вооружениями, укрепление мер доверия, а также решение вопросов нераспространения оружия массового поражения, наращивания антитеррористического сотрудничества, урегулирования региональных конфликтов.

Важнейшей угрозой мировой безопасности в 2018 г., как и раньше, остаётся международный терроризм. По мере эволюции форм террористической активности изменяются и методы борьбы с ними.

Своеобразный «пояс нестабильности» протянулся от Афганистана до Ближнего Востока и Северного Средиземноморья. Для России в этом контексте особо важно, как ситуация в Сирии и Ираке скажется на региональной безопасности Центральной Азии и Северного Кавказа. Не ясно, насколько сильное дестабилизирующее влияние окажет эта победа и на ситуацию в Европе.

Все это в комплексе формирует ситуацию повышенной нестабильности и напряженности, требует адекватных форм реагирования. Борьбаться традиционными методами только на уровне государств и их объединений не представляется возможным, ведь терроризм – сетевая структура, поэтому необходим поиск адекватных методов борьбы с ним на соответствующем уровне. Сетевые средства противодействия, в свою очередь, могут быть созданы только на многосторонней основе: в сфере кибербезопасности, с помощью сотрудничества по линии спецслужб, пограничных ведомств и т.д. Поэтому можно сказать, что вызовом международной безопасности в настоящем является не только терроризм, но и способность международного сообщества и ведущих государств совместно выработать адекватные методы и скоординированные механизмы борьбы.

В настоящее время, сотрудничество между НАТО и Россией в области борьбы против терроризма и ликвидации последствий террористических актов, осуществляется в форме регулярного обмена информацией,

углубленных консультаций, совместной оценки угроз, планирования использования гражданских служб в случае терактов, диалога на высоком уровне о роли вооруженных сил в борьбе против терроризма, а также изучения выводов и опыта недавних террористических актов и научно-технического взаимодействия. Кроме того, государства-члены НАТО и Россия осуществляют сотрудничество и в других областях, связанных с борьбой с терроризмом, таких как пограничный контроль, нераспространение ОМУ, управление использованием воздушного пространства и ядерная безопасность.

Исходя из фактов, сотрудничество в сфере борьбы с терроризмом между Россией и НАТО имеет хороший опыт и основу для дальнейшего развития.