

Министерство образования и науки РФ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САРАТОВСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ИМЕНИ Н.Г. ЧЕРНЫШЕВСКОГО»

Кафедра международных отношений
и внешней политики России

**Организация Исламского Сотрудничества в условиях современных
вызовов**

АВТОРЕФЕРАТ БАКАЛАВРСКОЙ РАБОТЫ
студента 4 курса 442 группы
направления 41.03.05 «Международные отношения»
Института истории и международных отношений

Камбулатова Гамида Магомедсаидовича

Научный руководитель
Кандидат исторических
наук, доцент

подпись, дата

Лапенко М.В.

Зав. кафедрой
доктор исторических
наук, профессор

подпись, дата

Голуб Ю.Г.

Саратов 2018

Введение. Актуальность данной темы обусловлена тем, что на сегодняшний день в системе международных отношений особое место занимает исламский мир. Учитывая количество населения исламской цивилизации, в мире проблематика, связанная с международно-правовой деятельностью ОИС, является весьма актуальной. ОИС является самой крупной международной организацией после ООН, в её числе 57 стран. Имея огромный потенциал, организации важно налаживать отношения с крупными державами, к которым относится Российская Федерация.

Она играет не последнюю роль в формировании повесток дня, участвует в решении проблем международной безопасности, участвует в урегулировании отношений между различными цивилизациями, принимает активную позицию в разрешении других актуальных вопросов международной жизни. Согласно концепции внешней политики России, приоритетными задачами являются: обеспечение безопасности страны, создание благоприятных условий для развития экономики, укрепление позиций РФ на мировой арене, развитие взаимовыгодных двухсторонних отношений, налаживание межкультурного и межцивилизационного диалога¹. Согласно заявлениям официальных и неофициальных статических данных в России проживают около 20-30 млн. мусульман. Также актуально, что духовные лидеры и представители субъектов России активно сотрудничают с первыми лицами исламских государств.

Таким образом, необходимо, чтобы отношения между ОИС и Российской Федерацией оставались стабильными, соответствовали интересам сторон и способствовали взаимовыгодному сотрудничеству в политической, военной, торгово-экономической, культурной и других сферах.

¹ Концепция внешней политики Российской Федерации (утверждена Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 30 ноября 2016 г.) (дата обращения: 21.04. 2018)

Цель исследования состоит в комплексном анализе деятельности ОИС по реализации её основных задач, борьбы с вызовами современности и взаимодействия этой организации с Российской Федерацией. В работе предпринята попытка выработать рекомендации и предложения по совершенствованию деятельности ОИС, а также по налаживанию её сотрудничества с РФ.

Задачи бакалаврской работы

- выявить причины создания, и становления ОИК/ОИС как международной организации;
- проанализировать устав ОИК/ОИС и определить взаимосвязь с международным правом;
- раскрыть роль Организации Исламского Сотрудничества в ее значение для нынешней войны с терроризмом;
- рассмотреть реакцию ОИС на притеснение мусульман в разных углах мира;
- раскрыть путь «Исламского возрождения» в России и разработать совместно с ОИС точки соприкосновения по борьбе с мировыми вызовами;
- спрогнозировать дальнейшую тенденцию развития в урегулировании конфликтов;

Тематика исследования в российской и зарубежной науке является ограниченной.

Если говорить о зарубежных авторах, то необходимо подчеркнуть, что теоретическая база в работах которых рассматривались идеи панисламизма а также устав и работа организации хорошо проработана в работах таких

специалистов, как Экмеледдин Ихсаноглу²; Хасан Мойнуддин³; Др. Абдул Рауф⁴; Кедди, Никки⁵; Адид Давиша⁶.

Весьма полезной стала работа С. Хантингтона «Столкновение цивилизаций»⁷, которая посвящена переустройству мира после холодной войны, в частности отношениям между цивилизациями Востока и Запада, конфликт между которыми неизбежен, по мнению автора.

Особый вклад в исследование данной темы внесла книга Мадлен Олбрайт, «Религия и мировая политика»⁸. Автор в ней дает глубокий анализ той роли на международной арене, которую играет религия, о религиозных, этнических и других проблемах, тревожащих современный мир и порождающих разногласия между странами и народами.

Отдельного внимания заслуживают работы отечественные авторов : таких как М.М. Лебедева^{9,10} и Г.Косача¹¹, в своих исследованиях подчеркивается причины и мотивы террористов, методы борьбы с ними а также подчеркивается важность интеграции России в организацию.

Решение поставленных задач было возможно благодаря использованию широкого круга опубликованных **источников** на русском и на английском языках. Источниками послужили Священный Коран, Устав ООН и ОИС, саммиты и сессии ОИС, отчеты вспомогательных органов при Организации

² Экмеледдин Ихсаноглу. Модерация и модернизация: видение мусульманского мира. Джидда: ОИС, 2013.

³ Moinuddin, Hasan. The Charter of the Islamic Conference and the legal framework for economic cooperation among its member states. Oxford: Clarendon, 1987.

⁴ Dr. Abdul RAUF. Pan-Islamism and the north west frontier province of British India (1897-1918) // Center for Strategic Research. 2007.

⁵ Keddie, Nikki. Pan-Islam as Proto-Nationalism // The Journal of Modern History. Chicago, 1969.

⁶ Adeed Dawisha (2002). Arab Nationalism in the Twentieth Century: From Triumph to Despair. Princeton: Princeton University Press. 2002.

⁷ Хантингтон С. Столкновение цивилизаций М.: ООО «Издательство АСТ», 2003.

⁸ Мадлен Олбрайт. Религия и мировая политика М.: Альпина Бизнес Букс. 2007.

⁹ Мировая политика: Учебник для вузов 1 М. М. Лебедева. - 2-е изд., испр. и доп.- М.: Аспект Пресс, 2007.- 365 с.

¹⁰ Лебедева М.М. Три элемента борьбы с терроризмом / Портал МГИМО. Режим доступа: <http://mgimo.ru/about/news/experts/tri-elementa-borby-s-terrorizmom/>

¹¹ Косач Г. Организация исламского сотрудничества: приоритеты и политический курс 2015.

Исламского Сотрудничества, документы нормативного характера, резолюции и декларации международных организаций, выступления официальных лиц государств и международных организации, а также Концепция внешней политики РФ.

Бакалаврская работа состоит из трех глав.

Глава 1. Правовая природа Организации Исламского Сотрудничества

Глава 2. Приоритетные направления организации в условиях современных вызовов и угроз

Глава 3. Предпосылки, факторы и возможности взаимодействия России и Организации Исламского Сотрудничества

Основное содержание работы. В параграфе 1.1 «Причины и предпосылки создания ОИС» рассматриваются идеи продвижения панисламской идеологии в контексте создания международного панисламского органа.

Связано, это было с тенденцией интеграционных процессов, которые не прошли стороной исламскую цивилизацию. Общие интересы, к которым относятся стремление к экономической независимости, укрепление суверенитета и гарантии территориальной целостности, послужили основой современного движения «мусульманской солидарности». Была и другая тенденция дезинтеграции, находившей свое выражение в разногласиях и конфликтах, вызванных как амбициями отдельных лидеров, так и более серьезными причинами.

Кроме того, в параграфе анализируются события, которые переместили баланс от фракционности в исламском мире до некоего уровня консенсуса. Самое значимое событие это поджог мечети Аль-Акса 21 августа 1969 года, этот инцидент стал символом израильской попытки уничтожить священные мусульманские места в Иерусалиме¹².

¹² Civic Freedom Monitor: Organization of Islamic Cooperation // The International Center for Not-for-Profit Law. 2017: [Электронный ресурс] // URL: <http://www.icnl.org/research/monitor/oic.html> (дата обращения 16.06.2018).

Сегодня движение исламской солидарности отражается в деятельности международных организаций, самой крупной из которых является Организация Исламского Сотрудничества.

Параграф 1.2 «Устав, структура, цели и принципы организации» посвящен анализу устава ОИК/ОИС, в котором обозначены, цели принципы и структура организации, а также определяется взаимосвязь с международными договорами и международным правом.

Устав Организации Исламская Конференция был утвержден и принят в Джидде в марте 1972 года. В июне 2011 года на 38-й ежегодной встрече министров иностранных дел в Астане (Казахстан) Организация Исламской Конференций (ОИК) была переименована в Организацию Исламского Сотрудничества (ОИС).

Цели организации направлены на три направления: внутренние цели, внешние цели и конкретные цели для государств.

Для достижения этих целей, совместными усилиями были созданы различные типы вспомогательных органов, специализированных учреждений, аффилированных учреждений и постоянных комитетов.

Для достижения целей определены и принципы, которые государства-члены обязуются выполнять с целью достижения целей организации, а также управления его деятельностью.

В преамбуле организация подтверждает приверженность его членов принципам Устава Организации Объединенных Наций и международного права¹³. Таким образом, принципы ОИС в своей основе берут принципы ООН и кроме того, они способствуют достижению цели превалирования Уставом ООН «о поддержании международного мира и безопасности»¹⁴.

Исходя из анализа устава, можно сделать вывод, что в Организации Исламского Сотрудничества отсутствует орган, обеспечивающий

¹³ Устав ОИС, Преамбула С. 2.

¹⁴ The UN Charter, Article 1(1). P.4.

выполнение рекомендаций и резолюций, принятых организацией, а также введение санкций в отношении государств-членов, которые не соблюдали их.

В параграфе 2.1 «Противодействие исламофобии как один из основных приоритетов в деятельности организации» характеризуются одна из форм ксенофобии – исламофобия. Свидетельством о росте исламофобии на Западе и антизападных настроений в мусульманских сообществах может послужить активизация информационно-психологической войны.

Много серьезных научных исследований посвящено для определений причин и форм проявления нетерпимости в общественном сознании современных обществах Запада и Востока.

Такие факты, как увеличившееся число терактов, Арабская весна, политизация ислама в Северном Кавказе и Центральной Азии, массовые миграции связанные с противостоянием на Ближнем Востоке, нарастание мусульманской общины в Европе и кризис политики мультикультурализма, вызывают неоднозначные и противоречивые оценки в мире и несомненно вызывает такие ощущения страха, беспокойство, тревоги, психологический дискомфорт и др.

Известный автор Сэмюэл Филлипс Хантингтон в книге «Столкновение цивилизаций?»¹⁵ одной из наиболее цитируемых книг в политологии, предсказывал, что исламский мир и западный будут иметь кризис во взаимоотношениях. Отношения между исламским и западным миром затруднительны в связи с искаженными представлениями друг о друге, из-за стереотипности, предрассудков и предвзятости, препятствуя налаживанию взаимопонимания и взаимодействия.

Также в параграфе определяется роль Организации Исламского Сотрудничества, методы и достижения, которые способствуют достижению диалогу между цивилизациями. Для борьбы с исламофобией, ОИС рассматривает важность диалога между цивилизациями и расширение

¹⁵ Хантингтон С. Столкновение цивилизаций М.: ООО «Издательство АСТ», 2003. С.21.

отношений и сотрудничества между исламским миром и другими культурами и цивилизациями, заявляя о приверженности продолжению усилий по взаимодействию с Западом, показывая истинные принципы ислама и заявляя о противодействии общим вызовам.

Так при помощи наблюдательной комиссии по исламофобии при ОИС: выявлены причины нетерпимости, построен график инцидентов, причем основные горячими точками исламофобии, являются США и Европа а также предлагаются ряд мер для решения этой проблемы.

Кроме того, в параграфе рассматриваются отдельные эпицентры исламофобии а конкретно: В Китае в Синьцзян-Уйгурском автономном районе и в Мьянме в области Аракан.

В параграфе 2.2 «Борьба с терроризмом на примере мусульманского института – Организации исламского сотрудничества (ОИС) » дается определение понятию «международный терроризм» и разграничивается это понятие от термина «борьбы народов за национальное освобождение. Конвенции о борьбе с терроризмом, принятой Организацией Исламского Сотрудничества в 1999 году, определяет термин международный терроризм как «любой насильственный акт или угрозу такового, вне зависимости от его мотивов или намерений, совершаемый для выполнения личного или коллективного преступного плана по запугиванию людей или созданию угрозы нанесения им вреда или созданию опасности для их жизни, достоинства, свобод, безопасности, прав или по созданию риска для окружающей среды, объектов, публичной или частной собственности, или по занятию либо захвату таковых, или по созданию опасности для национальных ресурсов, международных объектов, или по созданию угрозы для стабильности, территориальной целостности, политического единства и суверенитета независимых государств»¹⁶.

¹⁶ Конвенция организации Исламская конференция о борьбе с международным терроризмом от 1 июля 1999 года. Режим доступа: <http://docs.cntd.ru/document/902038140>

Вопрос об определении терроризма и понимание его сути остается спорным в современных академических кругах нет единства в определении термина терроризм, которое поддерживалось бы всеми государствами, международными институтами и стало бы основой для международного сотрудничества по борьбе с этим опасным явлением.

Также в параграфе некоторые исследователи современного терроризма при объяснении событий на международной арене, связанных с этим феноменом, выделяют некоторые особенности и причины. Своевременными и потенциально эффективными могут оказаться меры, предлагаемые профессором МГИМО МИД России, доктором политических наук М.М. Лебедевой. Выделяя три элемента борьбы с международным терроризмом (военно-экономический, политико-дипломатический и психолого-идеологический), она отмечает, что противодействие террористической угрозе, помимо военного и политико-дипломатического компонентов, требует психологического и идеологического воздействия на население. Однако третий элемент – «борьба за умы и сердца тех, кто оказался среди сочувствующих террористам или может ещё начать симпатизировать им», остается в тени ¹⁷. Конечно, недооценка этого компонента антитеррористической стратегии не может способствовать успешной борьбе с международным терроризмом.

Параграф 3.1. « «Исламское возрождение» в России и начало диалога с исламским миром» посвящен процессу Возрождению ислама в России после развала Советского Союза, установлению диалога с арабским миром.

Что происходило в России внутри и во внешней политике страны?

Страна очень сильно нуждалась в кредитах и инвестициях. В этих условиях созрели предпосылки для восстановления разорванных в 1938 году дипломатических отношений с Королевством Саудовская Аравия. В декабре 1991 года в Москве было открыто посольство КСА. Саудовская Аравия

¹⁷ Лебедева М.М. Три элемента борьбы с терроризмом / Портал МГИМО. Режим доступа: <http://mgimo.ru/about/news/experts/tri-elementa-borby-s-terrorizmom/>

стимулировала ислам суннитского толка, руководствуясь интересами распространения своего влияния на мусульманскую часть Российской Федерации.

В параграфе тщательно проиллюстрированы те события, которые посягали на суверенитет и территориальную целостность России. К таким событиям относятся: две чеченские компании и попытка Татарстана получить независимость от России.

В целом ситуацию с исламом в России на современном этапе можно охарактеризовать как стабильную. Религиозные лидеры, несмотря на внутренние конфликты, остаются лояльными к действующей власти, принимают действенное участие во всех мероприятиях общероссийского и международного плана, являются активными сторонниками межконфессионального диалога.

Но все также существует угроза распространения терроризма, учитывая то, что ИГИЛ (запрещенная в России террористическая группировка) терпит поражения в Сирии, новым плацдармом событий может стать Северный Кавказ.

В Параграфе 3.2 « Перспективы полноправного членства России в ОИС» проводится анализ перспектив участия России в работе Организации Исламского Сотрудничества, выявляются наличия общих интересов. Позволяющий сделать вывод о целесообразности для РФ добиваться полноправного членства в организации. Проблема с потенциальным членством России в ОИС может быть связана с отношением ряда ключевых государств-членов организации, опасующихся изменения расклада сил в ОИС. Именно поэтому МИДу России надо усилить реализацию тезиса, выдвинутого Президентом РФ В.В. Путиным о том, что сотрудничество с РФ усилит ОИС.

Заключение. Целью бакалаврской работы было раскрыть сущность Организации Исламского Сотрудничества провести комплексный анализ деятельности ОИС по реализации её основных задач, борьбы с вызовами

современности и найти точки соприкосновения с РФ для дальнейшей интеграции России и вступления как полноценного участника, которая позволит России и Организации Исламского Сотрудничества повысить авторитет и влияние на международной арене.

25 сентября 2017 года отметилась 48-я годовщина Организации Исламского сотрудничества (ОИС). За эти сорок восемь лет ОИС расширилась как внутренне, так и внешне. Она расширилась от своих первоначальных 27 государств-членов в 1969 году до пятидесяти семи государств-членов и пяти государств-наблюдателей на 2017 год, что составляет почти 1,5 миллиарда человек на четырех континентах – в Азии, Африке, Европе и Южной Америке¹⁸. Организация расширила мандат с простого политического форума в 1969 году до полноценной межправительственной организации, которая направлена на содействие политическому, экономическому, культурному и научному сотрудничеству между государствами-членами и создания единого голоса для мусульманского сообщества¹⁹.

По мере развития, ОИК/ОИС добилась значительных успехов в поощрении сотрудничества между мусульманскими странами в области экономического развития и торговли. Об этом свидетельствует создание в рамках ОИС ряда специализированных и аффилированных учреждений, работающих в упомянутых областях²⁰. Несмотря на эти позитивные аспекты, ОИС не добилась успеха в содействии политическому сотрудничеству между его государствами-членами. Она изо всех сил пыталась установить единый голос для Уммы (мусульманской общины) на международной арене и создать общие точки интереса для своих государств-членов. Организация не смогла объединить свои государства-члены по поводу общей точкой зрения

¹⁸ Экмеледдин Ихсаноглу. Модерация и модернизация: видение мусульманского мира. Джидда: ОИС, 2013, С. 681-85.

¹⁹ Экмеледдин Ихсаноглу. Модерация и модернизация: видение мусульманского мира. Джидда: ОИС, 2013, С. 89.

²⁰“OIC Organs”, Organization of Islamic Cooperation [Электронный ресурс] // URL: <http://www.oic-oci.org/oicv2/home/> (дата обращения: 01.11.2017).

по многим важным вопросам, включая Аль-Кудс-а-Шариф (Палестина), что является центральным вопросом создания Организации Исламского Сотрудничества. Даже в тех случаях, когда в принципе существует консенсус, слабая политическая воля со стороны государств-членов препятствует осуществлению соглашений. Таким образом, многие резолюции ОИС служат лишь выражением доброй воли среди своих избирателей, а не обязательной политикой²¹.

Географическое разнообразие и преобладание политики власти среди ведущих государств-членов организации создали трещины в рамках ОИС, препятствуя сотрудничеству по политическим и стратегическим вопросам. Кроме того, растущее влияние негосударственных вооруженных групп, включая «Аль-Каиду», «Исламское Государство» и их дочерние и зависимые общества, значительно ослабило силу и влияние многих мусульманских государств. Это уменьшило их способность отстаивать свои международные соглашения, что, в свою очередь, препятствовало сотрудничеству в рамках ОИС.

Что касается России, то В.В. Путин отметил, что путь интеграции в ОИС как полноценного участника позволит наладить не только духовную связь, но и значительно поднять уровень политического и экономического взаимодействия со странами ОИС. Такой путь поддерживается и Советом муфтия России. Такие политические шаги позволят создать позитивный имидж России среди стран исламского мира, которая стремится защищать права различных конфессий, отрицающие исламофобию и не отождествляющие ислам с террористической деятельностью.

Посредством общей оценки можно сказать, что страны-члены ОИС имеют в своем распоряжении очень хорошие возможности во всех областях, включая экономическую, политическую и культурную сферы, и при более

²¹Экмеледдин Ихсаноглу. Выступление Г.Е. Профессор Экмеледдин Исаноглу, Генеральный секретарь ОИК, на Инаугурационном совещании Комиссии видных деятелей ОИК. Малайзия, 2005 г. [Электронный ресурс] // URL: <http://www.oic-oci.org/press/english/2005/feb%202005/SG-putrajaya.htm> (дата обращения: 19.10.2017).

эффективном использовании этих возможностей, эта организация могла бы получить важное положение на международной арене. В настоящее время и в течение третьего тысячелетия то, что кажется более необходимым, чем что-либо еще для этой организации, – это солидарность и единство между этими странами в попытке разработать всеобъемлющий рабочий план для создания политического, экономического и культурного блока на глобальном уровне. В нынешней ситуации, Организация Исламского Сотрудничества больше похожа на политический клуб, где главы государств собираются вместе каждые три года. Поскольку ОИС вступает в свой 49-й год, важно пересмотреть свою историю, эволюцию, степень эффективности и влияния, а также перспективы развития.