

Министерство образования и науки Российской Федерации

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ  
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений  
и внешней политики России

**ПОГРАНИЧНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ: АМЕРИКАНСКИЙ ОПЫТ  
ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ С СОПРЕДЕЛЬНЫМИ ГОСУДАРСТВАМИ**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ

студентки 4 курса 441 группы  
направления 41.03.05 «Международные отношения»  
Института истории и международных отношений

Гришиной Анастасии Евгеньевны

Научный руководитель:  
кандидат исторических наук,  
доцент

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Редченко Д.В.

Зав. кафедрой  
доктор исторических наук,  
профессор

\_\_\_\_\_

подпись, дата

Голуб Ю.Г.

Саратов 2018

## ВВЕДЕНИЕ

Несмотря на то, что пограничная безопасность берет свои истоки с момента возникновения первых государств, в настоящее время она все еще остается актуальной. В результате глобализационных процессов и установленной взаимозависимости перед государствами встала сложная задача – укрепление своих границ и создание надежных систем пограничной безопасности, при этом с как можно меньшими издержками для экономических отношений.

Одним из наиболее интересных примеров является пограничная политика США и их отношения с соседями – Мексикой и Канадой, которые развиваются в последнее время непросто. С одной стороны, страны являются самыми важными торговыми партнерами для США, с другой – они дают повод американцам задуматься об укреплении своих границ. Именно здесь можно встретить практически любой вид трансграничной преступности. Актуальность исследования заключается в том, что сегодня пограничные отношения стран находятся в некой точке бифуркации. После прихода к власти Д. Трампа отношения между странами могут либо окончательно испортиться, либо государства смогут найти компромисс и пограничные проблемы удастся уладить.

Цель данного исследования заключается в характеристике политики, проводимой США на своих границах.

Данная цель конкретизировалась в следующих задачах:

- проанализировать понятия «граница» и «пограничье», указать основные функции границы;
- раскрыть понятие «пограничная безопасность», выявить ее основные черты и признаки, а также перечислить основные модели ее обеспечения;
- дать общую характеристику американо-мексиканской границе;
- изучить пограничную политику США на их южной границе;
- охарактеризовать американо-канадскую границу;

- рассмотреть методы пограничной политики США на американо-канадской границе.

Тематика исследования достаточно подробно разработана отечественными и зарубежными авторами. Особо следует выделить работы таких отечественных авторов, как Б.Б. Родоман<sup>1</sup>, С.В. Голунов<sup>2</sup>, И.И. Арсентьева<sup>3</sup>, А.Н. Михайленко<sup>4</sup>, Н.Ю. Кудеярова<sup>5</sup> и Л. Рассказова<sup>6</sup>.

При изучении американо-мексиканской границы большой акцент делался на иностранную литературу. Так, весомый вклад в изучение процессов, происходящих на этой границе, внесли А. Исаксон и М. Мейер<sup>7</sup>, Т.Дж. Данн и Дж. Палафокс<sup>8</sup>, М. Розенблум, У. Кэндел, С. Силке, Р. Васем<sup>9</sup>.

Говоря об американо-канадской границе, стоит сказать, что в целом этому вопросу также посвящено немало исследований. Особо стоит отметить публикации С.С. Хаддала «Border Security: The Role of the U.S. Border

---

<sup>1</sup> Родоман Б.Б. Территориальные ареалы и сети. Очерки теоретической географии. – Смоленск, 1999.

<sup>2</sup> Голунов С.В. Безопасность пограничных пространств [Электронный ресурс] // Международные процессы. – 2007. – № 2. – Режим доступа: <http://www.intertrends.ru/fourteen.htm>; Голунов С.В. Пограничная безопасность: зарубежный опыт модели взаимоотношений сопредельных государств [Электронный ресурс] // Космополис. – 2008. – № 2. – Режим доступа: <http://www.perspektivy.info/print.php?ID=36093>; Голунов С.В. Повестка безопасности американо-канадской границы: до и после 11 сентября 2001 г. // США и Канада: экономика, политика, культура. – 2009. – № 4. – С. 45-62.

<sup>3</sup> Арсентьева И.И. Понятие «Приграничье» в современном научном дискурсе // Вестник ЧитГУ. – 2012. – № 6. – С. 24-29;

<sup>4</sup> Михайленко А.Н., Арсентьева И.И. Концептуальные основы развития приграничья в контексте национальной безопасности России. – Саратов, 2014.

<sup>5</sup> Кудеярова Н.Ю. Миграционные реформы в США: мексиканский вектор дискуссии // Ибероамериканские тетради. – 2014. – № 3. – С. 85-94.

<sup>6</sup> Рассказова Л. Закон США для новых иммигрантов. Как иммигрировать и жить в США. – М.: ФОРУМ-ИНФРА-М, 1998.

<sup>7</sup> Isacson A., Meyer M. Beyond the Border Buildup. Security and Migrants along the U.S.-Mexico Border. – Washington, D.C., 2012.

<sup>8</sup> Dunn T.J., Palafox J. Militarization of the Border [Электронный ресурс] // UUA Immigration Study Guide. – 2005. – Режим доступа: <http://www.uua.org/sites/live-new.uua.org/files/documents/washingtonoffice/immigration/studyguides/handout4.1.pdf>

<sup>9</sup> Rosenblum M., Kandel W., Seelke C., Wasem R. Mexican Migration to the United States: Policy and Trends . – Washington, D.C.: Congressional Research Service, 2012.

Patrol»<sup>10</sup> и Дж. П. Брауна «The Northern Border a Forgotten National Security Threat»<sup>11</sup>, которые представили большую ценность для написания работы.

Источниковую базу бакалаврской работы составили документы, размещенные на официальном сайте Министерства внутренней безопасности США<sup>12</sup>, а также на портале таможенной и пограничной службы<sup>13</sup>. Особо ценным оказался Национальный стратегический план пограничного патруля 2012-2016 гг.<sup>14</sup> Большую роль сыграла Стратегия США в отношении северной границы (Northern Border Strategy)<sup>15</sup>, а также документы «United States – Canada Joint Border. Threat and Risk Assessment»<sup>16</sup> и «United States-Canada Border. Drug Threat Assessment 2007»<sup>17</sup>. Важным документом в процессе исследования американо-канадской границы был совместный план действий по укреплению общей границы и решению пограничных проблем «United States – Canada Beyond the Border: a Shared Vision for Perimeter Security and Economic Competitiveness»<sup>18</sup>. Кроме того, большую роль в изучении проблемы играли иммиграционные реформы США.

Бакалаврская работа состоит из введения, трех глав: «Границы как важный элемент безопасности государства», «Американо-мексиканская граница: современное состояние и перспективы обеспечения пограничной безопасности» и «Американо-канадская граница: современное состояние и

---

<sup>10</sup> Haddal C.C. Border Security: The Role of the U.S. Border Patrol. – Washington, D.C.: Congressional Research Service, 2010.

<sup>11</sup> Brown J.P. The Northern Border a Forgotten National Security Threat. – Montgomery: Air War College, 2017.

<sup>12</sup> U.S. Department of Homeland Security. – Режим доступа: <https://www.dhs.gov/>

<sup>13</sup> U.S. Customs and Border Protections. – Режим доступа: <https://www.cbp.gov>

<sup>14</sup> 2012-2016 Border Patrol Strategic Plan. – Washington, D.C., 2012.

<sup>15</sup> Northern Border Strategy. – Washington, D.C.: Department of Homeland Security, 2012.

<sup>16</sup> United States – Canada Joint Border. Threat and Risk Assessment. – Washington, D.C.: U.S. Customs and Border Protection, 2010.

<sup>17</sup> United States-Canada Border. Drug Threat Assessment 2007. – Ottawa: Canada Border Services Agency; Washington, D.C.: U.S. Customs and Border Protection, 2007.

<sup>18</sup> United States – Canada Beyond the Border: a Shared Vision for Perimeter Security and Economic Competitiveness. – Washington, D.C.: Seal of the President of the United States, 2011.

перспективы обеспечения пограничной безопасности», шести параграфов, заключения, списка использованных источников и литературы, приложений.

## ОСНОВНОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАБОТЫ

В параграфе 1.1 *«Понятие и функции границ. Феномен пограничья»* приводятся различные дефиниции границ, анализируются различные подходы к их определению и характеризуются их основные функции. Ученые дают огромное количество классификаций функций государственных границ, тем не менее, все они сводятся к трем базовым: барьерной, контактной и фильтрующей.

Однако сегодня прослеживается тенденция «размывания» границ. Происходит это в основном по экономическим причинам. Интеграционные процессы привели к тому, что границы многих стран стали терять свои прежние функции. Тем не менее, в настоящее время национальные государства не могут обходиться без границ, т.к. размеры трансграничной преступности растут, и она угрожает национальной безопасности все большему количеству государств.

Кроме того, в параграфе рассматривается термин «пограничье» или «пограничные территории». Пограничные территории и все процессы, происходящие на них, имеют огромное значение как для внутренней, так и для внешней политики государства. Поэтому очень важно развивать пограничное сотрудничество со своими соседями, а также выстраивать договорные связи с другими государствами. Кроме того, не стоит забывать, что именно в пограничных районах в большей степени происходят различные конфликты, что также определяет значимость пограничья.

Параграф 1.2 *«Пограничная безопасность и основные модели ее обеспечения»* посвящен анализу пограничной безопасности и методам ее осуществления. Здесь рассматриваются разные подходы к определению пограничной безопасности и указываются влияющие на нее факторы. Кроме

того, стоит сказать о приоритетах обеспечения пограничной безопасности, которые в последнее время значительно изменились: на первое место выдвинулись проблемы транснациональной преступности, нелегальной миграции и т.д. Еще одним камнем преткновения в пограничной политике является выбор между обеспечением безопасности и созданием лучших условий для трансграничного сообщения и развития экономической интеграции.

Российский исследователь С.В. Голунов выделяет несколько моделей взаимодействия в области безопасности сопредельных стран:

1. Отгораживание / возведение барьеров / пограничные стены;
2. Формирование совместной системы охраны границы или безопасность совместными усилиями;
3. Устранение барьеров и создание общего пограничного пространства с «вынесением» внутренних рубежей вовне.

У каждой модели есть как свои преимущества, так и недостатки. Выбор зависит от многих факторов: это и география границы, и сама проблема, и интенсивность трансграничных потоков и многое другое.

В параграфе 2.1 *«Общая характеристика американо-мексиканской границы»* исследуется современная ситуация на совместной границе США и Мексики. Сегодня она представляет собой самый пересекаемый межгосударственный рубеж в мире, здесь ведется война с наркокартелями, огромным наркотрафиком и незаконным оружием, здесь находится «Великая Американская стена», а также эта граница является одной из самых опасных. Однако, несмотря на всевозможные проблемы, на границе ведется активное экономическое сотрудничество, прежде всего, в рамках НАФТА.

Говоря о проблемах, стоит отметить, что одной из самых значимых проблем на границе является миграция населения. При этом большую проблему представляет нелегальная миграция. Более того, именно по числу

нелегальных переходов граница Мексики и США является признанным мировым «лидером».

Следующее, на что следует обратить особое внимание – это контрабанда наркотиков. На сегодняшний день Мексика является основным поставщиком наркотиков в США. Только в период с 2005 по 2010 гг. на южной границе США увеличилось количество изъятий марихуаны на 49 %, метамфетамина – на 54 %, героина – на 297 %, а экстази – на 839 %. Безусловно, также существует множество других аспектов, в связи с которыми США вынуждены укреплять свою южную границу.

В параграфе 2.2 *«Мексиканский вектор пограничной политики США»* выделяются и анализируются основные методы обеспечения пограничной безопасности США на южной границе. Во-первых, США являются одними из немногих государств в мире, которые решили отгородиться от своего соседа с помощью «Великой Американской стены». Начатый в 90-е гг. процесс строительства продолжается по сей день. Став президентом, Дональд Трамп подписал 25 января 2017 г. указы об иммиграции и охране государственной границы. Последний предусматривает продолжение строительства заградительного барьера на границе с Мексикой, и на реализацию проекта планируется выделить уже 21,6 млрд долларов. Уже в апреле 2018 г. стало ясно, что на американо-мексиканской границе будет построена не только стена, но и будут размещены подразделения Национальной гвардии порядка 4 тыс. человек.

Кроме того, одним из важных моментов пограничной политики США является борьба с наркотрафиком из Мексики. Такой очередной программой американской поддержки внутригосударственной борьбы Мексики с наркокартелями стала программа предоставления фондов для закупки вооружения и техники, а также проведения военной подготовки, которая получила название «Инициатива Мерида» или «План Мексика».

Также одним из приоритетных направлений работы американского правительства по борьбе с преступностью, нелегальной миграцией, а также по поддержанию безопасности является иммиграционный контроль. Разными президентами было представлено большое количество законов и законопроектов для решения миграционной проблемы, однако ни один из них не смог решить проблему, которая до сих пор остается актуальной.

Параграф 3.1 «*Общая характеристика американо-канадской границы*» посвящен анализу ключевых тенденций в двустороннем пограничном сотрудничестве США и Канады, а также в нем рассматриваются основные проблемы на американо-канадской границе.

На сегодняшний день американо-канадская граница представляет собой самый протяженный и незащищенный государственный рубеж в мире, длина которого составляет 5525 миль. Проходящий через границу ежедневный товарооборот составляет более 1,5 млрд долл., что говорит о высоком экономическом взаимодействии государств. Стоит также отметить, что на американо-канадской границе наблюдается высокая интенсивность трансграничного сообщения, а отсутствие серьезных пограничных барьеров показывают, что граница является одной из самых пересекаемых границ в мире: примерно 300 тысяч человек каждый день пересекают границу в портах въезда.

Однако сегодня незащищенность границы порождает такие проблемы, как проникновение террористов, трафик нелегальных мигрантов, контрабанда наркотиков и т.д. Все эти проблемы стали отчетливо проявляться после терактов, произошедших в США 11 сентября 2001 года. Кроме того, как было отмечено выше, одной из главных проблем на американо-канадской границе является контрабанда оружия, наркотиков и других товаров. Таким образом, оба государства заинтересованы в развитии приграничного сотрудничества, не ставя при этом под угрозу свою национальную безопасность.



В параграфе 3.2 «Канадский вектор пограничной политики США» характеризуются основные методы и средства пограничной политики Соединенных Штатов на их северной границе. Основным отличием от их пограничной политики на юге является то, что США и Канада стараются решать проблемы пограничной безопасности совместными усилиями. В связи с этим, данная политика получила название «умная граница». В ней обозначены 30 пунктов приоритетных действий, среди которых: усиление обмена информацией между странами, улучшение пограничной инфраструктуры, согласование визовой политики, создание совместных иммиграционных баз данных и т.д. В основном все сводилось к тому, чтобы создать режим наибольшего благоприятствования для доверенных путешественников и коммерческих организаций. Кроме того, с 2011 г. осуществляется реализация совместного плана по укреплению безопасности американо-канадской границы «United States – Canada Beyond the Border: a Shared Vision for Perimeter Security and Economic Competitiveness».

Еще одним характерным моментом политики «умной» границы стала реализация специальных программ по упрощению пропускного режима. Так, самой известной программой является FAST (Free and Secure Trade), которая позволяет ускорить процесс прохождения проверки транспорта на границе, а также NEXUS, похожая программа, только для путешественников.

Кроме того, активно осуществляется программа IBET (Integrated Border Enforcement Team). Особое внимание уделяется обмену разведывательными и правоохранными данными между двумя правительствами, с целью пресечения терроризма и выявления потенциально опасных преступников, представляющих угрозу национальной безопасности.

Помимо этого, правоохранные органы двух государств создают специальные проекты для борьбы с нелегальным оборотом наркотиков. Так, в рамках двустороннего взаимодействия был создан проект «North Star», основная цель которого – продвигать и совершенствовать трансграничные

сети, увеличивать обмен разведывательными данными, а также координировать планирование совместных операций на границе правоохранительных органов двух государств. 26 мая 2009 г. Соединенные Штаты и Канада активизировали свои совместные усилия по борьбе с незаконными наркотиками, подписав рамочное соглашение о комплексных трансграничных морских операциях правоохранительных органов (ICMLEO). Нельзя не отметить то, что у США и Канады существует богатая история совместного планирования и выполнения операций на границе по ликвидации и сокращению наркотрафика.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

По результатам проведенного исследования в бакалаврской работе сделан ряд выводов.

Несмотря на то, что процессы глобализации привели к размыванию границ, их исчезновение в ближайшем будущем не предвидится, а роль пограничного пространства также не потеряет своей актуальности. Именно пограничье останется тем местом, где будут проходить основные процессы взаимоотношений государств.

На сегодняшний день пограничная безопасность является очень актуальной проблемой для многих государств. В этой связи можно выделить модели обеспечения пограничной безопасности, из которых самой противоречивой является возведение стен / барьеров / заборов и т.д., а установление и создание «умной границы» – самой редкой, но самой эффективной. Безусловно, эти модели в некоторой степени являются утрированными и не могут быть использованы в практике пограничной безопасности любым государством. Тем не менее, они достаточно хорошо объясняют многие процессы, происходящие в пограничном пространстве.

Американо-мексиканская граница является очагом трансграничной преступности. Американские и мексиканские пограничники ведут борьбу с

наркотрафиком, незаконной миграцией, контрабандой оружия и т.д. Однако и сегодня 2000-мильная граница представляет собой большую проблему для обоих государств.

Самым противоречивым моментом в обеспечении американской пограничной безопасности является возведение стены. На систему пограничной безопасности в США тратится большое количество средств. И, несмотря на то, что данная система является одной из самых разработанных и эффективных в мире, имеются существенные недостатки, которые проявляются в бюрократизации и коррумпированности государственного аппарата и пограничных агентов, высокой степени антигуманности по отношению к пересекающим границу и т.д. Поэтому смело можно говорить о том, что США должны внести явные коррективы в работу своей системы пограничной безопасности.

В отличие от американо-мексиканской границы американо-канадская граница представляет собой не столь беспокойный и опасный рубеж. Кроме того, сама граница всегда была относительно прозрачной, т.к. США и Канада, поставив во главу угла двусторонних отношений экономические преимущества, проводят политику «умной границы». Однако такая политика и открытость границы порождает трансграничную преступность и повышает возможности террористов пробраться в соседнюю страну, угрожая тем самым национальной безопасности обеих стран.

Кроме того, смысл пограничной безопасности на американо-канадской границе начал меняться после трагических терактов 2001 г. в США. Именно с этого момента начинает происходить укрепление границы. Но в отличие от ситуации на юге, повышение пограничной безопасности проходит на основе совместной деятельности США и Канады и проходит это менее болезненным путем, что в итоге является более эффективным методом проведения пограничной политики.

Суммируя все вышеизложенное, можно утверждать, что вопросы пограничной безопасности были, остаются и будут актуальными до тех пор, пока существуют национальные государства и пока есть угрозы их суверенитету и национальной безопасности. Пример американского пограничья позволяет убедиться в этом.