

Министерство образования и науки Российской Федерации  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ ИМЕНИ Н.Г.ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**Участие Российской Федерации в международных гуманитарных операциях в  
условиях дестабилизации ближневосточного региона (2011-2018)**

**АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ**

Студентки 4 курса 442 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения  
Института истории и международных отношений

**Веретенниковой Мишель Андреевны**

Научный руководитель:

кандидат исторических наук, \_\_\_\_\_ Редченко Д.В.  
доцент подпись, дата

Зав. кафедрой:

доктор исторических наук, \_\_\_\_\_ Голуб. Ю.Г.,  
профессор подпись, дата

Саратов 2018 г.

## ВВЕДЕНИЕ

**Актуальность темы исследования.** Роль вопросов оказания гуманитарной помощи населению в международной политике трудно переоценить. Оказание гуманитарной помощи гражданскому населению в условиях внутригосударственных конфликтов на сегодняшний день является одним из основополагающих вопросов современных международных отношений. Одними из самых острых конфликтов, вовлëкшими в себя большинство мирового сообщества и являющимися площадками противостояния (и сотрудничества) основных геополитических игроков, стали ливийский и сирийский кризисы. С 2011 года не прекращаются дискуссии вокруг права на вмешательство мирового сообщества во внутригосударственный конфликт при чрезвычайных гуманитарных проблемах, требующих немедленной и неотложной помощи гражданскому населению. Возникают вопросы, связанные с декларируемыми и практическими целями государств при вмешательстве в конфликт.

Исходя из сложившейся международной обстановки, актуальность заявленной темы не вызывает сомнений.

**Цель работы** – анализ российского подхода к гуманитарным операциям на примере участия России в урегулировании ливийского и сирийского кризисов.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

1. выявить особенности понятия «гуманитарная помощь» и сравнить понятия «гуманитарная интервенция» и «гуманитарная операция»;
2. изучить работу органов Организации Объединённых Наций в гуманитарной сфере и определить степень успешности выполнения ООН своих обязанностей в гуманитарной сфере в 1991-2018 гг.;
3. проанализировать позицию России в ходе ливийского кризиса и содержание российской гуманитарной помощи Ливии;
4. критически рассмотреть международную гуманитарную интервенцию в Сирию и российские гуманитарные операции по оказанию помощи гражданскому населению.

**Разработанность темы в научной литературе.** В отечественной и зарубежной науке можно выделить значительное количество работ, посвященных изучению норм международного гуманитарного права и их трактовке в случае оказания гуманитарной помощи.

Российские исследователи Владислав Иноземцев<sup>1</sup> и Пётр Искандеров<sup>2</sup> в своих работах стремятся рассмотреть различные подходы к определению феномена гуманитарной интервенции, а также приводят аргументы, критикуя действия государств в рамках проведения гуманитарных интервенций.

Среди исследований событий Арабской весны также стоит особо отметить работу научного сотрудника Центра арабских и исламских исследований Института востоковедения РАН Александра Демченко<sup>3</sup>.

В ряду зарубежных авторов необходимо отметить таких исследователей, как Р. Хардкасл<sup>4</sup>, Мэри Кальдор и Кристин Чинкин<sup>5</sup>, без анализа работ которых было бы невозможно написание данной выпускной квалификационной работы.

**Источниковую базу,** в первую очередь, составляют источники универсального международного характера: Устав Организации Объединённых Наций<sup>6</sup>, Конвенция о статусе беженцев 1951 года<sup>7</sup> и Декларация прав ребенка

---

<sup>1</sup>Иноземцев В. Гуманитарные интервенции // Космополис. 2005, №1(11). Режим доступа: <http://polit.ru/article/2005/04/29/intervenstia/> (Дата обращения: 31.05.2018)

<sup>2</sup>Искандеров П. Гуманитарные интервенции в контексте геополитики // РСМД, 2012. Режим доступа: [http://russiancouncil.ru/inner/?id\\_4=967#4](http://russiancouncil.ru/inner/?id_4=967#4) (Дата обращения: 31.05.2018)

<sup>3</sup>Демченко А. «Арабская весна» и политика России в ближневосточном регионе. Режим доступа: [http://www.perspektivy.info/book/arabskaja\\_vesna\\_i\\_politika\\_rossii\\_v\\_blizhnevostochnom\\_regione\\_2012-09-15.htm](http://www.perspektivy.info/book/arabskaja_vesna_i_politika_rossii_v_blizhnevostochnom_regione_2012-09-15.htm) (Дата обращения: 31.05.2018)

<sup>4</sup>Хардкасл Дж. Рохан. Гуманитарная помощь: о праве на доступ к жертвам стихийных бедствий / Рохан Дж. Хардкасл, Адриан Т.Л. Чуа // Международный Комитет Красного Креста; Аюоб М. Humanitarian intervention and international society // International Journal of Human Rights. 2002. №6.

<sup>5</sup> Kaldor Mary, Chinkin Christine. The «Doctrine of Humanitarian Intervention»: and how it exposes the absence of any serious intention to help Syrians? 22 April 2018. Режим доступа: <https://www.opendemocracy.net/mary-kaldor-christine-chinkin/doctrine-of-humanitarian-intervention-and-how-it-exposes-absence-of-an> (Дата обращения: 31.05.2018)

<sup>6</sup>Устав ООН. Режим доступа: <http://www.un.org/ru/documents/charter/index.shtml> (Дата обращения: 31.05.2018)

1959 года<sup>8</sup>. Также в бакалаврской работе использовались Резолюции Совета Безопасности ООН, касающиеся тех или иных действий международных сил относительно рассматриваемых в работе гуманитарных кризисов<sup>9</sup>, Резолюция №1973 (2011) о защите гражданского населения, запрете на полёты, эмбарго на поставки оружия<sup>10</sup>, Резолюция №2401 (2018), призывающая к прекращению огня по всей территории Сирии<sup>11</sup>.

Кроме того, в бакалаврской работе использовались официальные заявления глав государств, принимающих непосредственное или косвенное участие в конфликтах, глав внешнеполитических ведомств, а также официальных представителей ООН<sup>12</sup>.

**Структура работы.** Бакалаврская работа состоит из введения, двух глав: «Теоретические и практические аспекты гуманитарной деятельности» и «Участие России в гуманитарных операциях в Ливии и Сирии», четырех параграфов, заключения, списка литературы.

---

<sup>7</sup>Конвенция о статусе беженцев. 1951. Режим доступа: <http://www.unhcr.ru/files/convention.pdf> (Дата обращения: 31.05.2018)

<sup>8</sup>Декларация прав ребенка, 1959. Режим доступа: [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/declarations/childdec.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/childdec.shtml) (Дата обращения: 31.05.2018)

<sup>9</sup>Резолюция СБ ООН 1386 (2001); Резолюция СБ ООН 1973 (2011); Strengthening of the coordination of humanitarian emergency assistance of the United Nations. Resolution 46/182, 19 December 1991. Режим доступа: <http://www.un.org/documents/ga/res/46/a46r182.htm> (Дата обращения: 31.05.2018)

<sup>10</sup>Резолюция 1973 (2011), принятая Советом Безопасности на его 6498-м заседании 17 марта 2011 года. Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N11/268/41/PDF/N1126841.pdf?OpenElement> (Дата обращения: 31.05.2018)

<sup>11</sup>Резолюция 2401 (2018), принятая Советом Безопасности на его 8188-м заседании 24 февраля 2018 года. Режим доступа: <https://documents-dds-ny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N18/052/14/PDF/N1805214.pdf?OpenElement> (Дата обращения: 31.05.2018)

<sup>12</sup>Вступительное слово Министра иностранных дел Российской Федерации С.В.Лаврова в ходе встречи с Премьер-министром правительства национального согласия Ливии Ф.Сарраджем, Москва, 2 марта 2017 года. Режим доступа: [http://www.mid.ru/foreign\\_policy/news/-/asset\\_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2664826](http://www.mid.ru/foreign_policy/news/-/asset_publisher/cKNonkJE02Bw/content/id/2664826) (Дата обращения: 31.05.2018); Выступление С.В. Лаврова на заседании Совета Безопасности ООН по проблематике «Положение на Ближнем Востоке: вызовы и возможности». Нью-Йорк, 12 марта 2012 года. Режим доступа: <https://interaffairs.ru/news/show/8339> (Дата обращения: 31.05.2018)

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В первой главе «Теоретические и практические аспекты гуманитарной деятельности» анализируются понятия «гуманитарная помощь», «гуманитарная интервенция» и «гуманитарная операция». Гуманитарная помощь (содействие) определяется как «вид безвозмездной помощи (содействия), предоставляемой для оказания медицинской и социальной помощи малообеспеченным, социально незащищенным, пострадавшим от стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий группам населения, для ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных происшествий, расходы на транспортировку, сопровождение и хранение.

В современном международном праве не существует чёткого определения понятия «гуманитарная интервенция». Большинство политологов и специалистов по международному праву понимают гуманитарную интервенцию как «применение силы или угрозу силой, осуществляемые государством или группой государств за пределами своих границ без согласия страны, на территории которой применяется сила, и направленные на предотвращение или пресечение масштабных и грубых нарушений основных прав людей, не являющихся гражданами этих государств». Приводятся формулы гуманитарных интервенций: традиционная (вторжение, восстановление порядка, гуманитарное содействие, легитимация новых властей и вывод войск) и нетрадиционная (демилитаризация страны, создание институтов власти и управления без участия местного населения, замещение военно-политических рычагов управления экономическими и вовлечение местного населения в управление сначала экономикой, а затем и общественными институтами).

Автор выбирает основополагающим понятием выпускной работы термин «гуманитарная операция» неслучайно. Очевидно, что понятие «гуманитарная интервенция» носит скорее отрицательный характер, в контексте тех практических действий, которые определяют данным понятием. Наиболее

верным с точки зрения объективного международного права является употребление сочетания «гуманитарная операция», при этом строго придерживаясь шагов указанной выше нетрадиционной формулы гуманитарной интервенции и не ставя перед собой цель достижения собственных национальных интересов при введении гуманитарных войск на территорию с реальным нарушением прав человека.

Рассмотрение теоретических и практических аспектов гуманитарной деятельности невозможно без характеристики деятельности ООН. В проведении гуманитарной деятельности ООН основную роль играют такие её подразделения и проекты, как Управление по координации гуманитарных вопросов (УКГВ), Учреждение Управления (Агентства) Верховного комиссара ООН по делам беженцев, Всемирная продовольственная программа, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ), Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ). В данной главе проведён анализ основных гуманитарных акций, которые были причислены к категории гуманитарных интервенций: Афганистан(2001 год), Ирак(2003 год) и Ливия (2011 год) и участия ООН в них.

Материал **второй главы «Участие России в гуманитарных операциях в Ливии и Сирии»** посвящен Ливийскому кризису, гуманитарной операции в Сирии и роли в них России.

Декларируемая международная гуманитарная интервенция в Ливию с целью оказания гуманитарной помощи гражданскому населению на деле превратилась в чисто военную операцию, где преследовались различные цели, от чисто физического устранения проправительственных сил до смены действующего режима Каддафи. Можно сделать вывод о том, что гуманитарной помощи со стороны НАТО, в классическом её понимании, - оказано не было. Возникает закономерный вопрос: в какой мере проведённая операция отвечает принципам заявленной гуманитарной интервенции? Если говорить об отношении России к ливийским событиям, то следует отметить, что Россия не принимала участия в западной военной интервенции. С 6 марта 2011 года осуществлялись

поставки грузов с гуманитарной помощью на территорию Ливии. Из этого можно сделать вывод, что Россия действительно оказала населению Ливии и ливийским беженцам в Тунисе и Египте реальную гуманитарную помощь без вмешательства во внутривнутриполитические дела государства.

Рассматривая гуманитарную операцию в Сирии, можно констатировать, что с 2014 года в Сирии проводилась военная интервенция с международным участием, не неся в себе элементов гуманитарной операции. Характер воздушных ударов западных государств ставит под сомнение факт реального желания большинства международного сообщества действительно оказать помощь и поддержку народу Сирии.

Важно подчеркнуть особое участие Российской Федерации в решении гуманитарных проблем как региона в целом, так и Сирийской Арабской Республики в частности. Гуманитарные операции, проводимые МЧС России, позволяют стабилизировать сложную гуманитарную обстановку, а также снизить напряженность среди населения и беженцев на территории Сирии и на территории близлежащих государств.

Таким образом, Россия оказывает объективную гуманитарную помощь сирийскому народу, начиная с марта 2012 года, принимая активную роль в стабилизации гуманитарной и политической обстановки в Сирии, а также укрепляя тем самым свои позиции в регионе.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Вступая в новый век, мировое сообщество сталкивается с новыми вызовами и угрозами, порождая новые проблемы и новые собственные пути их решения. К концу 2013 года более 50 миллионов человек нуждались в гуманитарной помощи.

Оказание гуманитарной помощи путем, так называемых, гуманитарных интервенций прочно вошло в практику современных международных отношений. Существует множество критических оценок данным действиям мирового сообщества, а зачастую – отдельных конкретных стран. В данной связи стоит отметить, что, безусловно, мировое сообщество не может проходить мимо событий, которые могут быть охарактеризованы как грубое нарушение прав человека. Если мирных политических, экономических и дипломатических средств недостаточно, то возникает логичный вопрос о применении вооруженной силы. Международное право признает, что геноцид и другие аналогичные действия – это преступления против основ мирового правопорядка, преступления против человечности, именно поэтому мировое сообщество должно противодействовать таким преступлениям совместно, коллективно, но объективно опираясь на международное право.

По итогам проведенного исследования, необходимо сделать несколько частных выводов:

1. Проблема с терминами «гуманитарная интервенция» и «обязанность защищать» заключается в том, что они сосредоточены на праве внешних сил вмешиваться. Термин «безопасность человека (гражданского населения)» скорее подразумевает право на защиту. Понимание гражданской безопасности заключается в защите людей, а не в условной победе над врагами. Таким образом, понятие «гуманитарная интервенция» носит скорее отрицательный характер. Наиболее корректным с точки зрения объективного международного права было бы правильное употреблять именно сочетание «гуманитарная операция», при этом оказывая реальную гуманитарную помощь.



2. Фактически единственным примером успешного проведения международной гуманитарной интервенции по мандату Совета Безопасности ООН в 2000-е годы можно отчасти признать урегулирование конфликта в суданской провинции Дарфур, когда гуманитарный кризис, сложившийся в результате противостояния правительства Судана и Суданского освободительного движения, был разрешён.

3. Декларируемая международная гуманитарная интервенция в Ливию с целью оказания гуманитарной помощи гражданскому населению на деле превратилась в чисто военную операцию, где преследовались различные задачи, от чисто физического устранения проправительственных сил до смены действующего режима Каддафи. Россия одной из первых стала оказывать населению Ливии и ливийским беженцам в Тунисе и Египте реальную гуманитарную помощь без вмешательства во внутривнутриполитические дела государства.

4. «Гуманитарная интервенция» в Сирию была осуществлена рядом государств без санкции ООН и при последовательном осуждении Россией. На практике силы западных держав осуществляли в Сирии чисто военную операцию. Необходимо подчеркнуть особую роль Российской Федерации не только в политическом урегулировании сирийского кризиса, но и в решении гуманитарных проблем как региона в целом, так и Сирийской Арабской Республики в частности. Гуманитарные операции, проводимые МЧС России, до сих пор способствуют стабилизации сложной гуманитарной обстановки, возникшей вследствие военных действий в сирийских городах, а также снижают градус напряженности среди населения на территории Сирии и сирийских беженцев в соседних государствах.

Следует особенно отметить, что выступать от имени членов ООН, применять принудительные и военные меры, а также учреждать мандат на проведение международных гуманитарных операций уполномочен только Совет Безопасности ООН как универсальный орган международной защиты. Признание Советом Безопасности ООН того факта, что грубейшее нарушение прав человека создает угрозу миру, имеет большое значение. Это означает, что в подобных

ситуациях Совет Безопасности, в соответствии с Главой VII Устава ООН, обязан применять принудительные меры, в том числе и вооруженную силу. Именно по пути признания единственной и уникальной координирующей роли ООН и, в частности, Совета Безопасности, в санкционировании применения «гуманитарной интервенции» должно развиваться международное сотрудничество для защиты прав человека в критических ситуациях.

Российская Федерация не принимала участие в так называемых международных гуманитарных интервенциях в Ливии и Сирии, потому что совершённые действия западных держав не соответствовали ни самому объективному понятию «гуманитарной интервенции» в его неклассической трактовке Владиславом Иноземцевым, ни международному праву в целом. На лицо имело место вмешательство во внутренние дела государств со стороны внешних игроков, преследовавших собственные геополитические региональные и глобальные интересы. Россия со своей стороны оказывала реальную всестороннюю гуманитарную поддержку гражданского населения Ливии и Сирии, совершая собственные гуманитарные операции, при этом не нарушая ни государственных границ, ни территориальной целостности, ни основ международного права. Позиция России и её действия укрепляют роль российского государства как регионального и международного геополитического игрока, который, с одной стороны, активно и последовательно оказывает гуманитарную помощь ливийскому и сирийскому народу, а с другой – эффективно способствует объективной политической реорганизации сирийского государства и разрешению ливийского конфликта.